



АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.06.2020

№ 154

г. Барнаул

Об утверждении Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2019 году и перспективах его совершенствования»

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования» Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2019 году и перспективах его совершенствования» (далее – Доклад) (приложение).

2. Направить Доклад в Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Алтайского края, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Алтайского края, Главному федеральному инспектору по Алтайскому краю, Губернатору Алтайского края, в Правительство Алтайского края, в Алтайский краевой суд, прокуратуру Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Счетную палату Алтайского края, Избирательную комиссию Алтайского края, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, представительные органы муниципальных образований Алтайского края.

3. Рекомендовать субъектам права законодательной инициативы использовать Доклад при осуществлении деятельности по реализации своих полномочий и предоставить в Алтайское краевое Законодательное Собрание



предложения в проект доклада «О состоянии законодательства Алтайского края в 2020 году и перспективах его совершенствования» до 1 марта 2021 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания – председателя комитета по аграрной политике и природопользованию.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

6. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания

03.06.2020 № 154

**ДОКЛАД
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
«О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
В 2019 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ»**

Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края

1.1. Состояние основных сфер законодательного регулирования в
Алтайском крае

Конституция Российской Федерации 1993 года закрепила федеративное устройство в Российской Федерации и определила в статьях 72 и 73 полноту государственной власти субъектов, обязательным атрибутом которой является принятие законов. С момента избрания первого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания (март 1994 года) до 1 января 2020 года в Алтайском крае принято более 2,5 тысячи законов Алтайского края. Распределение принятых законов по созывам приведено в таблице 1.

Таблица 1

Законы Алтайского края, принятые в 1994-2019 годах

Созыв законодательного органа Алтайского края	Количество принятых законов края
1 созыв (1994-1996 гг.)	62
2 созыв (1996-2000 гг.)	278
3 созыв (2000-2004 гг.)	377
4 созыв (2004-2008 гг.)	562
5 созыв (2008-2011 гг.)	503
6 созыв (2011-2016 гг.)	507
7 созыв (по состоянию на 1 января 2020 г.)	390

Всего в настоящее время действует 215 базовых законов Алтайского края, 6 законов Алтайского края. Законы о краевом бюджете, об исполнении краевого бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования принимаются ежегодно.

Распределение базовых законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведено в таблице 2.

Таблица 2

Базовые законы Алтайского края по сферам правового регулирования

Сферы правового регулирования	Кол-во	% от принятых
правовая политика	56	26,0
социальная политика	44	20,5
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	35	16,3
местное самоуправление	29	13,5
бюджет и налоги	23	10,7
аграрная политика и природопользование	17	7,9
здравоохранение и наука	11	5,1

В целом система нормотворчества в Алтайском крае представляет достаточно эффективный механизм по подготовке законопроектов и обеспечению на территории края единства правового пространства. Вместе с тем вопрос обеспечения единства правового пространства в условиях динамичного развития федерального законодательства не теряет своей актуальности.

Изменения, происходящие в системе федерального законодательства, обусловлены комплексом разнообразных факторов объективного и субъективного свойства, в том числе происходящими процессами интеграции, дифференциации, а также расширения или сужения сферы правового регулирования.

К общим тенденциям развития системы законодательства Российской Федерации можно отнести:

приведение всего массива законодательства Российской Федерации в строгое соответствие с требованиями Конституции Российской Федерации;

принятие последовательных мер, направленных на приведение норм законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с положениями федерального законодательства;

формирование новых отраслей и комплексов законодательства, соответствующих задачам, стоящим перед Российской Федерацией, систематизация законодательства;

наполнение новым содержанием действующих федеральных норм.

Федеральное законодательство продолжает динамично развиваться, что обуславливает необходимость дальнейшего продолжения работы по совершенствованию нормативных правовых актов Алтайского края в 2020 году.

Правовое регулирование законодательства Алтайского края традиционно проводится по двум основным направлениям: приведение законов Алтайского края и правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в соот-

ветствие с изменяющимся федеральным законодательством и установление (изменение) правовых норм по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации.

Полномочия законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в том числе Алтайского краевого Законодательного Собрания) по законодательному регулированию определены статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и включают в себя принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему, а также законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Система нормативных правовых актов Алтайского края включает: Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы Алтайского края, постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, указы Губернатора Алтайского края, постановления Правительства Алтайского края, нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Алтайского края.

Согласно пп. 6, 7, 8 статьи 5 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» законы Алтайского края регулируют наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения и имеют высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Алтайского края.

Иные нормативные правовые акты Алтайского края принимаются (издаются) правотворческими органами в пределах их полномочий либо на референдуме Алтайского края на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края, законов Алтайского края.

1.2. Общая характеристика правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2019 году

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляется согласно статье 2 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» на принципах: законности, отражения в нормативных правовых актах интересов населения, демократизма и гласности, единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов, планомерности, оперативности, соблюдения правил юридической техники, обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, открытости и доступности информации о принятых (изданных) нормативных правовых актах.

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания имеет плановую основу. План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – План) составляется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Ал-

тайского краевого Законодательного Собрания на полугодие. План содержит отдельный раздел о подготовке проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием. Принятый План не исключает возможности подготовки и рассмотрения на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания незапланированных проектов правовых актов. Общая информация о выполнении Плана приведена в таблице 3.

В 2019 году было запланировано принятие 66 законов Алтайского края. Из них принято 44 закона, что составило 66,7% от запланированного числа и 35,5% от общего числа принятых законов. Вне плана было принято 80 законов, что составило 64,5% от общего количества принятых законов.

Ряд включенных в План проектов законов, подготовленных депутатскими объединениями – фракциями, был снят с рассмотрения на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания по инициативе самого субъекта права законодательной инициативы или в связи с отрицательными заключениями профильного комитета. Также некоторые законопроекты, подготовленные постоянными депутатскими объединениями, включенные в повестку дня сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, были отклонены депутатами краевого парламента.

Таблица 3

**Выполнение Плана в сфере правотворческой деятельности
в 2016-2019 годах**

Нормативные правовые акты	Год	Всего принято	в том числе				Предусмотрено Планом
			принято по Плану		принято вне Плана		
			Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	
законы	2019	124	44	35,5	80	64,5	66
	2018	116	51	44,0	65	56,0	76
	2017	114	61	53,5	53	46,5	94
	2016	99	43	43,4	56	56,6	84
постановления	2019	110	27	24,5	83	75,5	18
	2018	102	26	25,5	76	74,5	16
	2017	108	24	22,2	84	77,8	21
	2016	143	33	23,0	110	77,0	29

Общее количество и структура принятых в 2019 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 4.

В 2019 году сохранилась высокая доля принятых законов Алтайского края, касающихся внесения изменений в действующие, что характерно для всех субъектов Российской Федерации в связи со сформированным в целом законодательством как на федеральном, так и региональном уровне. Внесение изменений в действующие законы во многом связано с изменением федерального законодательства.

Количественная характеристика законов, принятых в 2016-2019 годах

Год	Всего принято	В том числе					
		новые		о внесении измене- ний в действующие законы		о признании утра- тившими силу законов	
		Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых	Кол-во	% от принятых
2019	124	19	15,3	102	82,3	3	2,4
2018	116	15	12,9	99	85,4	2	1,7
2017	114	19	16,7	92	80,7	3	2,6
2016	99	15	15,1	81	81,9	3	3,0

Большинство законов рассматривались и принимались сразу в двух чтениях в рамках одной сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Это связано с тщательной предварительной проработкой вопросов на стадии подготовки законопроектов, а также с внесением изменений в действующие законы Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства, техническими правками. 32 законопроекта первоначально были приняты в одном чтении, из которых 6 будут приняты во втором чтении в 2020 году.

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2019 году, также как и в предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края – 58,1% от общего количества принятых законов и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания – 33,1% от общего количества принятых законов. На их долю совместно приходится 91,9% от общего числа законов (в том числе одна совместная). Также характерно, что в 2019 году, после определенной паузы, ряд законов были внесены Правительством Алтайского края.

Наибольшую долю от общего количества инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2019 году, как и в предыдущие годы, разработал и внес комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике.

В большинстве случаев постоянные комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания самостоятельно участвуют в законотворческом процессе. Вместе с тем в 2019 году 6 законопроектов (4,8% от общего количества внесенных) было внесено совместно с другими субъектами права законодательной инициативы.

Необходимо отметить расширение в 2019 году круга субъектов права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании. Изменениями, внесенными в Устав (Основной Закон) Алтайского края, статус субъекта права законодательной инициативы получили Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае (должность учреждена в середине 2019 года) и Общественная палата Алтайского края (наделена правом законодательной инициативы в ноябре 2019 года).

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 5.

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2016-2019 годах

Субъекты права законодательной инициативы	2019		2018 год		2017 год		2016 год	
	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству	количество законов	в % к общему количеству
Общее число принятых законов, в том числе	124	100,0	116	100,0	114	100,0	99	100,0
внесены самостоятельно:								
Губернатором Алтайского края	72	58,1	51	44,0	43	37,7	46	46,5
Правительством Алтайского края	3	2,4	-	-	2	1,8	-	-
комитетом	39	31,5	56	48,3	56	49,1	43	43,4
фракцией	1	<1	1	<1	3	2,6	-	-
прокурором Алтайского края	-	-	1	<1	-	-	-	-
представительным органом местного самоуправления Алтайского края	-	-	1	<1	-	-	-	-
внесены совместно:								
Губернатором Алтайского края и комитетом	1	<1	-	-	-	-	-	-
комитетами совместно	2	1,6	1	<1	-	-	1	1,0
комитетом и фракцией	-	-	1	<1	2	1,8	4	4,1
комитетом и прокурором Алтайского края	3	2,4	2	1,7	4	3,5	3	3,0
комитетом (комитетами) и Избирательной комиссией	2	1,6	2	1,7	2	1,8	1	1,0
комитетом и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	-	-	1	<1	-	-
фракциями совместно	-	-	-	-	1	<1	1	1,0
депутатами фракции	1	<1	-	-	-	-	-	-

В 2019 году следующие субъекты не реализовали свое право законодательной инициативы (самостоятельно или совместно): члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, Алтайское краевое объединение организаций профсоюзов, Общественная палата Алтайского края. Представительный орган местного самоуправления Алтайского края внес на рассмотрение сессий 1 проект закона (Барнаульская городская Дума по вопросу регламентации административных наказаний за нарушения правил благоустройства в муниципалитетах), который в 2019 году был принят только в первом чтении (следует отметить, что в крае действует отдельный закон Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»).

В 2019 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание не поступали обращения избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы.

**Глава 2. Совершенствование законодательства Алтайского края
по отдельным сферам правового регулирования**

Распределение принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания приведено в таблице 6, структура законов – в таблице 7.

Таблица 6

**Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования
Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2016-2019 годах**

Период		Всего	Сферы правового регулирования						
			правовая политика	местное самоуправление	бюджет и налоги	экономическая политика, промышленность и предпринимательство	аграрная политика и при-родопользование	социальная политика	здравоохранение и наука
2019 год	количество законов	124	31	18*	19*	27*	8	17	6
	в % к общему кол-ву	-	25,0	14,5	15,3	21,8	6,5	13,7	4,8
	рейтинг	-	1	4	3	2	6	5	7
2018 год	количество законов	116	35	14	18	20	10	15	4
	в % к общему кол-ву	-	30,2	12,1	15,5	17,2	8,6	12,9	3,4
	рейтинг	-	1	5	3	2	6	4	7
2017 год	количество законов	114	38	12	23	17	9	11	4
	в % к общему кол-ву	-	33,3	10,5	20,2	14,9	7,9	9,7	3,5
	рейтинг	-	1	5	2	3	6	4	7
2016 год	количество законов	99	29	19	13	17	8	10	3
	в % к общему кол-ву	-	29,3	19,2	13,1	17,2	8,1	10,1	3
	рейтинг	-	1	2	4	3	6	5	7

* 2 закона в сферах экономической политики, промышленности и предпринимательства, бюджета и налогов и местного самоуправления

Структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2016-2019 годах

Период		Всего	Сферы правового регулирования						
			правовая политика	местное самоуправление	бюджет и налоги	экономическая политика, промышленность и предпринимательство	аграрная политика и при-родопользование	социальная политика	здравоохранение и наука
2019 год	всего	124	31	18*	19*	27*	8	17	6
	новые	19	2	3	7	3	-	3	1
	о внесении изменений в действующие	102	28	15*	12*	23*	8	13	5
	о признании утратившими силу	3	1	-	-	1	-	1	-
2018 год	всего	116	35	14	18	20	10	15	4
	новые	15	0	4	8	1	0	2	0
	о внесении изменений в действующие	99	35	10	10	19	10	11	4
	о признании утратившими силу	2	0	0	0	0	0	2	0
2017 год	всего	114	38	12	23	17	9	11	4
	новые	19	3	3	10	1	0	1	1
	о внесении изменений в действующие	92	34	8	13	16	9	9	3
	о признании утратившими силу	3	1	1	0	0	0	1	0
2016 год	всего	99	29	19	13	17	8	10	3
	новые	14	1	-	5	5	-	3	-
	о внесении изменений в действующие	82	27	19	8	12	7	7	2
	о признании утратившими силу	3	1	-	-	-	1	-	1

* 2 закона в сферах экономической политики, промышленности и предпринимательства, бюджета и налогов и местного самоуправления

2.1. Совершенствование законодательства в сфере правовой политики

Законодательство о статусе Алтайского края.

Согласно пункту 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации статус края определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, принимаемым законодательным (представительным) органом.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 4 базовых закона Алтайского края:

от 5 июня 1995 года № 3-ЗС Устав (Основной Закон) Алтайского края;

от 1 июня 2000 года № 27-ЗС «О гербе Алтайского края»;

от 6 июля 2000 года № 37-ЗС «О флаге Алтайского края»;

от 10 февраля 2014 года № 13-ЗС «Об использовании копии Знамени Победы в Алтайском крае».

В 2019 году в указанные законы изменения в части определения статуса края не вносились.

Законодательство об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края.

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 15 базовых законов Алтайского края:

от 5 июля 2012 года № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;

от 8 мая 2001 года № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 4 декабря 2000 года № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 мая 2016 года № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае»;

от 1 ноября 1995 года № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 1 октября 2015 года № 88-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

от 7 октября 2002 года № 63-ЗС «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края»;

от 2 июля 2019 года № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;

от 2 июля 2019 года № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;

от 2 сентября 2015 года № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;

от 2 сентября 2015 года № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 года № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;

от 28 декабря 1994 года «Об Архивном фонде Алтайского края и архивах»;

от 12 декабря 2006 года № 135-ЗС «О наградах Алтайского края»;
от 3 декабря 2008 года № 116-ЗС «Об обязательном экземпляре докумен-
тов».

Законом Алтайского края от 2 июля 2019 года № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края» установлен порядок утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края.

Законом Алтайского края от 2 июля 2019 года № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края» установлен порядок согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность руководителя органа исполнительной власти Алтайского края в сфере экономического развития и руководителя органа исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов.

Закон Алтайского края от 11 марта 2019 года № 14-ЗС «О внесении изменений в статью 15 закона Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» расширил последующий парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений сводным годовым докладом о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края и ежегодным отчетом о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 21-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» расширил полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания по принятию нормативных правовых актов в области защиты коренных малочисленных народов и урегулировал вопросы межпарламентского сотрудничества с законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов Российской Федерации и сотрудничества с государственными, муниципальными, общественными и иными организациями.

Закон Алтайского края от 2 июля 2019 года № 46-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» закрепил новый подход к компенсационным выплатам для возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 ноября 2019 года № 345 «Об утверждении Положения о компенсационной выплате для возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания своих полномочий» определило виды расходов, связанных с осуществлением депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания своих полномочий, возмещаемых за счет компенсационной выплаты, а также порядок возмещения указанных расходов и предельный ежемесячный размер компенсационной выплаты для возмещения расходов.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2019 года № 443 «О внесении изменений в пункт 2 приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 ноября 2019

года № 345 «Об утверждении Положения о компенсационной выплате для возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания своих полномочий» скорректировало виды расходов, связанных с осуществлением депутатами своих полномочий, возмещаемых за счет компенсационной выплаты.

Закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 105-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания» разграничил сроки представления уточненных сведений, уточнил состав и полномочия членов указанной комиссии, расширил перечень решений комиссии по результатам проведения проверки.

Законом Алтайского края от 8 октября 2019 года № 79-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» исключены нормы, регулирующие деятельность организаций и общественных объединений, учредителем (соучредителем) которых являются государственные органы и (или) которые полностью или частично финансируются за счет средств краевого бюджета.

Изменения в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2019 году вносились 4 раза, были приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 5 марта 2019 года № 54 – установлен порядок рассмотрения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края, ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края. Также уточнены нормы о приглашении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания (продолжительность рассмотрения вопроса, право задавать вопросы, приглашение членов правительства Алтайского края и иных заинтересованных должностных лиц);

от 5 марта 2019 года № 62 – в целях совершенствования деятельности фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативно установлено, что внутренняя деятельность фракций организуется ими на основании положений о фракциях;

от 2 апреля 2019 года № 101 – уточнен перечень законопроектов, направляемых на заключение Губернатору Алтайского края; круг лиц, которым проекты правовых актов и иные материалы, связанные с проведением очередной сессии, направляются в отпечатанном виде; скорректированы полномочия Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания в части досрочного прекращения полномочий депутата; приведены в соответствие с законом Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» нормы о контроле за соблюдением и исполнением правовых актов, принятых Алтайским

краевым Законодательным Собранием, и депутатском расследовании, а также установлен порядок заключения соглашений о межпарламентском сотрудничестве с законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов Российской Федерации и соглашений о сотрудничестве с государственными, муниципальными, общественными и иными организациями;

от 5 ноября 2019 года № 344 – предоставлено право законодательной инициативы Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае, Общественной палате Алтайского края. Также установлен порядок принятия решения о дачи согласия на назначение отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края; порядок назначения Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и освобождение его от должности; порядок утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» уточнил структуру Правительства Алтайского края. Для руководителей органа исполнительной власти Алтайского края в сфере экономического развития и органа исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов установлена дополнительная процедура при назначении – согласование с Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Законом Алтайского края от 7 мая 2019 года № 29-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, расширены полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания в части согласия назначения на должность руководителя органа исполнительной власти Алтайского края в сфере экономического развития и руководителя органа исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов, расширены полномочия Правительства Алтайского края в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, а также в части порядка осуществления территориального общественного самоуправления.

Законом Алтайского края от 6 сентября 2019 года № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» урегулированы вопросы статуса учрежденной должности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в одиннадцати смежных законах.

Законом Алтайского края от 2 июля 2019 года № 48-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края» учрежден новый вид награды Алтайского края – почетное звание Алтайского края в целях признания заслуг и поощрения граждан, внесших значительный вклад в развитие конкретной сферы (отрасли) экономической и социальной жизни края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 апреля 2019 года № 103 «О юбилейном памятном знаке Алтайского краевого Законодательного Собрания «80 лет представительной власти Алтайского края» учреждена форма поощрения за заслуги, связанные со становлением и развитием представительной власти Алтайского края, повышением ее авторитета.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 апреля 2019 года № 102 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Совета народных депутатов от 5 февраля 2003 года № 29 «О правилах аккредитации журналистов средств массовой информации при Алтайском краевом Законодательном Собрании» приведено в соответствие с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Законодательство в сфере правотворческой деятельности.

На конец 2019 года в Алтайском крае в сфере правотворческой деятельности действует 2 базовых закона Алтайского края:

от 11 февраля 2002 года № 3-ЗС «О народной законодательной инициативе в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 36-ЗС «О внесении изменений в статью 25-3 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности» исключил необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края, устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам), а также разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 90-ЗС «О внесении изменения в статью 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края» наделил правом законодательной инициативы Общественную палату Алтайского края.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 91-ЗС «О внесении изменения в статью 12 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности» предусмотрел наделение правом законодательной инициативы Общественной палаты Алтайского края.

Законодательство в сфере выборов.

В Алтайском крае с 2003 года действует Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве от 8 июля 2003 года № 35-ЗС, в который в 2019 году дважды вносились изменения:

от 7 марта 2019 года № 11-ЗС – предоставлена возможность проголосовать вне помещения для голосования избирателям, находящимся под домашним арестом. Кроме того, увеличена сумма, которую на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений можно использовать для проведения избирательной кампании без открытия специального избирательного счета, с 5000 рублей до 15000 рублей;

от 8 октября 2019 года № 74-ЗС – предоставлено право участвовать в выборах гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства на территории

Российской Федерации и зарегистрированным по месту пребывания не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения; установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, аналогичный порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания.

Законодательство в сфере государственной службы Алтайского края и противодействия коррупции на территории Алтайского края.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 4 базовых закона Алтайского края:

от 28 октября 2005 года № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;

от 1 декабря 2005 года № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»;

от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2012 года № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания».

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 92-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» ввел дополнительные должности государственной гражданской службы, устанавливаемые для обеспечения деятельности мировых судей Алтайского края – помощники.

Закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 104-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края» установил порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения для лиц, замещающих государственные должности Алтайского края в Избирательной комиссии Алтайского края. Установил круг лиц, уполномоченных на нормативное регулирование порядка принятия лицами, замещающими государственные должности, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 октября 2019 года № 304 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» уточнен статус комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 октября 2019 года № 306 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, замещение которых связано с коррупционными рисками» расширен ранее утвержденный Перечень должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, с учетом предложений отдела по профилактике коррупционных правонарушений.

Законодательство в сфере охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края.

Согласно пунктам «б», «к», «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон; административное, административно-процессуальное законодательство; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данных сферах действует 21 базовый закон Алтайского края:

от 14 сентября 2006 года № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

от 15 декабря 2002 года № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2009 года № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

от 11 июля 2011 года № 89-ЗС «О развитии казачества в Алтайском крае»;

от 17 марта 1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 10 февраля 2005 года № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае»;

от 10 октября 2011 года № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране»;

от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

от 10 июля 2007 года № 62-ЗС «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Алтайском крае»;

от 4 июня 2012 года № 37-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»;

от 5 сентября 2017 года № 62-ЗС «О гражданской обороне в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2017 года № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края»;

от 29 декабря 2006 года № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

от 3 апреля 2015 года № 18-ЗС «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Алтайского края»;

от 2 сентября 1999 года № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 11 февраля 2008 года № 20-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»;

от 11 февраля 2002 года № 2-ЗС «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»;

от 7 октября 2010 года № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 года № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

от 10 марта 2009 года № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях».

Закон Алтайского края от 6 февраля 2019 года № 3-ЗС «О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае» уточнил пределы Каменского нотариального округа.

Закон Алтайского края от 7 марта 2019 года № 11-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» скорректировал перечень дел, подлежащих рассмотрению мировым судьей.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 93-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 3 закона Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае» уточнил границы судебных участков, а также изменил количество судебных участков в ряде муниципальных образований: в Кулундинском, Михайловском и Пospelихинском районах сокращен один участок, а в городе Барнауле введено два новых участка, в городе Бийске – один.

Закон Алтайского края от 7 марта 2019 года № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» предоставил комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав право принимать решения в отношении отдельных категорий детей, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетних антиобщественных действий либо совершения иных деяний, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о применении меры воздействия в форме проведения разъяснительной работы по вопросу недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, а также иного рода противоправных деяний и их правовых последствий.

В 2019 году в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» изменения вносились четырежды, в том числе:

от 7 марта 2019 года № 10-ЗС – уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти Алтайского края наделены правом составлять протоколы за нарушение тишины и покоя граждан, а также за причинение собаками физического и (или) материального вреда;

от 2 июля 2019 года № 47-ЗС – установлена административная ответственность за нарушение ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в виде предупреждения или административного штрафа; должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, дела будут рассматривать административные комиссии»;

от 8 октября 2019 года № 70-ЗС – введен более мягкий вид наказания – предупреждение за нарушение порядка и сроков исчисления и взимания курортного сбора, а также несвоевременное представление, непредставление или представление заведомо недостоверных сведений.

Закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 106-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае». В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» признан утратившим силу закон Алтайского края от 6 декабря 2017 года № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края», а также скорректированы иные законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 22-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» уточнил терминологию «переустройства, перепланировки помещений в многоквартирном доме, жилом доме».

Закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 107-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предоставил право органам государственной власти Алтайского края разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях Алтайского края жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с федеральным законодательством. Уточнил состав, полномочия и задачи органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 70-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О гражданской обороне в Алтайском крае» уточнил вопросы координации деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны, полномочия организаций в области гражданской обороны, перечень лиц, осуществляющих руководство гражданской обороной на региональном и муниципальном уровне, органы, осуществляющие управление гражданской обороной в Алтайском крае.

Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 5 базовых законов Алтайского края:

от 27 декабря 2007 года № 153-ЗС «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты»;

от 11 июля 2011 года № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 29 июня 2015 года № 52-ЗС «Об общественном контроле в Алтайском крае»;

от 3 ноября 2005 года № 87-ЗС «Об Общественной палате Алтайского края»;

от 31 декабря 2004 года № 76-ЗС «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края».

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 78-ЗС «О внесении изменения в статью 7 закона Алтайского края «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты» уточнил порядок предоставления грантов.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 февраля 2019 года № 29 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» внесены юридико-технические изменения в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1 декабря 2005 года № 725 «О комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий» в части уточнения правового основания деятельности Комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий; постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 168 «О создании Общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании» в части структурирования указанного приложения; постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2017 года № 210 «Об утверждении Положения об аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания» в части уточнения полномочий аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания по профессиональному развитию государственных служащих.

Законодательство в сфере защиты прав и свобод граждан, иных сферах правовой политики.

Согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав и свобод человека и гражданина.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 4 базовых закона Алтайского края:

от 29 декабря 2006 года № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»;

от 8 апреля 2013 года № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»;

от 11 ноября 2002 года № 70-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;

от 9 декабря 2005 года № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края».

В 2019 годы было дано согласие на назначение на должность главного редактора газеты «Алтайская правда» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 января 2019 года № 7), также назначен представитель Алтайского краевого Законодательного Собрания в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 22 февраля 2019 года № 34), изменены составы Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 марта 2019 года № 61), Общественной палаты Алтайского края (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2019 года № 130), квалификационной коллегии судей Алтайского края (постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 августа 2019 года № 245, от 30 сентября 2019 года № 277), комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 октября 2019 года № 305).

Также было подготовлено десять постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания «О назначении на должности мировых судей Алтайского края» (от 31 января 2019 года № 8; от 28 февраля 2019 года № 35; от 27 марта 2019 года № 76; от 29 апреля 2019 года № 115; от 31 мая 2019 года № 140; от 26 июня 2019 года № 185; от 30 сентября 2019 года № 275; от 31 октября 2019 года № 323; от 28 ноября 2019 года № 381; от 20 декабря 2019 года № 430), которыми назначены 25 мировых судей Алтайского края, в том числе 15 повторно, на десятилетний срок полномочий. Четырьмя постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания «О привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Алтайского края» (от 31 мая 2019 года № 143; от 26 июня 2019 года № 186; от 30 сентября 2019 года № 276; от 28 ноября 2019 года № 382) привлечено 5 судей, находящихся в отставке, к исполнению обязанностей мировых судей Алтайского края.

Помимо того, приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 5 февраля 2019 года № 27 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2019 года № 104 «Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса законопроектов «Моя законодательная инициатива», посвященного 80-летию представительной власти Алтайского края»;

от 3 апреля 2019 года № 107 «О присвоении краевому государственному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «Алтайский краевой институт повышения квалификации работников образования» имени Адриана Митрофановича Топорова»;

от 30 мая 2019 года № 136 «О назначении дополнительных выборов депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу № 2».

2.2. Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления

Согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов местного самоуправления.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 29 базовых законов Алтайского края:

от 1 декабря 2003 года № 61-ЗС «О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае»;

от 1 марта 2008 года № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;

от 27 ноября 2014 года № 91-ЗС «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края»;

от 1 октября 2015 года № 85-ЗС «О сроке полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 10 октября 2011 года № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 27 ноября 2014 года № 92-ЗС «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края»;

от 7 декабря 2007 года № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2010 года № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;

от 4 июля 2017 года № 46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 10 ноября 2014 года № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

от 9 декабря 2005 года № 112-ЗС «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, должностей глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в Алтайском крае»;

от 31 октября 2018 года № 79-ЗС «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края»;

от 30 июня 2015 года № 59-ЗС «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края»;

от 2 марта 2018 года № 12-ЗС «О регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Алтайского края»;

от 6 июня 2018 года № 29-ЗС «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования в Алтайском крае»;

от 10 октября 2011 года № 131-ЗС «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края»;

от 8 октября 2001 года № 69-ЗС «О статусе административного центра Алтайского края»;

от 23 декабря 2014 года № 102-ЗС «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Барнаул Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края»;

от 2 апреля 2010 года № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края»;

от 9 ноября 2015 года № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных»;

от 1 октября 2015 года № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий»;

от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации питания отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций»;

от 6 июля 2006 года № 65-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

от 25 декабря 2007 года № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

от 28 апреля 2009 года № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

от 21 декабря 2007 года № 139-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

от 14 сентября 2006 года № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 11 ноября 2005 года № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;

от 11 ноября 2019 года № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года».

Следует отметить, что в Алтайском крае в основном сформирована законодательная база, регулирующая организацию местного самоуправления и деятельность органов местного самоуправления в тех пределах, которые установлены статьей 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2019 году возобновилась деятельность по оптимизации территориальной организации местного самоуправления, были приняты законы о преобразовании путем объединения сельских поселений в Змеиногорском и Ребрихинском районах. Соответственно, были внесены изменения в законы о статусе и границах указанных районов. Приняты законы Алтайского края: от 5 июня 2019 года № 44-ЗС «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Ребрихинский сельсовет Ребрихинского района Алтайского края и Яснополянский сельсовет Ребрихинского района Алтайского края»; от 5 июня 2019 года № 45-ЗС «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Кузьминский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края и Никольский сельсовет Змеиногорского района Алтайского края»; от 11 ноября 2019 года № 98-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Ребрихинского района Алтайского края»; от 11 ноября 2019 года № 97-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Змеиногорского района Алтайского края».

В общей сложности 8 законов было принято по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, один из них новый:

закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»;

изменения от 4 июля 2019 года № 60-ЗС и от 24 декабря 2019 года № 122-ЗС в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных»;

изменения от 11 ноября 2019 года № 86-ЗС и от 5 декабря 2019 года № 115-ЗС в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

изменения от 6 сентября 2019 года № 65-ЗС и от 8 октября 2019 года № 75-ЗС в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 96-ЗС «О внесении изменений в статью 18 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» и в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке».

Изменения в законы края, касающиеся наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вносились с учетом динамики федерального законодательства, а также в части увеличения размера субвенций на осуществление передаваемых полномочий. Так, на октябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания был принят закон «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», которым для снятия острой кадровой потребности в муниципальных образованиях с 1 января 2020 года на 11 единиц была увеличена штатная численность специалистов органов опеки и попечительства и выделено из краевого бюджета 2,9 млн рублей.

В июне 2019 года во втором чтении принят закон «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных», которым в связи с принятием в декабре 2018 года Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в мероприятия

по обращению с животными включены их стерилизация и лечение, и дополнительно выделено из краевого бюджета городским округам и муниципальным районам около 8 млн рублей. После принятия законопроекта в первом чтении в феврале комитет инициировал создание рабочей группы по его доработке, в результате в тексте закона были учтены предложения администрации города Барнаула, касающиеся уточнения формулы расчета норматива финансовых затрат на содержание животных. В декабре в связи с вступлением в силу с 1 января 2020 года норм федерального законодательства в сфере обращения с животными без владельцев в указанный краевой закон вновь были внесены изменения. Они предусматривают содержание животных без владельцев исключительно в приютах, а также возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных и стерилизованных животных.

В 2019 году комитет по местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания продолжил работу по активизации вовлечения муниципалитетов в законотворческую деятельность.

Так, в феврале состоялось расширенное заседание комитета, в котором приняли участие депутаты Барнаульской городской Думы, входящие в состав комитета по законности и местному самоуправлению. Обсуждались вопросы, связанные с практическим применением закона Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае», и предложения по внесению в него изменений.

По итогам этого заседания предложение барнаульских депутатов о дополнении краевого закона гарантией, предусматривающей организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных лиц местного самоуправления, было учтено и внесено в соответствующий краевой закон.

Был подготовлен модельный муниципальный нормативный правовой акт, предусматривающий возможность установления компенсационной выплаты для возмещения расходов, связанных с осуществлением председателем представительного органа муниципального образования своих полномочий на непостоянной основе.

Принят закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 37-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае».

В целях реализации предложений, поступивших от органов местного самоуправления в ноябре 2019 года, были внесены изменения от 11 ноября 2019 года № 89-ЗС в статью 8 закона Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае», согласно которым муниципальному служащему могут быть предоставлены дополнительные гарантии, предусмотренные законами Алтайского края и уставом соответствующего муниципального образования.

Оба указанных выше закона, как и целый ряд других, по уже сложившейся в комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению практике изначально принимались в первом чтении и направлялись

в органы местного самоуправления для подготовки замечаний и предложений.

Для более полного учета мнения всех заинтересованных лиц при рассмотрении законопроектов, представляющих большой общественный интерес, комитет выступал инициатором создания рабочих групп для их разработки.

Такие рабочие группы образовывались для подготовки к принятию законопроектов, регулирующих:

вопросы наделения органов местного самоуправления полномочиями по обращению с животными без владельцев;

применение мер ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности, за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах и имуществе, если такое искажение является несущественным.

Например, в состав рабочей группы по подготовке изменений в краевой закон о противодействии коррупции, предусматривающих возможность применение альтернативных мер ответственности (а не только досрочное прекращение полномочий) к лицам, замещающим муниципальные должности, при выявлении фактов недостоверности или неполноты представленных ими сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о своих супругах и несовершеннолетних детях, если искажение этих сведений является несущественным, вошли представители:

двух комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, всех его фракций и ключевых структурных подразделений аппарата;

двух департаментов Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края, а также Представитель Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании;

органов местного самоуправления и Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края».

Во многом благодаря именно заинтересованной деятельности членов рабочей группы довольно сложный и востребованный законопроект был разработан и принят сначала в первом, а затем и во втором чтении в течение двух месяцев.

В этом краевом законе были урегулированы:

порядок уведомления депутатами сельских поселений Губернатора Алтайского края о том, что ими не совершались крупные сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций. При этом подача таких уведомлений освобождает сельских депутатов от «декларирования» доходов своих, супруги или супруга и несовершеннолетних детей;

перечень требований к содержанию Порядка принятия решения о применении альтернативных мер ответственности, который должен быть принят в каждом муниципалитете.

В результате обсуждения с органами местного самоуправления комитет подготовил, а Алтайское краевое Законодательное Собрание утвердило перечень таких требований, в число которых, в частности, вошли:

необходимость обоснования, позволяющего считать искажения представленных сведений о своих доходах несущественными;

наличие в решении обоснования применения той или иной (всего их пять) избранной меры ответственности;
срок рассмотрения вопроса о применении мер ответственности;
публичность и открытость процедур, связанных с рассмотрением вопросов о применении мер ответственности и некоторые другие.

2.3. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 23 базовых закона Алтайского края:

«О краевом бюджете на соответствующий год и на плановый период» (принимается ежегодно);

«Об исполнении краевого бюджета за соответствующий год» (принимается ежегодно);

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на соответствующий год и на плановый период соответствующих годов» (принимается ежегодно);

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за соответствующий год» (принимается ежегодно);

«Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления и уплаты иностранными гражданами налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на основании патента на соответствующий год» (принимается ежегодно);

от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами»;

от 3 ноября 2005 года № 90-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов»;

от 30 ноября 2017 года № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»;

от 10 апреля 2007 года № 21-ЗС «О ставке налога на прибыль организациям – резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края»;

от 27 ноября 2003 года № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;

от 10 октября 2002 года № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;

от 3 июня 2016 года № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

от 30 октября 2012 года № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

от 1 ноября 2017 года № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»;

от 12 ноября 2003 года № 55-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края»;

от 7 декабря 2017 года № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;

от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;

от 5 мая 2017 года № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края»;

от 3 ноября 2005 года № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений»;

от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений»;

от 13 декабря 2018 года № 97-ЗС «Об установлении единой даты начала применения на территории Алтайского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»;

от 26 декабря 2017 года № 107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края».

Закон Алтайского края от 11 марта 2019 года № 15-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края и о признании утратившими силу отдельных положений законов Алтайского края» разработан в соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством в связи с передачей функций Министерства финансов Алтайского края по внутреннему государственному финансовому контролю Инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края; вносит изменения в законы Алтайского края, предусматривающие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан и в законы, регламентирующие передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, в части исключения из них Министерства финансов Алтайского края как органа, осуществляющего внутренний государственный финансовый контроль. Также дополнен пе-

речень документов и материалов, представляемых в Алтайское краевое Законодательное Собрание одновременно с проектом закона о краевом бюджете отчетом об оценке налоговых расходов Алтайского края за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Алтайского края на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В 2019 году трижды принимались законы «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Алтайского края»:

от 11 марта 2019 года № 16-ЗС – разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», которым закреплено утверждение заключенных дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации в 3-х месячный срок со дня их подписания и представление копии закона субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации. Законом утверждаются дополнительные соглашения от 29 декабря 2018 года, которыми вносятся изменения в соглашения о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Алтайского края. Изменения касаются уточнения некоторых вопросов реструктуризации обязательств (задолженности) региона по бюджетным кредитам в 2017 году;

от 2 июля 2019 года № 52-ЗС – принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1718 «О внесении изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам». Дополнительными соглашениями от 8 мая 2019 года вносятся изменения в соглашения, указанные в проекте закона Алтайского края. Изменения касаются уточнения некоторых вопросов реструктуризации обязательств (задолженности) региона по бюджетным кредитам в 2017 году;

от 5 декабря 2019 года № 113-ЗС – подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 года № 788 «О внесении изменения в подпункт «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», вносятся изменения в соглашения, касающиеся уточнения срока представления в Министерство финансов Российской Федерации копии закона субъекта Российской Федерации об утверждении заключенных дополнительных соглашений. Указанный срок увеличен с трех до шести месяцев.

Закон Алтайского края от 2 июля 2019 года № 54-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год» принят в соответствии с законом Алтайского края от

3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

В 2019 году дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в связи с дополнительными безвозмездными поступлениями из федерального бюджета и перераспределением средств краевого бюджета и уточнением доходов и расходов краевого бюджета от 31 мая 2019 года № 35-ЗС и от 5 ноября 2019 года № 80-ЗС.

Закон Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 102-ЗС «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлен в соответствии с законом Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле». Соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Закон сформирован в соответствии с основными приоритетами бюджетной политики – безусловным выполнением всех социальных обязательств перед жителями Алтайского края, в том числе по увеличению заработной платы, поэтапным достижением задач, поставленных Президентом В.В. Путиным в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и обеспечением реализации мероприятий в рамках планируемой к утверждению индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края.

Закон Алтайского края от 2 июля 2019 года № 53-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2018 год» принят в соответствии с законом Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

В 2019 году дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

от 13 мая 2019 года № 33-ЗС – дополнен порядок формирования и использования средств нормированного страхового запаса Фонда на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с изменениями федерального законодательства от 28 ноября 2018 года № 437-ФЗ в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

от 5 декабря 2019 года № 114-ЗС – уточнен размер средств нормированного страхового запаса, с учетом фактически сложившихся расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Закон Алтайского края от 3 декабря 2019 года № 103-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об

обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края сбалансирован по доходам и расходам.

Закон Алтайского края от 1 октября 2019 года № 68-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» приводит законодательство Алтайского края в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 72-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» привел краевой закон в соответствие с федеральным законодательством и определил порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Алтайского края о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Принят ряд постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, касающихся кадрового состава Счетной палаты Алтайского края:

от 31 мая 2019 года № 142 «О назначении на государственную должность Алтайского края заместителя председателя Счетной палаты Алтайского края» (Ростоцкая Галина Михайловна назначена на государственную должность Алтайского края заместителя председателя Счетной палаты Алтайского края, предложена на должность постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам);

от 28 ноября 2019 года № 389 «Об освобождении от государственной должности Алтайского края аудиторов Счетной палаты Алтайского края» (принято в соответствии со статьей 4 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»);

от 28 ноября 2019 года № 390 «О назначении на государственную должность Алтайского края аудиторов Счетной палаты Алтайского края» (принято в соответствии со статьей 5 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»). Предложение о назначении на государственную должность Алтайского края аудитора Счетной палаты Алтайского края двух кандидатур внесено постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам;

от 28 ноября 2019 года № 391 «Об утверждении штатной численности Счетной палаты Алтайского края» (принято в соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 3 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»). С 1 января 2020 года увеличена штатная численность Счетной палаты Алтайского края на 2 единицы: с 30 до 32 единиц (должности инспекторов Счетной палаты Алтайского края).

Закон Алтайского края от 28 ноября 2019 года № 100-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» приводит законодательство Алтайского края в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 40-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной ин-

фраструктурой в Алтайском крае» сократил срок уведомления операторами курортного сбора уполномоченного органа Алтайского края о нарушении плательщиками курортного сбора требований закона с 30 до 5 календарных дней, что позволит оптимизировать осуществление процедуры привлечения неплательщиков к административной ответственности. Кроме того, понятийный аппарат регионального закона приводится в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае».

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 82-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» приводит законодательство Алтайского края в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 69-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае» направлен на реализацию в крае полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, и продлевает региональный коэффициент на 2020 год, установленный на 2019 год, в размере 1,76.

Закон Алтайского края от 28 ноября 2019 года № 101-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» приводит законодательство Алтайского края в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2.4. Совершенствование законодательства в сфере экономической политике и предпринимательства

Законодательство в сфере инвестиционной и инновационной политики, имущественных отношений и потребительского рынка.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 21 базовый закон Алтайского края:

от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае»;

от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

от 4 сентября 2013 года № 46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»;

от 7 сентября 2009 года № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае»;

от 3 апреля 2014 года № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 года № 63-ЗС «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка без проведения торгов»;

от 12 ноября 1997 года № 62-ЗС «О казне Алтайского края»;

от 3 мая 2017 года № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

от 8 мая 2008 года № 42-ЗС «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевой бюджет»;

от 9 ноября 2015 года № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;

от 4 февраля 2007 года № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 года № 62-ЗС «О промышленной политике»;

от 6 февраля 2012 года № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

от 17 ноября 2008 года № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

от 3 июня 2016 года № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

от 4 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»;

от 10 апреля 2007 года № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

от 3 апреля 2018 года № 14-ЗС «О туризме в Алтайском крае»;

от 11 ноября 2019 года № 83-ЗС «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 года № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края».

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 83-ЗС «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае» определил полномочия органов государственной власти Алтайского края и местного самоуправления в сфере создания, использования и охраны земель особо охраняемых территорий рекреационного назначения регионального и местного значения.

Закон Алтайского края от 24 декабря 2019 года № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края» урегулировал отношения, возникающие при работе органов государственной власти Алтайского края с государственными информационными системами Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 108-ЗС «О внесении изменений в статьи 8 и 10 закона Алтайского края «О стратегическом планировании в Алтайском крае» дополнил содержание прогнозов социально-экономического развития Алтайского края на долгосрочный и среднесрочный период прогнозом баланса трудовых ресурсов Алтайского края, в том числе потребности в привлечении иностранных трудовых ресурсов.

Закон Алтайского края от 6 февраля 2019 года № 5-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 7 закона Алтайского края «О промышленной политике» расширил полномочия Правительства Алтайского края в части возможности установления дополнительных требований к промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, а также применения к ним мер стимулирования деятельности.

В 2019 году дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»:

от 3 апреля 2019 года № 24-ЗС – законодательно закреплен порядок рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов изменений в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Алтайского края на очередной финансовый год и плановый период;

от 3 июля 2019 года № 55-ЗС – с целью приведения краевых норм с нормами федерального законодательства, а также в связи с изменением наименования органа исполнительной власти Алтайского края в сфере управления государственным имуществом.

Закон Алтайского края от 24 декабря 2019 года № 124-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» дополнил полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания по даче согласия на назначение на должность руководителя краевого государственного унитарного предприятия и ряд других положений. Также Правительство Алтайского края определяется уполномоченным органом по принятию решения о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 118-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» наделил Правительство Алтайского края полномочиями по утверждению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий в границах Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 июля 2019 года № 56-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» внес изменения в 3 закона Алтайского

края, в том числе введено право граждан, имеющих трех и более детей и состоящих на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков, на приобретение в собственность бесплатно самостоятельно выбранного ими земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства независимо от места постоянного проживания таких граждан на территории Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 38-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае» и закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» дополнил закон края понятием «резиденты технопарка», а также определил одной из целей государственной поддержки инновационной деятельности в Алтайском крае содействие развитию технопарков.

Закон Алтайского края от 6 февраля 2019 года № 4-ЗС «О признании утратившей силу части 2 статьи 7-1 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» признал часть статьи закона Алтайского края утратившей силу во исполнение решения Алтайского краевого суда по административно-исковому заявлению прокурора Алтайского края о признании нормативного правового акта недействующим.

В 2019 году дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»:

от 11 марта 2019 года № 17-ЗС – в соответствии с динамикой федерального законодательства уточнено понятие субъекта малого и среднего предпринимательства, а также закреплена возможность включения в перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, объектов, находящихся в хозяйственном ведении и принадлежащих на праве оперативного управления государственным и муниципальным учреждениям;

от 24 декабря 2019 года № 123-ЗС – ввел понятие «социальное предпринимательство», «социальное предприятие», регламентировал ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, уточнил статус центров поддержки экспорта.

Закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О туризме в Алтайском крае» в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии признал утратившими силу отдельные нормы закона края в связи со вступившим в силу изменениями в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, изменил понятие туристско-информационного центра Алтайского края.

Законодательство в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится жилищное законодательство.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 14 базовых законов Алтайского края:

от 29 декабря 2009 года № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»;

от 11 мая 2011 года № 53-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;

от 28 июня 2013 года № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

от 11 февраля 2008 года № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потреблении в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 года № 84-ЗС «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

от 4 сентября 2013 года № 47-ЗС «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 года № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

от 12 декабря 2006 года № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»;

от 5 апреля 2016 года № 24-ЗС «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

от 28 апреля 2013 года № 26-ЗС «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;

от 6 июля 2006 года № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма помещений муниципального жилищного фонда»;

от 5 мая 2016 года № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

от 3 декабря 2008 года № 123-ЗС «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»;

от 11 марта 2019 года № 20-ЗС «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий».

Закон Алтайского края от 11 марта 2019 года № 20-ЗС «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий» установил порядок определения органами местного самоуправления Алтайского края границ территорий общего пользования, которые прилегают к зданиям,

строениям, сооружениям, образованным земельным участкам (далее «прилегающие территории»), в случае если правилами благоустройства территории муниципального образования предусмотрено участие, в том числе финансовое, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 119-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» расширил перечень случаев, при которых проект генерального плана городского округа, поселения подлежит согласованию с органами исполнительной власти Алтайского края. Уточнил порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, а также признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению. В связи с образованием Инспекции по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края из полномочий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края исключены функции по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на территории региона.

Закон Алтайского края от 11 марта 2019 года № 19-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации уточнил формулировки вида работ по капитальному ремонту лифтов и лифтового оборудования. Исключил из краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014 – 2043 годы многоквартирные дома, в которых имеется менее чем пять квартир.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 23-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края» перераспределил полномочий по установлению порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Ранее данные полномочия были отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. С 1 января 2019 года порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список подлежат установлению Правительством Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 24 декабря 2019 года № 121-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» включил в перечень доходов, не учитываемых органами местного самоуправления, в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма, некоторые ежемесячные выплаты.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 99-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» исключил из перечня документов, которые предоставляют граждане при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, выписки из домовых книг.

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 73-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников строительства жилья на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» привел в соответствие с положениями действующего федерального законодательства понятийный аппарат, а также признал утратившей силу норму, предусматривающую ведение уполномоченным органом реестра пострадавших граждан.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 112-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 13 закона Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» включил услуги по осуществлению авторского надзора за выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия и по оценке соответствия лифтов и устройств безопасности лифтов требованиям технического регламента в перечень дополнительных услуг, которые оплачиваются за счет средств фонда капитального ремонта.

Закон Алтайского края от 4 сентября 2019 года № 61-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 9 закона Алтайского края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае» привел отдельные положения закона в соответствие с федеральным законодательством. Полномочия по информационному обеспечению на территории Алтайского края по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, могут осуществляться подведомственными учреждениями, к деятельности которых относится информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Закон Алтайского края от 4 сентября 2019 года № 62-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае» уточнил полномочие Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края по приему отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов. Закон дополнен переходными положениями (на период до 1 января 2023 года), устанавливающими возможность размещения твердых коммунальных отходов на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 25-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» дополнил полномочия уполномоченного

органа исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения в части определения остановочных пунктов, расположенных в границах Алтайского края вне территорий автовокзалов или автостанций.

2.5. Совершенствование законодательства в сфере аграрной политики и природопользования

Согласно пунктам «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 17 базовых законов Алтайского края:

от 27 декабря 2008 года № 137-ЗС «О недропользовании на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 года № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 года № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 14 марта 2003 года № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

от 7 ноября 2006 года № 111-ЗС «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

от 8 сентября 2003 года № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края»;

от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»;

от 9 сентября 1999 года № 44-ЗС «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции»;

от 13 ноября 1998 года № 59-ЗС «О ветеринарии»;

от 6 декабря 2010 года № 110-ЗС «О пчеловодстве»;

от 12 января 1996 года № 6-ЗС «О семеноводстве сельскохозяйственных культур»;

от 6 марта 2000 года № 16-ЗС «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

от 18 декабря 1996 года № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»;

от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»;

от 11 ноября 2003 года № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае»;

от 1 февраля 2007 года № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае».

В 2019 году совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 марта 2019 года № 8-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» расширил перечень основных направлений государственной аграрной политики, в число которых включено содействие расширению доступа российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ветеринарии» установил однозначную трактовку понятия «специалисты в области ветеринарии», предусматривающую, что специалистами в области ветеринарии являются физические лица с высшим или средним ветеринарным образованием. Также законом уточнена компетенция исполнительной власти в области ветеринарии.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 августа 2019 года № 247 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О пчеловодстве». Протест прокурора удовлетворен, изменение в закон принято в первом чтении и предусматривает изменение защитного радиуса вокруг племенных репродукторов до показателя не менее семи километров (согласно пункту 116 решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 февраля 2018 года № 27 «Об утверждении единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»). Нахождение стационарных товарных пасек на расстоянии менее семи километров от племенной пасеки допускается только при условии ежегодной замены маток во всех пчелиных семьях товарных пасек на маток, приобретаемых (получаемых) у этой племенной пасеки, и выполнении товарными пасеками ветеринарных требований, предъявляемых к племенным пасекам.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 116-ЗС «О внесении изменения в статью 9 закона Алтайского края «О семеноводстве сельскохозяйственных культур» возложил обязанность по обеспечению доступа к семенным посевам, партиям семян и документации на семена только на работников управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по

Алтайскому краю и Республике Алтай. Ранее краевым законом на производителей семян была возложена не предусмотренная Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» обязанность по обеспечению доступа к семенным посевам, партиям семян и документации на семена работникам филиала ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Алтайскому краю, представителям оригинатора сорта, которые не относятся к числу органов государственного надзора в области семеноводства.

Закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 27-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» уточнил порядок установления охранных зон на прилегающих к особо охраняемым природным территориям земельных участках и водных объектах, правовое положение государственных природных заказников и национальных парков. Исключил обязательную процедуру согласования схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Установил: порядок посещения особо охраняемых природных территорий, в соответствии с которым физические лица, не проживающие в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, могут посещать такие территории бесплатно или за плату; механизм выявления самовольных построек при осуществлении государственного надзора или муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Упростил процедуру согласования создания государственного природного заказника или природного парка краевого значения с органами местного самоуправления.

Закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 31-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» в связи с динамикой федерального законодательства за уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере лесных отношений – Минприроды Алтайского края – закреплены полномочия по установлению публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда и определение функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых имеются леса, установление и изменение площади и границ земель, на которых находятся леса, расположенные в зеленых и лесопарковых зонах. Также в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации понятие «временные постройки» заменены понятием «некапитальные строения, сооружения»; а также понятие «лесопарк» исключено, соответственно, органы местного самоуправления Алтайского края с 1 июля 2019 года не осуществляют разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых находятся городские леса.

Закон Алтайского края от 2 июля 2019 года № 49-ЗС «О внесении изменений в статью 11 закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» разработан совместно с управлением охотничьего хозяйства Минприроды Алтайского края в целях совершенствования процедуры распределения

разрешений на добычу копытных животных на общедоступных охотничьих угодьях Алтайского края между жителями края. Для привлечения охотников к участию в учетных и природоохранных мероприятиях на территории общедоступных охотничьих угодий законом предусмотрено выделять часть разрешений для поощрения охотников, принимавших участие в мероприятиях по учету численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, и охотников, оказавших содействие в выявлении правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Согласно закону 50% квот выдает уполномоченный орган (управление охотничьего хозяйства Алтайского края), еще 50% направляется непосредственно в районы. Из этих 50% приоритет получают те, кто занимался учетом, сохранением, защитой животных, работал в районах (на них приходится 30% от общего числа квот). 20% те, кто регистрируется в порядке живой очереди, через портал госуслуг или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Они будут иметь равный доступ через жеребьевку. Порядок проведения жеребьевки определен управлением охотничьего хозяйства Алтайского края.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 85-ЗС «О внесении изменения в статью 10 закона Алтайского края «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края» разработан с целью исключения возможности двойной компенсации ущерба, причиненного уничтожением или повреждением зеленых насаждений. Внесены изменения, согласно которым расходы, понесенные физическими или юридическими лицами на компенсационное озеленение учитываются при расчете по возмещению вреда, причиненного в результате повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 117-ЗС «О внесении изменения в статью 7 закона Алтайского края «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края» предусмотрел иную ответственность виновным в нарушении лесного законодательства согласно Лесного кодекса Российской Федерации. Также законом исключена часть статьи, предусматривающая, что привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных граждан от обязанности возместить причиненный вред. Компенсация ущерба в таком случае осуществляется по общим правилам статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой вред, причиненный имуществу, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2019 года № 124 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2008 года № 396 «О Совете по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании» изменен состав Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании.

2.6. Совершенствование законодательства в сфере социальной политики

Законодательство в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, включая социальное обеспечение.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 21 базовый закон Алтайского края:

от 14 июня 2007 года № 55-ЗС «О социальном партнерстве в Алтайском крае»;

от 7 октября 2002 года № 62-ЗС «О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

от 11 ноября 2019 года № 87-ЗС «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае»;

от 1 декабря 2014 года № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае»;

от 6 октября 2014 года № 79-ЗС «Об установлении предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

от 9 ноября 2004 года № 36-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»;

от 23 апреля 2013 года № 23-ЗС «О потребительской корзине в Алтайском крае»;

от 15 апреля 2005 года № 24-ЗС «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»;

«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на очередной год» (принимается ежегодно);

от 27 декабря 2007 года № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 2 февраля 2005 года № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях»;

от 3 декабря 2004 года № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

от 3 декабря 2004 года № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;

от 31 декабря 2004 года № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;

от 3 ноября 2005 года № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

от 12 мая 2015 года № 31-ЗС «О статусе «дети войны»;

от 6 июля 2006 года № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов»;

от 27 декабря 2007 года № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2007 года № 128-ЗС «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2016 года № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

от 6 ноября 2014 года № 84-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере социального обслуживания граждан».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 апреля 2019 года № 100 «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О благотворительной деятельности на территории Алтайского края» было разработано с целью приведения в соответствие с федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». И предлагалось установить единый подход к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства), определить основные перспективы и векторы направления политики Алтайского края в сфере добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности, а также обеспечить четкое взаимодействие в отношениях, которые складываются между добровольцами, организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) и благотворительную деятельность и органами власти Алтайского края, органами местного самоуправления, а также повысить интерес молодежи к данной деятельности, стимулировать более активное развитие добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности на территории региона, сформировать позитивное общественное мнение о деятельности волонтеров и волонтерских объединений.

В дальнейшем был принят новый закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 87-ЗС «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае», который законодательно закрепил статус добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцев (волонтеров). Были расширены правовые условия осуществления добровольцами (волонтерами) своей деятельности, установлены регламенты взаимодействия органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, а также подведомственных государственных учреждений и иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями. Определены понятия благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, а также цели этой деятельности. Это и социальная поддержка граждан, социальная реабилитация безработных, инвалидов и иных лиц, подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев, оказания помощи пострадавшим от экологических, промышленных или иных катастроф, стихийных бедствий, охрана

и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов, содействие деятельности в области физической культуры и спорта, социальная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и др. Закон обеспечит четкое взаимодействие в отношениях, которые складываются между добровольцами (волонтерами), организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, благополучателями, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Законом Алтайского края от 6 февраля 2019 года № 2-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере социальной поддержки граждан» приведены отдельные нормы законов Алтайского края в соответствие с федеральным и краевым законодательством и усовершенствованы меры социальной поддержки, установленные законами Алтайского края:

от 8 сентября 2003 года № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей» (установлено, что состав действий, которые заявитель вправе совершать в электронной форме при получении услуги с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», определяется в административном регламенте предоставления государственной услуги);

от 30 декабря 2005 года № 144-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона» (уточнено, что порядок и условия назначения и выплаты дополнительной пенсии детям определяются Правительством Алтайского края, а ее назначение осуществляет уполномоченный орган в сфере социальной защиты населения по месту жительства (пребывания) гражданина);

от 5 апреля 2016 года № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае» (расширены категории граждан, имеющих право на компенсацию расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме: установлено право на предоставление компенсации неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и старше, проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, но и (или) из неработающих инвалидов I и (или) II групп).

Законом Алтайского края от 4 июля 2019 года № 58-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» в соответствии с федеральным законодательством в целях предоставления компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт исключено требование по предоставлению гражданами документов, подтверждающих уплату ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего иму-

щества в многоквартирном доме. Информацию о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение получает у регионального оператора либо владельца специального счета по запросу, в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В 2019 году дважды вносились изменения в закон Алтайского края от 9 ноября 2004 года № 36-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае» (от 11 марта 2019 года № 18-ЗС и от 4 июля 2019 года № 57-ЗС). Для приведения в соответствии с федеральным законодательством краевой закон дополнен положениями, уточняющими расчет и порядок расчета величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Законом Алтайского края от 6 сентября 2019 года № 64-ЗС «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2020 год» в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2020 год в размере 8894 рублей.

Принят в первом чтении проект закона Алтайского края «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае», разработанный в целях реализации положений Трудового кодекса Российской Федерации и устанавливающий порядок и условия осуществления органами исполнительной власти Алтайского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края ведомственного контроля за соблюдением в подведомственных организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проектом закона урегулированы общие принципы организации ведомственного контроля, порядок проведения проверок, оформление их результатов, а также ответственность подведомственных организаций и должностных лиц за допущенные нарушения.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 сентября 2019 года № 264 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края» присвоено звание «Почетный гражданин Алтайского края» Назарчуку Александру Григорьевичу, председателю Алтайского краевого Законодательного Собрания (Алтайского краевого Совета народных депутатов) второго, третьего и четвертого созывов, награжденному орденами «Знак Почета», Трудового Красного Знамени, «За заслуги перед Отечеством» IV степени, за большой вклад в развитие системы законодательства Алтайского края и особо выдающиеся заслуги перед Алтайским краем, и Япрынцеву Семену Федоровичу, врачу-нейрохирургу нейрохирургического отделения краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница», имею-

щему почетное звание «Заслуженный врач Российской Федерации», награжденному медалями «За доблестный труд», «За освоение целинных земель», за многолетний добросовестный труд в деле охраны здоровья населения и особо выдающиеся заслуги перед Алтайским краем.

Законодательство в сфере защиты семьи и детства, образования, культуры, спорта и молодежной политики.

Согласно пунктам «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: защита семьи, материнства, отцовства и детства; трудовое, семейное законодательство; общие вопросы воспитания, образования, культуры, физической культуры и спорта.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 23 базовых закона Алтайского края:

от 15 октября 2004 года № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»;

от 5 марта 2005 года № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке»;

от 29 декабря 2006 года № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»;

от 31 августа 2011 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»;

от 25 декабря 2009 года № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей»;

от 6 сентября 2007 года № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 8 сентября 2003 года № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей»;

от 10 апреля 2007 года № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье»;

от 31 декабря 2004 года № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»;

от 4 июля 2019 года № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае»;

от 28 декабря 2009 года № 115-ЗС «О патронатном сопровождении в Алтайском крае»;

от 12 мая 2005 года № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;

от 10 апреля 2007 года № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

от 14 июня 2007 года № 58-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края»;

от 9 июня 1997 года № 29-ЗС «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества»;

от 6 ноября 2009 года № 78-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края»;

от 5 мая 2016 года № 31-ЗС «О патриотическом воспитании в Алтайском крае»;

от 5 ноября 2001 года № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае»;

от 6 апреля 1998 года № 19-ЗС «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»;

от 4 сентября 2013 года № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

от 11 сентября 2008 года № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»;

от 7 мая 2007 года № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае»;

от 9 сентября 2002 года № 58-ЗС «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае».

Закон Алтайского края от 4 июля 2019 года № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», нормами которого определены основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Установлен широкий перечень полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. В частности, Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации вправе обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности; самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации по вопросам, касающимся прав и законных интересов детей. Задачи и компетенция Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае направлены на повышение эффективности защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае и учитывают как положения Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и иных федеральных законов в части полномочий данного должностного лица, так и опыт правового регулирования данного института в Алтайском крае, сложившийся с 2006 года. Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае назначается сроком на пять лет.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2019 года № 429 «О назначении Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае» назначена Казанцева Ольга Александровна.

Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 77-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» и статью 1 закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» разработан в целях распространения на все многодетные семьи следующих мер социальной поддержки: бесплатной выдачи лекарств, отпускаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет, первоочередного предоставления мест в образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, первоочередного предоставления в летний период путевок в детские оздоровительные лагеря для учащихся общеобразовательных организаций. Приведены в соответствии с законодательством Алтайского края нормы о предоставлении компенсационных выплат на бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также в пределах административного района проживания – автомобильным транспортом (кроме такси) внутрирайонного сообщения для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных семей.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 111-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» скорректирован в связи с вступлением с 27 июня 2019 года в силу изменений, касающихся порядка обеспечения обязательств застройщика при привлечении средств для долевого строительства с применением счетов эскроу, внесенных в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, в целях уменьшения числа случаев мошенничества граждан со средствами регионального материнского капитала проектом закона предлагается из перечня организаций, с которыми может быть заключен договор займа на приобретение (строительство) жилья, исключить иные организации, заменив их единым институтом развития в жилищной сфере, определенным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 5 июня 2019 года № 43-ЗС «О внесении изменений в статью 7.1 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» в соответствии с нормами федерального законодательства изменен понятийный аппарат в части полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 96-ЗС «О внесении изменений в статью 18 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»

и в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» наделил органы местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями в части организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Законом Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 95-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и в статьи 8 и 15 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» уточнены полномочия региональных органов государственной власти в сфере образования, за которыми закреплены полномочия по лицензированию и государственной аккредитации как самих образовательных организаций на территории соответствующего региона, так и их филиалов в других регионах.

Закон Алтайского края от 13 мая 2019 года № 34-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае» принят в связи с тем, что в соответствии с федеральным законодательством с 8 января 2019 года порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, содержание этих информационных надписей и обозначений определяются Правительством Российской Федерации. Кроме того, изменен порядок установления зон охраны объектов культурного наследия и принятия решения о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия.

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 109-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае». В соответствии с федеральным законодательством установлено с 29 октября 2019 года, что порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в том числе в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Обеспечение права граждан на библиотечное обслуживание дополнено предоставлением доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека».

Закон Алтайского края от 5 декабря 2019 года № 110-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае». В соответствии с федеральным законодательством исключены из краевого закона слова, касающиеся программ социально-экономического развития Алтайского края и муниципальных образований, и образовательные учреждения высшего профессионального образования переименованы в образовательные организации высшего образования.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 марта 2019 года № 63 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 июня 2008 года № 435

«Об утверждении Положения о Молодежном Парламенте Алтайского края» внесены изменения, установившие, что в состав Молодежного Парламента на конкурсной основе входят 15 членов Молодежного Парламента, в том числе не менее одного представителя от политической партии, образовавшей в Алтайском краевом Законодательном Собрании постоянное депутатское объединение – фракцию.

Законом Алтайского края от 8 октября 2019 года № 76-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» в соответствии с федеральным законодательством и в связи с проведением системных мероприятий по переводу детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва из учреждений дополнительного образования в учреждения спортивной подготовки скорректированы положения краевого закона.

2.7. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения и науки

Согласно пунктам «ж», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: координация вопросов здравоохранения, науки.

На конец 2019 года в Алтайском крае в данной сфере действует 11 базовых законов Алтайского края:

от 8 апреля 2013 года № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 года № 6-ЗС «О психиатрической помощи в Алтайском крае»;

от 10 декабря 2004 года № 63-ЗС «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»;

от 31 декабря 2004 года № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»;

от 24 марта 2000 года № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;

от 3 мая 2017 года № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края»;

от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»;

от 11 октября 1999 года № 48-ЗС «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»;

от 21 сентября 1998 года № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края»;

от 8 октября 1998 года № 50-ЗС «О премиях Алтайского края в области науки и техники»;

от 7 мая 2019 года № 32-ЗС «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции».

Закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 32-ЗС «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» устанавливает ограничение розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Законопроект был принят в первом чтении на двадцать шестой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Проект закона в феврале 2020 года был рассмотрен на заседании Совета по науке, наукоёмким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании и единогласно поддержан.

Помимо этого, в целях всестороннего обсуждения законопроекта в марте 2019 года состоялись депутатские слушания на тему «Обсуждение проекта закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина».

Ко второму чтению проведена оценка регулирующего воздействия законопроекта в соответствии с Постановлением Администрации Алтайского края от 30 июля 2015 года № 312 «Об организации работы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизе нормативных правовых актов Алтайского края». С учетом замечаний, высказанных в ходе проведения публичных консультаций, из законопроекта исключена часть 4 статьи 3, запрещающая розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

В связи с динамикой федерального законодательства дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» от 7 марта 2019 года № 13-ЗС и от 5 июня 2019 года № 42-ЗС. Были закреплены следующие положения:

медицинская помощь на территории Алтайского края, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается в соответствии с Положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи и Порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения всеми медицинскими ор-

ганизациями. Кроме того, медицинская помощь в крае организуется и оказывается на основе клинических рекомендаций с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При этом положение об организации и оказании медицинской помощи на основе клинических рекомендаций вступает в силу с 1 января 2022 года;

медицинские профессиональные некоммерческие организации разрабатывают, в том числе с учетом результатов клинической апробации, и утверждают клинические рекомендации в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». При этом существуют особенности разработки и утверждения клинических рекомендаций по перечню заболеваний, состояний (групп заболеваний, состояний) медицинскими профессиональными некоммерческими организациями (в части установления сроков данной деятельности), которые также отражены в законе;

организации оказания паллиативной медицинской помощи на территории Алтайского края, в том числе определение паллиативной помощи, виды паллиативной помощи, а также условия и порядок ее оказания, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и иных организаций, определенных федеральным законодательством, а также право пациента на облегчение боли, связанной с заболеванием, состоянием и (или) медицинским вмешательством, методами и лекарственными препаратами, в том числе наркотическими и психотропными лекарственными препаратами;

полномочие Правительства Алтайского края в части установления порядка возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Алтайского края, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи на основании межрегионального соглашения, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Закон Алтайского края от 4 сентября 2019 года № 63-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» подготовлен в связи с динамикой федерального законодательства. Закреплены положения о том, что иммунобиологические лекарственные препараты для иммунопрофилактики подлежат вводу в гражданский оборот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обращении лекарственных средств. Информация о предоставлении социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края» подготовлен в связи с динамикой федерального законодательства. Уточнен понятийный аппарат, а также в нем отражены изменения юридического характера. Уточнены положения о том, что контроль радиационных параметров, используемых в краевом законе (дозы облучения, содержание радионуклидов, уровни облучения и т.д.) может проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Уточнены требования по обеспечению радиационной безопасности при радиационной аварии. В частности, теперь предприятия, организации, у которых возможно возникновение радиационных аварий, обязаны иметь перечень потенциальных радиационных аварий с прогнозом их последствий и прогнозом радиационной обстановки.

Закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 28-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники» подготовлен в соответствии с решением Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании в части увеличения количества премий в одной из номинаций в случае, если в другой номинации не окажется достойного претендента, либо не будет заявлено ни одного соискателя.

Премия края – почетный диплом лауреата, нагрудный знак и денежное вознаграждение, которыми отмечаются индивидуальные авторы (исполнители), коллективы авторов (исполнителей) за работы в области науки и техники. Ежегодное присуждение премий Алтайского края в области науки и техники осуществляется в крае с 1999 года. За время действия закона было присуждено 250 премий.

Законодательно предусмотрено, что отбор победителей проводят рабочие группы, сформированные по 7 направлениям из числа наиболее известных представителей отрасли, общественных и политических деятелей. Всего ежегодно учреждается 15 таких премий. Урегулировано, что в случае, если среди соискателей премии в одной из номинаций не окажется достойного претендента, либо не будет заявлено ни одного соискателя, то по решению Комиссии по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники премия в данной номинации не присуждается. Указанной Комиссии предоставляется право присудить дополнительно премию в одной из других номинаций, при наличии достойных претендентов. Установлены критерии оценки работы, выдвигаемой на соискание премии, которыми являются актуальность исследования (разработки), новизна, глубина изучения вопроса, завершенность, практическая и социально-экономическая значимость, степень внедрения полученных результатов на практике в отраслях экономики Алтайского края.

Изменения в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям

и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании» в 2019 году вносились дважды (от 1 февраля 2019 года № 9 и от 23 декабря 2019 года № 444). Изменения касались состава Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании и замены слов «краевые целевые программы» на слова «государственные программы Алтайского края» в связи с внесением изменений в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Глава 3. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края

3.1. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу

В целях выявления недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности в 2019 году продолжалась работа Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовому мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов в рамках работы Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу:

1) осуществляет правовой мониторинг в Алтайском краевом Законодательном Собрании, включая обобщение, анализ и оценку информации о состоянии нормативных правовых актов и практики их применения;

2) проводит антикоррупционную экспертизу законов Алтайского края, постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

3) проводит работу по комплексному исследованию законодательства Алтайского края в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

4) разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Алтайского края в области правового обеспечения противодействия коррупции, а также в целях устранения выявленных в ходе правового мониторинга недостатков правотворческой и правоприменительной деятельности;

5) изучает проекты нормативных правовых актов Алтайского края при подготовке их к рассмотрению Алтайским краевым Законодательным Собранием в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

В 2019 году было организовано и проведено 4 заседания Комиссии (в 2016 году – 3, в 2017 году – 4, в 2018 году – 4 заседания Комиссии).

По результатам деятельности Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу были сформированы Планы деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносились изменения в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

В 2019 году осуществлен правовой мониторинг 414 федеральных законов, 163 указов Президента Российской Федерации, 1327 постановлений Правительства Российской Федерации. По итогам подготовлены соответствующие обзоры и рекомендации по внесению изменений в правовые акты Алтайского края.

В соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2019 году утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 13 нормативных правовых актов Алтайского края (в 2016 году – 24, в 2017 году – 7, в 2018 году – 13 нормативных правовых актов Алтайского края). Коррупциогенные факторы по итогам экспертизы не выявлены (в 2016 году – не выявлены; 2017 году были выявлены коррупциогенные факторы в 1 законе Алтайского края, в 2018 году – не выявлены).

3.2. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и судебными органами в сфере правотворческой деятельности

В 2019 году в рамках исполнения подписанного Соглашения о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю была осуществлена совместная работа по следующим направлениям:

- 1) законотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

На стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания проводились совместные заседания рабочих групп. В соответствии со статьей 39 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовленные проекты законов и постановлений направлялись на предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу в органы юстиции и в прокуратуру.

Осуществлялась работа по мерам прокурорского реагирования на действующие нормативные правовые акты: за отчетный период поступил 1 протест

прокурора Алтайского края и 1 представление (в 2016 – 4 протеста, 1 представление и 1 требование об устранении коррупционного фактора, в 2017 году – 3 протеста и 1 представление; в 2018 году – 4 протеста и 1 представление).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением совместно с профильными постоянными комитетами, по результатам рассмотрения протеста принят проект нормативного правового акта Алтайского края в первом чтении. Представление прокурора было удовлетворено частично.

Были внесены соответствующие изменения в следующие нормативные правовые акты Алтайского края:

закон Алтайского края от 27 декабря 2007 года № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 мая 2014 года № 333 «Об утверждении Положения о комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».

Признаны утратившими силу:

Положение об определении размера социального пособия отдельным категориям малообеспеченных граждан, имеющих детей, утвержденное постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 1996 года № 171;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 21 января 1998 года № 3 «О Красной книге Алтайского края»;

Положение о порядке передачи для завершения строительства и продажи не завершенных строительством жилых домов, утвержденное постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 25 декабря 1995 года № 318.

В 2019 году была продолжена работа по экспертным заключениям, поступившим из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты. Всего поступило 1 экспертное заключение (в 2016 году – 3, в 2017 году – 3, в 2017 году – 2). В результате рассмотрения по 1 заключению внесение изменений запланировано на 2020 год.

Взаимодействие с прокуратурой Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 года № 144 и от 2 октября 2007 года № 155 прокуратура Алтайского края (далее – прокуратура края), реализуя предоставленные ей законом правотворческие и надзорные функции, осуществляет мониторинг федерального и регионального законодательства в целях принятия мер к устранению пробелов и коллизий правового регулирования, выявления нормативных правовых актов, нуждающихся в модернизации в связи с динамикой законодательства.

По итогам проводимого мониторинга прокуратурой края направляются предложения по совершенствованию регионального законодательства, в том числе для включения их в План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания; в рамках реализации права правотворческой инициативы разрабатываются и вносятся на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания проекты законов края; принимаются меры прокурорского реагирования в отношении нормативных актов, вошедших в противоречие с изменившимся законодательством.

В 2019 году принято 11 законов по предложениям прокуратуры края, включенным в План работы, еще 2 приняты в 2020 году.

Кроме того, без включения в план работы Алтайского краевого Законодательного Собрания по предложению прокуратуры края принято 3 закона края (о внесении изменений в законы края «О правотворческой деятельности», «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»).

Прокурор Алтайского края в силу пункта 1 статьи 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края наделен правом законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании. С использованием предоставленного права в 2019 году разработаны и внесены в Алтайское краевое Законодательное Собрание 5 законопроектов, которые реализованы путем принятия.

Прокуратурой края дана оценка законности всех проектов правовых актов, выносимых на рассмотрение депутатов законодательного органа края. Так, в 2019 году изучено 175 проектов, из них на 15 направлены заключения с замечаниями и предложениями, в том числе 14 заключений с выводами о несоответствии федеральному (региональному) законодательству, в 1 законопроекте сохранились коррупциогенные нормы. Все заключения прокуратуры края учтены.

Представитель прокуратуры края участвует в заседаниях Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу, образованной в Алтайском краевом Законодательном Собрании, на которых обсуждаются вопросы о необходимости принятия законов края в связи с изменившимся федеральным законодательством.

В 2019 году в Комиссию направлены 2 информации о необходимости внесения изменений в 14 законов Алтайского края, по результатам рассмотрения которых скорректировано 13, еще 1 принят в 2020 году.

Прокуратурой края принимаются меры к обеспечению единства правового пространства, законности всех издаваемых в крае региональных нормативных правовых актов.

Всего в 2019 году прокуратурой края оспорено 11 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания и законов Алтайского края: прине-сен 1 протест, внесено 1 представление об устранении нарушений в отношении 10 законов Алтайского края, в связи с частичным отклонением доводов представления направлено 2 заявления в суд (1 удовлетворен, 1 – прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований).

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в федеральном регистре насчитывается 23861 нормативный правовой акт Алтайского края, в том числе 9909 действующих.

За 2019 год в федеральный регистр включено 2189 нормативных правовых актов Алтайского края, из них 139 законов Алтайского края и 25 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 192 законов Алтайского края и 36 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, из них повторно, в связи с динамикой федерального законодательства, проведена правовая экспертиза 53 законов Алтайского края и 11 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В законе Алтайского края от 28 апреля 2013 года № 26-ЗС «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» по результатам повторной правовой экспертизы выявлен коррупциогенный фактор – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (экспертное заключение от 22 октября 2019 года). Согласно информации, поступившей из Алтайского краевого Законодательного Собрания, проект закона, устраняющего коррупциогенный фактор, планируется к принятию на сессии законодательного органа в 2020 году.

Несоответствия федеральному законодательству ни в законах Алтайского края, ни в постановлениях Алтайского краевого Законодательного Собрания Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – Управлением) в 2019 году не выявлены.

Кроме того, в 2019 году в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания Управлением направлены предложения о корректировке 12 законов Алтайского края и 5 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с динамикой федерального законодательства, устранением нарушений правил юридической техники с одновременным предложением включения данных нормативных актов в План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, а именно в отношении:

закона Алтайского края от 7 декабря 2017 года № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;

закона Алтайского края от 22 декабря 2015 года № 123-ЗС «О реализации отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности»;

закона Алтайского края от 5 мая 2016 года № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2017 года № 210 «Об утверждении Положения об аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

закона Алтайского края от 3 апреля 2018 года № 14-ЗС «О туризме в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1 декабря 2005 года № 725 «О комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 168 «О создании Общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

закона Алтайского края от 5 ноября 2001 года № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 9 ноября 2004 года № 36-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 10 апреля 2007 года № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

закона Алтайского края от 5 февраля 2008 года № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»;

постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 29 декабря 2005 года № 837 «О краевых стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»;

закона Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2010 года № 602 «О Совете по вопросам оборота непищевой спиртосодержащей продукции при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

закона Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закона Алтайского края от 3 мая 2017 года № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».

Алтайским краевым Законодательным Собранием перечисленные нормативные акты внесены в План деятельности на 2019 год, в течение года в них внесены изменения, в том числе устраняющие выявленные Управлением нарушения.

Важным в деятельности по обеспечению единства правового пространства является конструктивное сотрудничество органов юстиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации как на стадии разработки законопроекта, так и после принятия соответствующего нормативного правового акта.

В результате совместной деятельности Управления и Алтайского краевого Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых Управлением выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

При этом наибольшая эффективность правотворческого процесса достигается при участии Управления на стадии разработки проектов нормативных правовых актов путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз указанных проектов.

В настоящее время основой такой деятельности является трехстороннее Соглашение о взаимодействии Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры края и Управления от 2016 года, которое в 2020 году планируется подписать в новой редакции.

Взаимодействие с органом законодательной власти осуществляется в формах участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, совещаниях.

В полном объеме обеспечено участие руководства Управления на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, представителей Управления на заседаниях профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов.

В 2019 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 175 проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания, по результатам которой в отношении одного проекта закона Алтайского края высказаны предложения о корректировке в соответствии с действующим законодательством, учтенные при доработке проекта, а в одном проекте выявлены противоречия федеральному законодательству – проекте закона Алтайского края, регулирующем вопросы статуса депутатов законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации.

Нормы указанного проекта закона Алтайского края нарушали принцип эффективности использования бюджетных средств, регламентированный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как предполагали закрепление права депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, на получение ежемесячного дохода независимо от фактического исполнения публичных функций. Соответствующие выводы Управления были подтверждены материалами судебной практики.

Данный проект закона Алтайского края снят с рассмотрения сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Пробелы правового регулирования, противоречия вновь принятым федеральным законам выявляются Управлением и при проведении мониторинга действующего регионального законодательства в заданной сфере общественных отношений.

Во исполнение поручений Министерства юстиции Российской Федерации, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области и аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, в целях определения состояния и динамики законодательства Алтайского края, выявления пробелов, коллизий, проблем правоприменения в 2019 году Управлением проведено более 30 обзоров законодательства Алтайского края в значимых сферах общественных отношений: противодействия коррупции, государственной гражданской службы, жилищного строительства, содействия развитию малого и среднего предпринимательства ветеринарии, ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края, реализации национальных проектов (программ), направления исполнения которых определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», иных сферах.

В рамках осуществления мониторингов правоприменительной деятельности, в том числе на плановой основе, в 2019 году Управлением осуществлялся мониторинг правоприменения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». О результатах мониторингов правоприменения Управление информирует Минюст России, Аппарат полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе.

Взаимодействие с судебными органами.

В 2019 году Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в 6 судебных процессах в рамках нормоконтроля (информация приведена в таблице 8), из них:

1) 3 в Алтайском краевом суде по заявлению граждан и юридических лиц о признании в части недействующими положений нормативных правовых актов Алтайского края, во всех случаях заявителю отказано в удовлетворении требований;

2) 3 судебных процесса в Алтайском краевом суде по заявлению прокурора Алтайского края. В 2-х случаях требования удовлетворены, по 1 административному исковому заявлению прекращено производство по делу.

**Динамика оспаривания нормативных правовых актов
Алтайского краевого Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции
в 2017-2019 годах**

	2019 год	2018 год	2017 год	Всего за 3 года
Всего судов, в т.ч.	6	4	7	17
1) по заявлению прокурора, из них:	3	2	3	8
- прокурору отказано	-	-	-	-
- требования прокурора удовлетворены, из них:	2	2	3	7
- полностью	2	1	2	5
- частично	-	1	1	2
- производство по делу прекращено	1	-	-	1
2) по заявлениям граждан и юридических лиц, из них:	3	2	3	8
- истцу отказано	3	2	2	7
- требования истца удовлетворены	-	-	1	1
- производство по делу прекращено	-	-	-	-
- дело в процессе рассмотрения	-	-	-	-

**3.3. Участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в
совершенствовании федерального законодательства**

В течение 2019 года законодательные инициативы от Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не направлялись.

Постоянные комитеты, постоянные депутатские объединения – фракции, экспертно-правовое управление аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания участвовали в подготовке постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания об отзывах на проекты федеральных законов на основании предложений постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания. В результате проделанной работы на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания и путем проведения опросного голосования депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 22 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания по 352 отзывам на проекты федеральных законов (из них: 333 – о целесообразности, 19 – о нецелесообразности принятия).

Для устранения социальной несправедливости и улучшения положения людей пенсионного возраста комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике подготовлена и принята Алтайским краевым Законодательным Собранием законодательная инициатива от 3 сентября 2019 года № 263 «О проекте федерального закона по внесению изменений в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Согласно части 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» за работу в сельском хозяйстве продолжительностью не менее 30 лет предусматривается установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период проживания пенсионеров в сельской местности.

Данная норма действует с 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

При этом в соответствии с частью 15 статьи 17 данного Федерального закона действует норма о прекращении фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии при выезде пенсионеров, работавших ранее в сельском хозяйстве, из сельской местности после завершения ими трудовой деятельности.

В 2019 году комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению вновь вернулся к вопросу правового регулирования деятельности старост сельских населенных пунктов.

Состоявшееся в марте 2019 года заседание Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований рекомендовало комитету подготовить постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по внесению изменений в статью 27.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих возможность назначения старосты по представлению собрания или конференции граждан соответствующего сельского населенного пункта либо на основании мнения граждан, выявленного по итогам опроса граждан, а также возможность материального стимулирования деятельности старосты.

Такая законодательная инициатива была подготовлена, но она не нашла поддержки в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Например, Правовое управление аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации посчитало, что предложение Алтайского краевого Законодательного Собрания об отмене запрета старосте состоять в трудовых отношениях с органами местного самоуправления «ослабит гарантии его независимости от решений органов местного самоуправления и их должностных лиц». Однако никаких пояснений, зачем старосте нужна независимость от решений органов местного самоуправления, предоставлено не было.

А комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера высказал мнение, что «предоставление лицам, не проживающим в конкретном населенном пункте, права быть вливаемыми в качестве кандидатов в старосты может привести к

назначению старост, не обладающих достаточным авторитетом у населения, что, в свою очередь, вызовет рост социальной напряженности».

Учитывая приведенную выше аргументацию, вопрос о принятии постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы был снят с повестки дня.

3.4. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества

В настоящее время посредством взаимодействия регионального парламента с институтами гражданского общества парламентарии решают задачи по эффективной нормативной организации жизненного пространства жителей региона и анализу последствий уже принятых законов для разных социальных групп. Данное взаимодействие позволяет Алтайскому краевому Законодательному Собранию более детально прогнозировать влияние законопроектов на общественную жизнь, что позволяет избегать многократного внесения поправок.

В выстраивании постоянного и качественного взаимодействия заинтересованы не только представители власти, но и представители общественности. Для общественных институтов, организаций, высших учебных заведений создается дополнительный канал трансляции своих интересов, а также организуется дискуссионная площадка для выражения своего мнения по актуальным вопросам.

Алтайское краевое Законодательное Собрание, его должностные лица активно взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности: от принятия решения о подготовке нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения. В частности, представители высшей школы и общественных организаций входят в состав Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу. Также представители общественности входят в состав двух советов при Алтайском краевом Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на заседания сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, совещания по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения «круглых столов», конференций и иных организационных мероприятий. Стоит отметить активное взаимодействие с общественными организациями, образованными в молодежной среде. Так, Парламентский центр зачастую становится площадкой для проведения мероприятий, организованных силами Молодежного парламента. Подобные мероприятия способствуют изучению актуальных среди молодежи вопросов и формированию соответствующей реакции в рамках правового пространства. Эффективность такого взаимодействия оценивается не

только количеством совместных заседаний, но и количеством и качеством реализуемых инициатив.

Алтайским краевым Законодательным Собранием реализуется ряд мероприятий, способствующих качественному и эффективному взаимодействию с институтами гражданского общества. Среди них можно выделить следующие:

на стадии выдвигания проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания;

проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации.

Ежегодно при подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края направляются письма о направлении предложений о совершенствовании законодательства Алтайского края и Российской Федерации на последующий период.

На системной основе организовано взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной палатой Алтайского края. Представители Общественной палаты Алтайского края участвуют в заседаниях комитетов и комиссий Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В июне 2019 года прошло экспертное обсуждение вопроса о наделении Общественной палаты Алтайского края правом законодательной инициативы. В обсуждении приняли участие члены Общественной палаты Алтайского края и ее консультанты-эксперты, члены Общественной палаты города Барнаула, представители научных кругов и законодательной власти края.

Законами Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 90-ЗС «О внесении изменения в статью 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края» и от 11 ноября 2019 года № 91-ЗС «О внесении изменения в статью 12 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности» Общественная палата Алтайского края наделена правом законодательной инициативы.

Помимо того, постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2019 года № 130 изменен состав Общественной палаты Алтайского края.

В целях реализации законодательства об общественном контроле, а также нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд создан общественный совет в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании, в состав которого вошли представители Общественной палаты Алтайского края.

В 2019 году продолжена практика общественного обсуждения законопроектов посредством официального сайта Алтайского краевого Законодательного Собрания (<http://www.akzs.ru/publicdiscs/>). И если в 2018 году на общественное обсуждение выносился 1 проект закона, то в 2019 году – 7, в том числе один

вновь принимаемый проект закона Алтайского края «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае».

Продолжены практики проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и независимой экспертизы законопроектов, вносимых на рассмотрение сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае участвовал в подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов, принимаемые в 2019 году в Алтайском крае, которые затрагивали права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По нормативным правовым актам федерального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений в законопроекты:

- №707227-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по вопросу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по организации питания обучающихся);

- №712762-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- №719774-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- № 755207-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- № 755217-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- №778269-7 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции»;

- № 796170-7 «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статью 1110 Земельного кодекса Российской Федерации»;

- № 799604-7 «О внесении изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

По нормативным правовым актам регионального уровня подготовлены заключения и предложения о внесении изменений и дополнений на проекты законов Алтайского края:

- «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем добавки никотина, жидкостей для электронных систем добавки никотина»;

- «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского

края» в части введения ответственности за нарушение установленного законом Алтайского края, ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина;

- «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административных правонарушениях на территории Алтайского края» в части введения дифференцируемой меры наказания и снижения штрафных санкций в отношении юридических лиц, связанных с благоустройством прилегающих территорий предприятий.

В рамках подписанных соглашений о сотрудничестве между Алтайским краевым Законодательным Собранием и образовательными организациями в 2019 году обозначена новая форма взаимодействия – День Алтайского краевого Законодательного Собрания в образовательных учреждениях региона, призванная рассказать о работе краевого парламента молодежи. Так 18 апреля 2019 года более 350 студентов приняли участие в мероприятиях Дня Алтайского краевого Законодательного Собрания в Алтайском филиале РАНХиГС. После открытия и пленарной части мероприятия участники – учащиеся, депутаты и приглашенные эксперты – продолжили диалог в рамках тематических площадок. Всего на базе Алтайского филиала РАНХиГС было организовано семь таких площадок. На шести обсуждались вопросы компетенции профильных комитетов регионального парламента. Седьмая была предоставлена Молодежному Парламенту Алтайского края. Кроме этого, на площадке было объявлено о создании в Алтайском филиале РАНХиГС Клуба законотворческих инициатив. Его презентация стала центральным событием в рамках секции молодых парламентариев. Благодаря Клубу студенты смогут сформулировать идеи по совершенствованию регионального законодательства и разработать собственные законодательные инициативы. Аналогичный Клуб молодых законодателей уже работает в Алтайском государственном университете.

День Алтайского краевого Законодательного Собрания в Алтайском государственном университете прошел 17 сентября 2019 года. В ходе мероприятия были проведены круглые столы по темам:

«Общественное наблюдение на выборах в Алтайском крае» для обсуждения итогов выборов в единый день голосования, организованный комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике совместно с Избирательной комиссией Алтайского края, юридическим институтом и кафедрой политологии АлтГУ;

«Роль особо охраняемых природных территорий в развитии Алтайского края», организованный комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию при поддержке и участии Минприроды Алтайского края;

«Законодательство Алтайского края в сфере науки», участники которого обсудили проекты законов Алтайского края о науке и опорном университете в Алтайском крае, правовой режим инновационных территорий, статус ученого и меры поддержки молодых ученых и приняли решение о необходимости дальнейшего обсуждения указанных проектов законов на заседании Совета по науке,

наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании.

В целях привлечения молодежи к разработке законопроектов, направленных на совершенствование федерального законодательства и законодательства Алтайского края, развитие различных сфер общественных отношений большая работа комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике была проделана при проведении конкурса законопроектов «Моя законодательная инициатива». Для участия необходимо было подготовить проект федерального или краевого закона по одному из 15 направлений. Среди них – как молодежная политика, образование, наука, добровольчество, патриотическое воспитание, так и вопросы государственного устройства и местного самоуправления, оборона и безопасность, избирательное право. Необходимо было представить документ, устраняющий реальный пробел в действующем законодательстве, представить его финансово-экономическое обоснование, подготовить проект пояснительной записки. Всего приняли участие 13 человек. В октябре 2019 года состоялось заседание конкурсной комиссии.

В соответствии с распоряжением председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания от 17 октября 2019 года № 256/06-04 на основании предложений конкурсной комиссии победителями конкурса законопроектов «Моя законодательная инициатива», посвященного 80-летию представительной власти Алтайского края, признаны:

Марьина Алена Александровна – диплом 1 степени, курсант ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России»;

Булгакова Виктория Руслановна – диплом 2 степени, слушатель ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России»;

Буханевич Артур Николаевич – диплом 3 степени, работающий;

Галиев Рустам Салимжанович – диплом 3 степени, педагогический работник, кандидат юридических наук ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт МВД России»;

Торычев Захар Сергеевич – диплом 3 степени, студент ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет».

Дипломы победителям были вручены в торжественной обстановке на ноябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

3.5. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также

установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

С целью регулирования отношений по осуществлению правового мониторинга с учетом требований к данной деятельности, установленных на федеральном уровне, а также с учетом сложившейся практики принят закон Алтайского края от 5 октября 2012 года № 68-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности». Закон установил два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения, а также закрепил порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 467 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании» закреплено участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации, а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Для заслушивания ответов членов Правительства Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, иных должностных лиц Алтайского края на обращения и вопросы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания предусмотрено проведение «правительственного часа». В 2019 году проведено 7 «правительственных часов», на которые были приглашены министры Алтайского края с докладами о деятельности министерств:

- транспорта (февраль);
- природных ресурсов и экологии (март);
- цифрового развития и связи (май);
- здравоохранения (июнь);
- образования и науки (август);
- промышленности и энергетики (сентябрь);
- культуры (ноябрь).

В соответствии со статьей 107-3 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания (введенной в октябре 2017 году) в 2019 году на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания приглашались руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (таблица 9).

Перечень вопросов с обсуждением выступлений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, приглашенных на сессию Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2019 году

	Наименование вопроса, рассмотренного на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания	Ответственный за проведение комитет	Рассмотрение вопроса на сессии
1.	Об информации о деятельности Государственной инспекции труда в Алтайском крае	по социальной политике	29-я
2.	Об информации о деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю по подготовке к паводку 2019 года	по правовой политике	30-я
3.	Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2018 год	по правовой политике	30-я
4.	Об информации о деятельности Алтайского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте	по правовой политике	32-я
5.	Об информации о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю	по правовой политике	35-я

В 2019 году Алтайское краевое Законодательное Собрание в рамках предварительного парламентского контроля в соответствии с изменениями закона Алтайского края от 5 октября 2018 года № 72-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае» рассмотрело 30 проектов государственных программ Алтайского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Алтайского края.

На поступившие проекты правовых актов профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовлены заключения с учетом отзывов, предложений или замечаний депутатов и мнения постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам.

В 2019 году проведен ряд мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения, в том числе:

- депутатские (публичные) слушания – 3;
- заседания «круглого стола» – 8;
- расширенные заседания комитетов (в т.ч. совместно с фракциями) – 15;
- семинар-совещание – 1;
- выездные заседания комитетов (в т.ч. совместно с фракциями) – 12;
- заседание Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 1;

заседание Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 2;

заседание рабочей группы по подготовке проектов нормативных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания – 6;

приглашение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 6.

Результаты мониторинга правоприменения по отдельным вопросам рассматривались и на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания (с принятием постановлений), и на заседаниях постоянных комитетов.

Следует отметить, что сфера мониторинга правоприменения постоянно увеличивается, к участию в мониторинге привлекается широкий круг правоприменителей, ученых, специалистов, представителей гражданского общества. Тем самым создаются эффективные механизмы реализации принятых законов и контроля их исполнения.

Сфера правовой политики.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания на рассмотрение сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания было внесено шесть вопросов:

1) о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2018 году (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2019 года № 94);

2) об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2018 год (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2019 года № 95);

3) об информации о деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю по подготовке к паводку 2019 года (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 апреля 2019 года № 108);

4) об информации о деятельности Алтайского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 мая 2019 года № 141);

5) о ходе выполнения закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2019 года № 160);

6) об информации о деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 сентября 2019 года № 289).

В марте 2019 года на заседании Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований был рассмотрен вопрос, подготовленный комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике – «О реализации органами местного самоуправления государственных полномочий по

созданию и функционированию административных комиссий в Алтайском крае».

Помимо того, на расширенных заседаниях комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике с комитетом Барнаульской городской Думы по законности и местному самоуправлению было рассмотрено два контрольных вопроса:

«Об административной ответственности за нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований» в июне 2019 года;

«О реализации органами местного самоуправления закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» в сентябре 2019 года.

В 2019 году было подготовлено три соглашения о межпарламентском сотрудничестве: с Законодательным Собранием Тверской области (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 марта 2019 года № 69), Законодательным Собранием Красноярского края (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 марта 2019 года № 70) и Советом народных депутатов Кемеровской области (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2019 года № 159).

В 2019 году проведено 12 заседаний комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике, в том числе 1 внеочередное, 2 – расширенных. На заседаниях комитета был рассмотрен 141 вопрос, подготовлено 43 решения комитета.

В феврале 2019 года председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: региональная практика», проводимого комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. На заседании был представлен доклад «О состоянии и перспективах развития законодательства о бесплатной юридической помощи в Алтайском крае». Опыт Алтайского края был положительно оценен, доклад включен в сборник материалов.

В апреле 2019 года комитетом был проведен парламентский урок, посвященный дню парламентаризма в России, со студентами Барнаульского юридического института МВД России, Алтайского государственного университета, Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике принял участие в форуме «АТР. 2019», выступив по теме: «Административные правонарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований».

В декабре 2019 года председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике представил доклад «Открытость и гласность в деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания при назначении на должности мировых судей Алтайского края» на дискуссионной

площадке Алтайского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российское объединение судей».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания комитетом проведен мониторинг правоприменения:

1) закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2019 года № 160 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»);

2) закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях» (решение Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований от 26 марта 2019 года № 4 «О реализации органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и функционированию административных комиссий в Алтайском крае»);

3) закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (решение комитета от 25 июня 2019 года № 23/02/3-01 «Об административной ответственности за нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований»);

4) закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» (решение комитета от 25 сентября 2019 года № 32/02/3-01 «О реализации органами местного самоуправления закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»).

При подготовке нормативных правовых актов комитетом проведен правовой мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации по следующим вопросам:

1) о порядке компенсационных выплат депутатам в региональном законодательстве – постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 ноября 2019 года № 345 «Об утверждении Положения о компенсационной выплате для возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания своих полномочий»;

2) о регулировании содержания домашних животных в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации – закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 106-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае»;

3) об ответственности за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в законодательстве субъектов Россий-

ской Федерации – закон Алтайского края от 2 июля 2019 года № 47-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

4) об ответственности за нарушение ограничений розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, а также вовлечение несовершеннолетних в потребление бестабачной никотиносодержащей продукции – статья 2 закона Алтайского края от 10 февраля 2020 года № 8-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» и закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

5) о закреплении в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации норм о обязательном публичном отчете о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации и учредителем которых является субъект Российской Федерации, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций – закон Алтайского края от 5 марта 2020 года № 12-ЗС «О внесении изменения в статью 8 закона Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае»;

6) о практике предоставления общественным палатам субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы – законы Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 90-ЗС «О внесении изменения в статью 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края» и от 11 ноября 2019 года № 91-ЗС «О внесении изменения в статью 12 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности».

Сфера экономической политики, промышленности и предпринимательства.

На сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрены вопросы и приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 29 января 2019 года № 8 «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2018 год» (подготовлено в соответствии со статьей 81 Устава (Основного Закона) Алтайского края);

от 3 июня 2019 года № 161 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2018 году» (содержит характеристику основных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, а также рекомендации уполномоченным органам и должностным лицам);

от 3 июня 2019 года № 162 «Об отчете о результатах приватизации государственного имущества Алтайского края за 2018 год» (в соответствии со статьей 8 закона Алтайского края от 3 мая 2017 года № 31-ЗС «О приватизации гос-

ударственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края» Алтайское краевое Законодательное Собрание рассматривает отчет о результатах приватизации государственного имущества за прошедший год).

Сфера бюджета и налогов.

Постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам проведены публичные слушания по проекту закона Алтайского края «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год» (19 июня 2019 года).

В рамках подготовки к внесению вопроса на сессию Алтайского краевого Законодательного Собрания «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам проведен ряд мероприятий:

совещание на тему «Об общих подходах к формированию краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с участием руководителей представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, руководителей финансовых органов муниципальных образований, руководителей фракций и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, 2 октября 2019 года;

консультации с постоянными комитетами и постоянными депутатскими объединениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, 17 октября 2019 года;

публичные слушания, 24 октября 2019 года;

совместное заседание комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам и рабочей группы, 21 ноября 2019 года.

В рамках осуществления текущего финансового контроля комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам ежемесячно на своих заседаниях рассматривает вопросы исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края по оперативным данным.

В ноябре 2019 года проведены совместные заседания комитетов Алтайского краевого Законодательного по бюджету и налогам и по экономической политике, промышленности и предпринимательству по вопросам внесения изменений в законы Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» и «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края».

По результатам рассмотрения на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания отчета Счетной палаты Алтайского края о работе за 2018 год в соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 19 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2019 года № 145 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2018 год».

Тема «О проведении государственной кадастровой оценки и установления ставок налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости» обсуждалась на совещании 29 апреля 2019 года и совместном заседании комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам и местного самоуправления 10 сентября 2019 года.

В течение года на заседаниях комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам заслушивалась информация главных распорядителей бюджетных средств, Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю и Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в соответствии с утвержденным Планом работы комитета на 2019 год.

Сфера аграрной политики и природопользования.

В марте 2019 года комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию проведено выездное заседание в с. Новогорьевское Егорьевского района на тему «Об исполнении в Егорьевском районе закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» и «О реализации закона Алтайского края «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»». По результатам проведенного выездного заседания были направлены рекомендации в адрес администрации района, районного Совета депутатов, а также арендаторов лесных участков Егорьевского района.

В мае 2019 года в Парламентском центре прошел форум «Устойчивое развитие сельских территорий – потенциал развития Российской Федерации», на котором впервые были озвучены параметры федеральной программы комплексного развития сельских территорий до 2025 года. Форум собрал представителей органов государственной власти и местного самоуправления, руководителей региональных парламентов Курской и Смоленской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, сельских тружеников Алтайского края.

В течение 2019 года комитет по аграрной политике и природопользованию участвовал в подготовке и проведении обучающих семинаров для органов местного самоуправления, в том числе в Панкрушихинском, Новичихинском, Третьяковском, Целинном, Суетском, Солтонском, Смоленском районах Алтайского края по следующим темам: обеспечение населения деловой древесиной для собственных нужд, актуальные вопросы законодательства в сфере аграрной политики и природопользования, не востребованные доли земель сельскохозяйственного назначения.

Сфера социальной политики.

Комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике в 2019 году проведены заседания «круглого стола» на темы:

«Неформальная занятость в Алтайском крае и пути ее снижения» с участием представителей депутатского корпуса, органов исполнительной власти и общественности Алтайского края;

«Повышение качества и доступности медицинского обеспечения лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в том числе адаптивной», в ко-

тором приняли участие представители законодательной и исполнительной власти края, главные врачи краевых организаций здравоохранения, руководители спортивных и общественных организаций. Мероприятие прошло на базе КГБУ СП «Краевая спортивная школа олимпийского резерва». В Алтайском крае насчитывается 95 организаций спортивной направленности, где осуществляют тренировочный процесс 45156 детей и подростков. По данным статистической отчетности Министерства спорта 34 медицинских работника осуществляют контроль за занимающимися в данных организациях, в том числе 12 врачей (штатных – 7 человек) и 22 специалиста со средним медицинским образованием (штатных – 18), укомплектованность медицинскими работниками составляет 30%.

Состоялись выездные заседания комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике по ряду вопросов.

1. «О ходе выполнения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на примере краевого реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

2. «О ходе выполнения закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае» в части обеспечения жильем на примере города Бийска.

Отмечено, что в Алтайском крае обеспечение детей-сирот жилыми помещениями осуществляется путем предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда, приобретенных за счет субсидии из федерального бюджета и средств краевого бюджета на условии софинансирования. Часть функций в сфере обеспечения жильем детей-сирот (формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формирование и управление специализированным жилищным фондом, его содержание, осуществление контроля за использованием, заключение с детьми-сиротами договоров специализированного найма (их продление), договоров социального найма в отношении того же помещения) передана краевому государственному казенному учреждению «Региональное жилищное управление». Органы опеки и попечительства под контролем Министерства образования и науки Алтайского края осуществляют деятельность, направленную на защиту жилищных прав, имеющих у детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории города Бийска проживает 805 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 18 лет. Из них на полном государственном обеспечении (КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г.Бийск», КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», колледжах) находится 125 несовершеннолетних, на семейных формах устройства – 680. Собственное или закрепленное жилье имеют 260 детей. За период 2016-2019 годов в городе Бийске по договорам специализированного найма жилых помещений выдана 481 квартира (из них в 2019 году – 66). В список на предоставление жилого помещения специализированного жилого фонда включены 460 жителей города Бийска. Из них несовершеннолетних – 126, от 18

до 23 – 181 человек, старше 23 – 153 человека. Подходя комплексно к решению вопроса оказания помощи отдельной категории граждан, Администрация города Бийска приняла решение о необходимости создания общежития для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. «О ходе выполнения закона Алтайского края «О региональной молодежной политике в Алтайском крае» в части организации летнего отдыха, санаторно-курортного лечения и оздоровления детей, подростков, учащихся и студенческой молодежи в 2019 году». В 2019 году в организации отдыха и оздоровления детей в крае работало 60 лагерей, из них 6 – краевых, 11 – частных, 43 – муниципальных. В период летней оздоровительной компании работало 39 краевых профильных смен и 301 муниципальная. На улучшение материальной базы из краевого бюджета выделено 54 млн рублей. Депутаты комитета ознакомились с материально-технической базой краевого детского оздоровительного лагеря «Березка» в поселке Казачий Первомайского района Алтайского края и с работой профильного лагеря «Летний Фестиваль РДШ22». Подведение итогов летней оздоровительной компании 2019 года в рамках реализации закона Алтайского края «О региональной молодежной политике в Алтайском крае» состоялось 30 октября 2019 года на заседании комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике. По итогам рассмотрения вопроса выработаны рекомендации.

Состоялось совместное заседание комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» по вопросу «О ходе исполнения закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от полутора до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход за детьми». Отмечено, что в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в период с 2018 по 2019 год в Алтайском крае на строительство 10 детских садов-яслей выделено из федерального бюджета 1356,4 млн рублей (в 2018 году – 675,8 млн рублей, в 2019 году – 680,6 млн рублей). В рамках федерального проекта «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» в 2019-2021 годах на строительство 14 детских садов-яслей выделено из средств федерального бюджета 1999,85 млн рублей, в том числе на 2019 год – 451,5 млн рублей. Реализация мероприятий позволит ввести 2850 мест для детей дошкольного возраста, в том числе 1080 мест для детей в возрасте до 3 лет. Места, введенные в указанных детских садах для детей от 3 до 7 лет (1770 мест), также будут компенсированы за счет краевого бюджета путем проведения капитального ремонта помещений в действующих дошкольных организациях. Всего путем строительства, выкупа и капитального ремонта дошкольных организаций планируется создать 8550 мест для детей дошкольного возраста, в том числе 5365 мест для детей до 3 лет.

На сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрены вопросы и принят ряд постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановление от 2 октября 2019 года № 310 «О ходе выполнения государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 22 октября 2014 года № 492, в части организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста». По состоянию на 6 сентября 2019 года органами службы занятости заключены государственные контракты на обучение 1642 предпенсионеров (186,8 % планового показателя по численности) на сумму 20,3 млн рублей (31,1% планового объема финансовых средств). Наиболее активно включились в реализацию проекта работники сфер образования – 394 человека (21%), социального обслуживания населения – 275 человек (15%), государственного управления, в т.ч. органы местного самоуправления – 229 человек (12%), культуры – 133 человека (7%), здравоохранения – 121 человек (7%), жилищно-коммунального хозяйства – 118 человек (6%). Недостаточно активно участвуют в реализации проекта работники сферы промышленности и энергетики, а также пищевой и перерабатывающей промышленности, строительства и сельского хозяйства – 85 человек (менее 5%). Фактически к профессиональному обучению приступили 970 человек, из них завершили обучение 428 человек. Сумма по договорам с учетом выплаты стипендии составила 16,0 млн рублей (24,5% от планового объема). Средняя стоимость обучения с учетом проведения конкурсных процедур складывается на уровне 12,0 тыс. рублей, это в 6 раз ниже доведенной плановой стоимости обучения (68500 рублей), что приводит к существенной экономии финансовых средств.

Постановлением от 5 ноября 2019 года № 348 «Об обязательном публичном отчете Губернатора Алтайского края, Председателя Правительства Алтайского края Томенко Виктора Петровича о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Алтайского края, с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года» рекомендовано Правительству Алтайского края и органам местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края: организовать контроль исполнения планов по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, на 2019 год; своевременно принимать поощрительные меры и дисциплинарные взыскания в отношении руководителей соответствующих организаций по исполнению планов по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, на 2019 год.

Сфера здравоохранения и науки.

На сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрены вопросы и приняты два постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановление от 6 марта 2019 года № 68 «О ходе выполнения закона Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», в соответствии с которым информация министра здравоохранения Алтайского края Попова Дмитрия Владимировича и председателя комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке Лазарева Александра Федоровича принята к сведению.

Постановление от 30 апреля 2019 года № 129 «О рекомендациях депутатских слушаний по вопросу «Обсуждение закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», подготовленное по итогам проведения мероприятия, в соответствии с которым участники депутатских слушаний поддерживают принятие указанного закона Алтайского края и рекомендуют Алтайскому краевому Законодательному Собранию поддержать принятие проектов законов Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» в окончательной редакции и «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления административной ответственности за нарушение установленного законом Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также осуществлять контроль за исполнением указанных законов Алтайского края. Министерству здравоохранения Алтайского края, Министерству образования и науки Алтайского края рекомендовано проводить разъяснительную работу среди несовершеннолетних и родительской общественности по пропаганде здорового образа жизни и опасности курения электронных систем доставки никотина. Органам местного самоуправления, общественным организациям, средствам массовой информации проинформировать различные группы населения о положениях закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина».

В рамках мониторинга правоприменения комитетом по здравоохранению и науке проводились заседания круглых столов, заседания Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании, выездные и расширенные заседания комитета, заседания рабочих групп, на которых рассматривался ход исполнения следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края:

Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и закона Алтайского края от 3 мая 2017 года № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края» (в части ограничения потребления табака в Алтайском крае). В развитие темы, касающейся ограничения потребления табачных изделий несовершеннолетними в Алтайском крае был принят закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 32-ЗС «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», устанавливающий ограничение розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетним и их развитию;

Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и закона Алтайского края от 8 марта 2013 года № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» (в части организации оказания медицинской помощи на территории Алтайского края с учетом положений о клинических рекомендациях; организации оказания паллиативной медицинской помощи на территории Алтайского края; исполнения органами местного самоуправления полномочий, закрепленных на них в законодательстве региона; определения социального статуса медицинского работника; создания новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь в медицинских организациях края, реализации мер по формированию здорового образа жизни среди населения Алтайского края);

Федерального закона от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и закона Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» (в части закрепления положений о том, что иммунобиологические лекарственные препараты для иммунопрофилактики подлежат вводу в гражданский оборот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обращении лекарственных средств; о том, что информация о предоставлении социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения; в части выбора гражданами набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения);

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части совершенствования целевого набора в учеб-

ные заведения, осуществляющие подготовку специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием на территории Алтайского края; кадрового обеспечения системы здравоохранения Алтайского края);

Федерального закона от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и закона Алтайского края от 21 сентября 1998 года № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края» (в части уточнения положения о том, что контроль радиационных параметров (дозы облучения, содержание радионуклидов, уровни облучения и т.д.) может проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке, а также уточнения требований по обеспечению радиационной безопасности при радиационной аварии);

закона Алтайского края от 8 октября 1998 года № 50-ФЗ «О премиях Алтайского края в области науки и техники» (в части увеличения количества премий в одной из номинаций в случае, если в другой номинации не окажется достойного претендента, либо не будет заявлено ни одного соискателя);

постановления Правительства Алтайского края от 26 декабря 2019 года № 541 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» (в части реализации региональных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»).

В качестве мероприятий по совершенствованию федерального и регионального законодательства комитетом проведено два заседания Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании, в ходе которых обсуждались такие вопросы, как: «О проекте закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», «О целесообразности внесения изменения в закон Алтайского края от 8 октября 1998 года № 50-ЗС «О премиях Алтайского края в области науки и техники» (в части увеличения количества премий в одной из номинаций в случае, если в другой номинации не окажется достойного претендента, либо не будет заявлено ни одного соискателя)», «О шефстве-наставничестве в сфере здравоохранения Алтайского края», «Понятие синергетики и ее влияние на развитие общества», «О внедрении продукции (БАД), направленной на реабилитацию жителей Сибири», «О проекте закона Алтайского края «О науке, научно-технической деятельности и инновационной деятельности в Алтайском крае», «О проекте закона Алтайского края «О взаимодействии органов государственной власти Алтайского края и образовательных организаций высшего образования, обеспечивающих подготовку

кадров для базовых отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края», «О рассмотрении материалов по введению обязательной биометрической идентификации, подготовленных лабораторией судебных экспертиз «Информационно-контрольное бюро», «О рассмотрении материалов по вопросу региональной политики здорового питания, подготовленных Министерством здравоохранения Алтайского края», «О решении Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Вопросы поддержки и стимулирования изобретательской деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» проведены депутатские слушания по теме «Обсуждение закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», участники которых отметили необходимость до принятия соответствующего федерального закона ввести законодательное регулирование ограничения розничной продажи на территории Алтайского края электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, и их развитию. Участниками заседания также была отмечена особая важность осуществления регулирования производства, обращения, продвижения и мест потребления электронных средств доставки никотина, не являющихся лекарственными средствами, в том числе запрет продажи их несовершеннолетним, запрет выкладки и рекламы таких изделий, ограничение их потребления и продажи в местах, где запрещены курение табака и розничная торговля табачными изделиями и табачной продукцией. Участники депутатских слушаний поддержали принятие указанного закона Алтайского края.

В качестве мероприятий в области осуществления контрольных функций комитетом были запланированы вопросы по реализации федерального и регионального законодательства в сфере ограничения потребления табака и профилактики табакокурения, пропаганды и формирования здорового образа жизни, лекарственного обеспечения жителей Алтайского края, организации оказания медицинской и паллиативной медицинской помощи на территории Алтайского края, создания новой модели медицинской организации на территории края, оказывающей первичную медико-санитарную помощь населению края, исполнения органами местного самоуправления полномочий, закрепленных в законодательстве региона, определения социального статуса медицинского работника, а также охраны здоровья граждан на территории Алтайского края.

Обсуждение запланированных вопросов осуществлялось при проведении заседаний «круглого стола».

Проведен «круглый стол» «Социальный статус медицинского работника. Юридическая и социальная защита, льготы, страхование жизни, здоровья и профессиональной ответственности». Участниками заседания было отмечено, что в последнее время в нашей стране отмечается рост потребительского экстремизма в сфере здравоохранения, который выражается в стремлении пациентов, их родственников получить материальную выгоду за счет медицинских организаций даже при отсутствии признаков некачественного оказания медицинской помощи или посредством явного преувеличения обнаружившихся в ней дефектов. Данная ситуация представляет опасность, прежде всего, для самих пациентов, поскольку порождает феномен так называемой «защитной медицины», который заключается в выборе медицинскими работниками методов диагностики и лечения по принципу минимизации потенциальных рисков, в гораздо меньшей степени исходя из их эффективности, целесообразности и достаточности. Во взаимоотношениях «медицинский работник – пациент» медицинский работник служит пациенту тем, что помогает ему восстановить нарушенное здоровье, а иногда и сохранить жизнь, улучшить ее качество, выполнить иные функции человека. Но для того, чтобы эта помощь была эффективной, сам пациент должен вести здоровый образ жизни, избегать неоправданного риска, максимально точно и конкретно излагать свои жалобы при обращении в медицинскую организацию, выполнять рекомендации врача, возможно, в течение всей своей жизни. Только при таких взаимоотношениях будет возрастать уверенность медицинского работника в своем профессионализме, будет повышаться престижность профессии медицинского работника, что, в конечном итоге, позволит решить многие проблемы в здравоохранении края в том числе.

Проведен «круглый стол» «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Алтайского края» в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», входящего в национальный проект «Здравоохранение». В ходе которого участниками отмечено, что целью данного проекта является ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях Алтайского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В ходе реализации регионального проекта планируется увеличение численности медицинских работников, повышение показателей укомплектованности врачебных должностей и должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, повышение показателя обеспеченности населения врачами и средними медицинскими работниками, вовлечение специалистов в систему непрерывного медицинского образования.

Участники мероприятия также отметили, что специалист, получивший диплом о медицинском образовании, не становится сразу врачом, квалифицированным фельдшером или медицинской сестрой. Воспитание специалиста – это не менее 10 лет упорного труда не только его самого специалиста, но и наставников, администрации медицинской организации и главных специалистов края. Для того чтобы молодой специалист приходил на работу в государственную медицинскую организацию и оставался в ней работать на долгие годы (особенно в

сельской местности), необходимы достойная заработная плата; обеспечение жильем (съемным или ведомственным); заинтересованность муниципальных образований края в привлечении кадров в медицинскую организацию и предоставление специалистам мер социальной поддержки (единовременные выплаты (подъемные), помощь в оплате арендной платы и услуг ЖКХ, трудоустройство супруга, предоставление места в дошкольных образовательных организациях и другие меры); разработка индивидуальной программы профессионального развития для каждого молодого специалиста с участием главных специалистов края; изменение существующей системы последиplomного образования специалистов; улучшение материально-технической базы медицинских организаций, возможность работать на новейшем современном оборудовании у молодых специалистов; неформальный институт наставничества; возможность стажировки сельских врачей в ведущих клиниках страны и Сибирского федерального округа; формирование командного духа в коллективе; персональная работа администрации медицинской организации с каждым молодым специалистом.

Кроме того, на расширенных заседаниях комитета рассмотрены следующие вопросы: «О ходе исполнения закона Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «Совершенствование законодательства регулирующего отношения в сфере потребления алкогольной и табачной продукции на территории Алтайского края», «Состояние онкологической медицинской помощи в Алтайском крае» в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящего в национальный проект «Здравоохранение», «О ходе исполнения закона Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края», «Реализация мер по формированию здорового образа жизни среди населения Алтайского края, включая меры по ограничению потребления табачных изделий и электронных систем доставки никотина», «Состояние медицинской помощи в сфере кардиологии в Алтайском крае» в рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», входящего в национальный проект «Здравоохранение».

Также в ходе проведения выездных расширенных заседаний комитета депутатами обсуждены такие темы, как: «О ходе исполнения статьи 10 закона Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» с выездом в Топчихинский, Хабарский, Алтайский, Алейский районы, «Организация и оказание медицинской помощи в Новичихинском районе Алтайского края» с выездом в Новичихинский район, «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь в медицинских организациях Рубцовского межрайонного медицинского округа Алтайского края» в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в национальный проект «Здравоохранение» с выездом в г. Рубцовск, «Совершенствование целевого

набора в учебные заведения, осуществляющие подготовку специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием на территории Алтайского края» с выездом в Барнаульский базовый медицинский колледж.

В 2019 году комитетом проведено рабочее совещание с Министерством здравоохранения Алтайского края по вопросу «Об итогах работы по выбору гражданами набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения» с приглашением представителей ГУ – Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю и органов местного самоуправления городов и районов Алтайского края, участники которого обсудили положения Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в части работы всех заинтересованных структур по уменьшению числа отказов граждан от набора социальных услуг).

Глава 4. Перспективы совершенствования отдельных сфер правового регулирования

4.1. Предложения по совершенствованию законодательства Алтайского края

4.1.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики

4.1.1.1. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике предлагает в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года изменение порядка согласования кандидатуры для назначения на должность прокурора Алтайского края.

4.1.1.2. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике считает целесообразным в рамках подготовки нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях продолжить корректировку норм об административной ответственности за нарушение законодательства Алтайского края и муниципальных правовых актов.

4.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере налогово-бюджетных отношений ¹

4.1.2.1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 10 октября 2002 года № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края» в части установления льгот по транспортному налогу для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

¹ На рабочем совещании с участием профильных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания и представителя Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании принято решение о рассмотрении данных предложений с учетом комплекса мер, принимаемых на федеральном уровне для поддержки экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

4.1.2.2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает дополнить статьей 1.1 закон Алтайского края от 27 ноября 2003 года № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части уменьшения налогооблагаемой базы от кадастровой стоимости на величину 500 кв. метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика – субъекта малого и среднего предпринимательства, в отношении одного объекта по выбору налогоплательщика. В случае, если при применении данного размера вычета налоговая база принимает отрицательное значение, в целях исчисления налога такая налоговая база принимается равной нулю.

4.1.2.3. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Алтайского края предлагает расширить перечень видов деятельности в приложениях 1 и 2 закона Алтайского края от 30 ноября 2017 года № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае». Данная мера позволит расширить возможности налогового стимулирования по развитию малого предпринимательства на этапе становления бизнеса и станет логичным продолжением цепочки: «налоговые каникулы» – «пониженные налоговые ставки» – «общие условия налогообложения».

4.1.2.4. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 30 октября 2012 года № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»:

для стимулирования по выходу из неформального сектора экономики – установить потенциально возможный к получению индивидуальными предпринимателями годовой доход на территории Алтайского края на один физический показатель в зависимости от численности населения, проживающего в населенном пункте, в котором ведется предпринимательская деятельность, по 5 группам вместо 4 (поскольку действующая в настоящее время группировка муниципальных образований не учитывает фактор численности населения в населенных пунктах, где индивидуальный предприниматель осуществляет деятельность);

для стимулирования по выводу из тени неформальной занятости и легализации заработной платы – уменьшение размеров коэффициентов в приложении 2 закона.

4.1.2.5. С целью вывода самозанятых граждан из неформального сектора экономики и легализации их доходов Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Алтайского края предлагает расширить перечни видов деятельности в приложениях 1 и 2 закона Алтайского края от 3 июня 2016 года № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Расширение льготного перечня видов деятельности послужит стимулом вовлечения «сомневающихся» граждан в правовое поле.

4.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства

4.1.3.1. Министерство экономического развития Алтайского края считает, что принятие федерального законопроекта о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации требует принятия соответствующего закона Алтайского края.

4.1.3.2. Учитывая тезисы, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года, Министерством экономического развития Алтайского края планируется проработка вопроса о предоставлении предпринятиям Алтайского края инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

4.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского и лесного хозяйства

4.1.4.1. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания продолжит совершенствование законодательства Алтайского края в сфере аграрной политике и природопользования в соответствии с динамикой федерального законодательства.

4.1.4.2. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию планирует внесение изменений в закон Алтайского края № 87-ЗС от 10 сентября 2007 года «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».

4.1.4.3. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию планирует внесение изменений в закон Алтайского края от 8 сентября 2003 года № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края» (в части сохранения и увеличения площади зеленых насаждений в городских и сельских поселениях Алтайского края).

4.1.4.4. Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края предлагается внести изменения в закон Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» в части дополнения статьи 6 («полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов») полномочиями, которые выполняются уполномоченным органом на практике в настоящее время, однако не закреплены ни в одном законодательном акте.

4.1.4.5. Статьей 7 закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, которые составляют до 100 куб. м для строительства и до 25 куб. м для ремонта жилого дома деловой ликвидной сырорастущей древесины хвойных пород, пригодной для строительства из расчета на одного застройщика на

лесных участках, не переданных в аренду в целях использования лесов для заготовки древесины, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Из установленного норматива ликвидной сырораствующей древесины выход древесины, пригодной для строительства, составляет 70-75%, 25-30% – деловая древесина. Соответственно граждане недополучают 25-30% деловой древесины для строительства либо ремонта жилого дома, хозяйственных построек.

Исходя из вышеизложенного, Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края считает необходимым скорректировать статью 7 закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» в части установления норматива заготовки деловой древесины из общего объема предоставленной ликвидной сырораствующей древесины хвойных пород, пригодной для строительства.

4.1.4.6. В целях ускорения вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот и в целях устранения административных барьеров по их вовлечению Министерством сельского хозяйства Алтайского края предлагается в законе Алтайского края от 14 марта 2003 года № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» установить, что при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения преимущественное право покупки такого земельного участка имеет муниципальное образование.

Установить данное изменение позволяют статьи 1 и 8 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Однако законом Алтайского края не установлено такое преимущество, в связи с чем продавец земельного участка обязан о своей продаже уведомить Правительство Алтайского края и получить отказ от преимущественного права приобретения земельного участка, а также отказ органов местного самоуправления района и поселения. В течение календарного года рассматривается более 1000 уведомлений о продаже, так как отказы от преимущественного права приобретения необходимы для регистрации сделки купли-продажи, иначе сделка будет считаться ничтожной в силу закона (часть 4 статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ).

4.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной политики

4.1.5.1. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике продолжит работу по совершенствованию закона Алтайского края от 31 августа 2011 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае».

4.1.5.2. Администрация города Барнаула отмечает, что при реализации закона Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» возникает ряд трудностей. Так, в Алтайском крае отсутствует правовой акт, который бы определял порядок предоставления меры социальной поддержки по предоставлению компенсационных выплат на питание учащимся из многодетных семей. Также

органы социальной защиты населения не осуществляют расчет среднедушевого дохода многодетных семей с целью получения дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсационной выплаты на питание учащимся из многодетных семей.

С учетом изложенного в целях эффективной реализации органами местного самоуправления положений указанного закона Администрация города Барнаула считает необходимым определить уполномоченный орган по расчету среднедушевого дохода многодетной семьи.

В этой связи комитет по социальной политике отмечает, что на второе полугодие 2020 года в рамках контрольных функций запланировано рассмотрение вопроса «О ходе реализации закона Алтайского края от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации питания отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций» и обозначенные выше предложения будут рассмотрены при обсуждении данного вопроса.

4.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения и науки

В соответствии с профилем комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих нормативных правовых актов Алтайского края:

закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, бестабачной никотиносодержащей продукции»;

закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменения в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании».

4.1.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в иных сферах

Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае полагает необходимым вернуться к изучению вопроса о правовом регулировании отношений между лицами, оказывающими социальные и реабилитационные услуги, и получателями услуг, круглосуточно проживающими в учреждениях, альтернативных

государственным. По информации комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике, речь идет об организациях, не относящихся к учреждениям социального обслуживания любой формы собственности. В ходе деятельности Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае столкнулся с ситуацией привлечения людей без определенного места жительства и находящихся в трудной жизненной ситуации к труду в обмен на предоставление жилья и восстановление документов. При этом разрешений на подобную деятельность организации не имеют и не составляют договора об оказании услуг.

4.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

4.2.1. Предложения по совершенствованию правового регулирувания в сфере правовой политики

Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике считает целесообразным предусмотреть в новом Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.2.2. Предложения по совершенствованию правового регулирувания в сфере бюджетных отношений и налогов

4.2.2.1. Комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам планируется подготовка законодательной инициативы по внесению изменения в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения единых принципов и подходов к формированию государственных и муниципальных дорожных фондов в 2020 году.

4.2.2.2. Требуется дополнительное изучение в профильном комитете предложение Счетной палаты Алтайского края о разработке законодательной инициативы по дополнению части 4 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» следующими основаниями направления предписания контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (по аналогии с нормой статьи 27 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»):

невыполнение представления контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, несоблюдение сроков его выполнения.

4.2.2.3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию выйти с за-

конодательной инициативой о продлении срока действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации) после 1 января 2021 года до существенного реформирования патентной системы налогообложения, УСН и других приемлемых систем налогообложения².

4.2.2.4. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект об изменениях в Налоговый кодекс Российской Федерации в целях продления возможности установления «нулевых» налоговых ставок³:

действие пункта 4 статьи 346.20 и пункта 3 статьи 346.50 продлить до 1 января 2025 года.

4.2.2.5. Для реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и стимулирования инвестиций, Министерство экономического развития Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на стимулирование развития сферы государственно-частного партнерства в регионах и защиту потенциальных концессионеров, применяющих особые режимы налогообложения в части исключения из числа плательщиков налога на добавленную стоимость и налога на прибыль организаций, действующих на основании концессионных соглашений и применяющих особые налоговые режимы (часть 1 статьи 174.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

4.2.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере экономической политики, промышленности, предпринимательства и жилищного строительства

4.2.3.1. В 2020 году комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству планируется рассмотрение вопроса о целесообразности подготовки и внесения в Государственную Думу Российской Федерации законодательных инициатив в

² На рабочем совещании с участием профильных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания и представителя Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании принято решение о рассмотрении данного предложения с учетом комплекса мер принимаемых на федеральном уровне для поддержки экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

³ На рабочем совещании с участием профильных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания и представителя Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании принято решение о рассмотрении данного предложения с учетом комплекса мер принимаемых на федеральном уровне для поддержки экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

части отмены максимальной розничной цены на табачную продукцию и установления дифференцированных размеров государственной пошлины за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

4.2.3.2. Частью 3 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, в случае выявления фактов нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности обязаны: направлять в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязательные предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и устанавливать сроки устранения таких нарушений; направлять в органы прокуратуры информацию о фактах нарушения законов для принятия мер прокурором.

Прокуратура Алтайского края указывает, что на практике возникает вопрос относительно того, в каких случаях орган контроля при выявлении нарушений должен направлять информацию в органы прокуратуры для принятия мер реагирования, а в каких – вносить предписание самостоятельно. При этом субъектам Российской Федерации не предоставлено право определять эти случаи.

4.2.3.3. Администрация города Барнаула отмечает, что нормы Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не содержат положений о судьбе жилья, прошедшего в непригодное для проживания состояние. В случае чрезвычайных ситуаций гражданам, чьи жилые дома признаны непригодными для проживания или их восстановление нецелесообразно с экономической точки зрения, предоставляются в том числе государственные жилищные сертификаты на приобретение иных жилых помещений. При этом суды, признавая, что дома, попавшие в зону затопления и признанные непригодными для проживания как объекты недвижимости прекращают свое существование, отказывают органам местного самоуправления в принудительном прекращении права собственности на земельный участок.

В этой связи требует дополнительного изучения предложение Администрации города Барнаула о возможности внесения изменений в федеральное законодательство в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установив обязанность гражданина при получении жилищного сертификата передать непригодное для проживания жилое помещение в собственность муниципального образования, либо дополнить подпунктом 5 пункт 2 статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации, содержащим обоснование изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд решением о выделении государственного жилищного сертификата в связи с чрезвычайной ситуацией, в результате которой жилой дом признан непригодным для проживания.

4.2.3.4. Требуется дополнительное изучение предложения Новоалтайского городского собрания депутатов о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и приказ Минстроя Российской Федерации от 25 декабря

2015 года № 938/пр об ужесточении требований в части продления лицензий управляющим компаниям.

4.2.3.5. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о закреплении в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятий «труднодоступный населенный пункт» и «малочисленный населенный пункт».

В настоящее время Правила предоставления коммунальных услуг не предусматривают возможности установления иной периодичности вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в том числе для труднодоступных и малочисленных населенных пунктов, что не всегда является экономически обоснованным в связи с низким объемом образования ТКО и отдаленности таких населенных пунктов от полигонов ТКО. Кроме того, предлагается ввести на уровне федеральных нормативных актов понятие «бестарного» накопления твердых коммунальных отходов, как исключительного способа накопления ТКО, в случае отсутствия возможности оборудования места (площадки) накопления ТКО, соответствующей требованиям действующего законодательства (поскольку при создании мест (площадок) накопления ТКО в условиях сложившейся застройки населенных пунктов не всегда возможно соблюсти все требования к таким площадкам).

На необходимость совершенствования федерального законодательства в части вывоза ТКО для сельской местности обращает внимание также Администрация Бийского района.

4.2.3.6. Администрация города Рубцовска обращает внимание на то, что в большинстве случаев у лиц, являющихся стороной договора, заключенного с органом местного самоуправления, отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись (далее – УКЭП). Таким образом, при осуществлении регистрации договоров о переходе прав в электронном виде органам местного самоуправления приходится дополнительно предоставлять оригиналы документов в Многофункциональный центр, в результате дублируются функции исполнителей, усложняется работа и требуются дополнительные временные затраты, при этом теряется смысл регистрации прав в электронном виде.

Администрации города Рубцовска просит Алтайское краевое Законодательное Собрание выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в пункты 8, 9 статьи 21 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», которыми предусмотреть возможность органа местного самоуправления в случае подачи на регистрацию договора подписывать электронные документы, необходимые для осуществления государственной регистрации прав, не предъявляя при этом требований к форме электронных образов документов, которые должны быть подписаны УКЭП лиц, подписавших такие документы на бумажном носителе, являющихся стороной сделки в договорах, где другой стороной является орган местного са-

моуправления, либо отнести должностных лиц органов местного самоуправления к числу определенных законодательством Российской Федерации должностных лиц, имеющих право подписывать УКЭП документы при осуществлении регистрации прав по договорам в электронном виде.

4.2.3.7. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о дополнении Жилищного кодекса Российской Федерации положениями:

о возможности переноса сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на более поздний срок, чем предусмотрено региональной программой по капитальному ремонту, без согласия собственников помещений в многоквартирном доме в случае, если собственниками помещений в таком доме не принято решение об источниках финансирования работ по капитальному ремонту, при этом средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора за время действия региональной программы, недостаточно для проведения работ по капитальному ремонту;

о переносе сроков проведения капитального ремонта на более поздний период без согласия собственников помещений в случае, если собираемость взносов на капитальный ремонт менее 70%;

об освобождении регионального оператора от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с исковыми требованиями о взыскании задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт.

4.2.3.8. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о дополнении части 6.1 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующими положениями: «Окончательный расчет за выполненные работы осуществляется после передачи результата работы по контракту в соответствии с частью 4 статьи 110.2 настоящего закона». В настоящий момент обязанность по оплате выполненных по контракту на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства работ возникает у заказчика с момента подписания акта выполненных работ. При этом моменты подписания акта выполненных работ и получения заключений уполномоченных органов фактически расходятся во времени.

4.2.3.9. Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части

исключения из числа плательщиков НДС организаций, действующих на основании концессионных соглашений, которые до заключения концессионных соглашений могли применять упрощенную систему налогообложения.

4.2.3.10. Министерство экономического развития Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

а) в части 8 статьи 39 предусмотреть возможность принятия решения членами комиссии путем проведения голосования с использованием программно-аппаратных комплексов региональных информационных систем и фиксирования своего решения посредством персональных электронных цифровых подписей;

б) в положениях статей 94 и 96 предусмотреть срок предоставления обеспечения гарантийных обязательств в случае, если контрактом предусмотрена периодическая приемка или этапность его исполнения, а также порядок определения размера такого обеспечения не только от начальной (максимальной) цены контракта, но и от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

в) упростить процедуры расчета объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, производить расчет доли 15% от суммы цен контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур;

г) внести изменения об определении права, обязанности или запрета установления заказчиками обеспечения заявок при осуществлении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта до 1 млн рублей включительно для исключения пробела в праве.

4.2.3.11. Министерство экономического развития Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

а) дополнить положениями, позволяющими определять орган государственной власти, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в централизованном порядке для заказчиков, осуществляющих свою закупочную деятельность в соответствии с законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц;

б) внести изменения в часть 2 статьи 5: «В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда в связи с существенным нарушением ими договоров.».

4.2.3.12. Госинспекция Алтайского края считает целесообразным разработать и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации изменения в часть 6.1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации с целью наделения органов местного самоуправления полномочиями по контролю за соответствием параметров объектов капитального строительства, для строительства или реконструкции которых не требуется выдача разрешения на строительство, предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, исключив данное требование из предмета государственного строительного надзора.

Необходимость внесения указанных изменений вызвана дублированием органами госстройнадзора возложенных статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий органов местного самоуправления по организации и осуществлению муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

4.2.3.13. Министерство цифрового развития и связи Алтайского края для внедрения новых принципов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в соответствующие федеральные законы для введения в качестве результата государственной (муниципальной) услуги юридически значимой записи в соответствующем реестре и пересмотра перечня документов и сведений, необходимых для принятия решения, исключив бумажные документы по следующим услугам:

а) лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (пункт 19 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 71-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»);

б) выдача разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Алтайского края (подпункт 1.2 пункта 1, пункт 7 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

в) выдача удостоверения ветерана Великой Отечественной войны, выдача удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий (статья 28 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»);

г) выдача удостоверений гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и

сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, справок детям первого (второго) поколения указанных граждан (статья 14 Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»);

д) выдача разрешения на строительство (часть 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

е) согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме (части 2, 5 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации);

ж) постановка на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (части 4, 6 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации).

4.2.3.14. Министерство цифрового развития и связи Алтайского края для внедрения новых принципов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» в целях закрепления экстерриториальности оказания следующих услуг:

пункт 1 статьи 15 – государственная регистрация рождения;

статья 32 – государственная регистрация расторжения брака;

статья 40 – государственная регистрация усыновления ребенка;

статья 49 – государственная регистрация установления отцовства;

пункт 2 статьи 58 – перемена имени;

пункты 1–3 статьи 65 – государственная регистрация смерти;

пункт 1 статьи 71 – внесение исправления или изменения в запись акта гражданского состояния;

пункт 1 статьи 74 – восстановление записей актов гражданского состояния;

статья 75 – аннулирование первичной записи акта гражданского состояния.

4.2.3.15. Министерство транспорта Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении следующих изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ):

1) часть 1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ изложить в следующей редакции: «1. Порядок установления, изменения (в том числе изменения расписания движения транспортных средств, а также их класса и характеристик), отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных

маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов), устанавливается с учетом положений настоящего Федерального закона:»;

2) часть 4 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ изложить в следующей редакции: «4. Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок междугородного сообщения в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.»;

3) статью 11 Федерального закона № 220-ФЗ дополнить частью 5 следующего содержания: «5. Межмуниципальные маршруты регулярных перевозок пригородного сообщения в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа.»;

4) часть 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ дополнить пунктом 3 следующего содержания: «3) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 7 статьи 24 настоящего Федерального закона, в отношении открытого конкурса, основанием для проведения которого являлось поступление заявления о прекращении действия свидетельства в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона». В настоящее время Федеральным законом № 220-ФЗ не урегулирована возможность организации бесперебойного транспортного обслуживания населения в случае признания открытого конкурса не состоявшимся в связи с отсутствием поданных заявок либо признанием ни одной из поданных заявок несоответствующей требованиям конкурсной документации, основанием для проведения которого являлось обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества с заявлением о прекращении действия свидетельства.

4.2.3.16. Управление имущественных отношений Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект об изменениях в Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу возможности принятия исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления, уполномоченными на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, решения об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов по основаниям, предусмотренным законом субъекта Российской Федерации, наряду с основаниями для отказа, предусмотренными Земельным кодексом Российской Федерации. Ранее до 1 января 2020 года аналогичная возможность была предусмотрена Федеральным законом от 23 июня 2014 года

№ 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.2.3.17. Требуется дополнительное изучение предложения Администрации Благовещенского района о разработке законодательной инициативы о дополнении пунктом статьи 18 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающим возможность и право продавца заключать договор купли-продажи имущества с единственным участником торгов.

4.2.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского и лесного хозяйства

4.2.4.1. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию планирует внесение изменения в Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части сохранения действия ранее заключенных договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства).

4.2.4.2. Прокуратура Алтайского края отмечает, что, наделяя субъекты Российской Федерации правом определять порядок осуществления муниципального земельного контроля, Земельный кодекс Российской Федерации, в свою очередь, не допускает возможность введения иных оснований для проведения внеплановых проверок граждан, помимо тех, которые установлены пунктом 6 статьи 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации. Между тем, основания, перечисленные в пункте 6 статьи 71.1 Земельного кодекса Российской Федерации, касаются лишь проведения внеплановых проверок органами государственного земельного надзора и не могут быть реализованы органами муниципального земельного контроля при проведении проверок в отношении граждан, что вызывает проблемы в правоприменительной практике.

В этой связи Прокуратура Алтайского края считает необходимым внести изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, предусмотрев отдельно основания для проведения внеплановых проверок органами муниципального земельного контроля. Вместе с тем профильный комитет отмечает, что подобная инициатива уже вносилась в Государственную Думу, была принята в первом чтении, однако 21 ноября 2019 года отклонена Государственной Думой.

4.2.4.3. Управление ветеринарии Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в часть 11 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на расширение перечня случаев возможного умерщвления животного в случае проявления немотивированной агрессивности в от-

ношении других животных или человека. Так, содержание агрессивных животных в приютах влечет повышенную опасность для сотрудников приютов, а также исключает возможность передачи новым владельцам. Вместе с тем, по мнению профильного комитета по аграрной политике и природопользованию, в данном случае необходим механизм определения понятия «немотивированная агрессия».

Кроме того, требует дополнительного изучения и доработки предложение о внесении изменений в пункт 4 части 1 статьи 18 указанного Федерального закона, предусматривающих возможность не распространять действие данного пункта на собак и кошек.

4.2.4.4. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: части 2, 4 статьи 19 дополнить нормами, наделяющими государственные учреждения субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению надзора за дикими животными, содержащимися или используемыми в условиях неволи на территории особо охраняемых природных территорий регионального значения, в связи с тем, что государственные учреждения наделены полномочиями по охране особо охраняемых природных территорий в соответствии со статьями 33, 34 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2.4.5. Министерство сельского хозяйства Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» с целью предоставления индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, равного с юридическими лицами, права на осуществление деятельности в области племенного животноводства.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона деятельность в области племенного животноводства осуществляется организациями по племенному животноводству и гражданами (крестьянскими (фермерскими) хозяйствами). При этом в вышеуказанном Законе отсутствуют положения, регламентирующие порядок определения вида племенного хозяйства у физических лиц.

4.2.4.6. Министерство сельского хозяйства Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации дополнения в статью 8 Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», закрепив по-

ложения об установлении обязанности пользователей земель сельскохозяйственного назначения предоставлять не реже одного раза в год (по состоянию на 1 июля) актуальную информацию уполномоченному органу исполнительной власти на уровне субъектов, занимающемуся на цифровой платформе сбором данных о землях сельскохозяйственного назначения.

В настоящее время законодательно не определен механизм мотивирования землепользователей, особенно граждан (физических лиц), являющихся собственниками, к регулярному предоставлению информации по используемым сельскохозяйственным угодьям, за исключением ограниченного количества сельхозтоваропроизводителей, которым Министерством сельского хозяйства Алтайского края оказывается государственная поддержка по растениеводству.

4.2.4.7. Требуется дополнительное изучение и обсуждения предложение Министерства сельского хозяйства Алтайского края о внесении изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в соответствии с которыми гражданин, занимающийся ЛПХ – производством зерна и картофеля в полевом севообороте, будет обязан зарегистрировать себя в качестве индивидуального предпринимателя.

4.2.4.8. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – уточнить подпункт 5 пункта 1 статьи 93, дополнив после слов «природный парк» словами «учреждениям, обеспечивающим охрану региональных особо охраняемых природных территорий, в том числе природных парков и заказников».

4.2.4.9. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

часть 1 статьи 21 изложить в следующей редакции: «1. Охотничий билет выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления и сдавшим экзамен по охотничьему минимуму (далее – охотминимум).»;

часть 7 статьи 21 изложить в следующей редакции: «7. Физическое лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, под роспись обязано сдать экзамен по охотминимуму, включающему в себя требования правил охоты, требования техники безопасности при осуществлении охоты, требования безопасности при обращении с орудиями охоты, а также основы биологии диких животных. Порядок

проведения экзамена по охотминимуму устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

4.2.4.10. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края считает целесообразным внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»:

в статью 16 в части установления, что обязательным условием пользования участками недр для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых относительно каждого участка недр является проведение оценки воздействия на окружающую среду до момента предоставления в пользование участка недр (до выдачи лицензии);

в статью 20 в части установления, что основанием для досрочного приостановления или прекращения права пользования недрами является нарушение пользователем недр требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Вместе с тем профильный комитет по аграрной политике и природопользованию отмечает, что необходимости инициирования таких изменений нет, поскольку в настоящий момент уже существует механизм согласования технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых.

4.2.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной политики

4.2.5.1. На территории города Барнаула расположено значительное количество объектов культурного наследия, состояние которых требует значительных вложений. В целях привлечения частных инвесторов Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность предоставления льгот при налогообложении предпринимателям, восстанавливающим объекты культурного наследия, а также реализующим социальные проекты.

Во время правительственного часа в Алтайском краевом Законодательном Собрании с временно исполняющим обязанности начальника управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края (февраль 2020 года) принято решение о внесении законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Данное предложение будет рассмотрено во втором полугодии 2020 года комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике, по экономической политике, промышленности и предпринимательству, постоянным депутатским объединением – фракцией Алтайского краевого Законодательного Собрания ЛДПР в рамках подготовки законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

4.2.5.2. Министерство спорта Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в каче-

стве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и установлении обязанности уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (его территориальный орган) в порядке и в сроки, которые установлены законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уведомлять федеральный орган исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта и (или) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта о государственной регистрации физкультурно-спортивной организации, аналогичную части 3 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

4.2.5.3. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края осуществлена передача земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, в целях решения вопросов социальной поддержки многодетных семей.

Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно земельных участков относится в силу положений действующего законодательства к обязательствам субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем успешной реализации Указа Президента Российской Федерации препятствует необеспеченность земельных участков, которые могли быть предоставлены многодетным семьям, объектами инженерной инфраструктуры.

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации в сфере социальной поддержки многодетных семей Администрация города Барнаула предлагает выступить с инициативой о подготовке федеральной программы, направленной на обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков для их дальнейшего предоставления многодетным семьям.⁴

4.2.5.4. Управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края считает целесообразным в целях совершенствования подходов в работе с объектами культурного наследия разработать совместно с Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений Федерального закона от 25 июня 2002 года

⁴ По мнению профильного комитета для подготовки обращения о принятии соответствующей федеральной программы необходимо (возможно в рамках депутатских слушаний) проанализировать эффективность проводимых в Алтайском крае мероприятий по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, и по итогам выработать соответствующее решение.

Кроме того, обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, может быть возложена соответствующим муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения в рамках реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с пунктом 23 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

№ 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ):

- в пункт 3 статьи 56.1 в целях приведения его в соответствие со статьями 44, 46, 161 Жилищного кодекса Российской Федерации путем установления распределения требований по выполнению охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия, относящихся к многоквартирным домам, в зависимости от того, в каком фонде данные объекты находятся в соответствии с ЖК РФ (управление многоквартирным домом осуществляется в зависимости от того, какой способ выбрали собственники помещений);

- в пункт 3 статьи 49, уточнив форму государственной собственности (федеральная собственность), в которой должны находиться объекты археологического наследия;

- статью 34 дополнить уточнением о том, что положения данной статьи не распространяются на объекты археологического наследия, некрополи, захоронения, расположенные в границах некрополей, а также памятники и ансамбли, расположенные в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56.4 Федерального закона № 73-ФЗ требования и ограничения.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 49 Федерального закона № 73-ФЗ объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности.

Согласно части 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации (собственность субъекта Российской Федерации).

Из указанных норм Федерального закона № 73-ФЗ и ГК РФ следует, что археологическое наследие, находясь в государственной собственности, может быть собственностью как Российской Федерации, так и собственностью субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» и пунктом 3 приложения № 1 к данному Постановлению объекты историко-культурного наследия независимо от того, на чьем балансе они находятся, относятся исключительно к федеральной собственности. Согласно статье 4 Федерального закона № 73-ФЗ объекты археологического наследия являются объектами культурного наследия федерального значения.

4.2.5.5. Управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края считает целесообразным в целях совершенствования подходов в работе с объектами культурного наследия разработать совместно с Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в статью 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части, устанавливающей особенности приватизации объектов культурного наследия. Положения об установлении начальной (минимальной) цены продажи объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, равной одному рублю, дополнить словами «земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия», установив тем самым начальную цену продажи указанного объекта культурного наследия с земельным участком равной 1 рублю.

4.2.5.6. Министерство социальной защиты Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в статью 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»: в соответствии с пунктами 2, 3 указанной статьи при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы: пенсий; дополнительного материального обеспечения; ежемесячной денежной выплаты; иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

Предложено рассмотреть вопрос о законодательной инициативе по исключению из статьи 12.1 Закона нормы, предусматривающей при подсчете материального обеспечения пенсионера учет ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг) и иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении.

4.2.5.7. Министерство социальной защиты Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект изменений в статью 4 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части уменьшения периода, за который представляются доходы для исчисления среднедушевого дохода семьи при определении права на назначение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, с 12 до 3 месяцев.

Уменьшение периода, за который представляются доходы, увеличит число потенциальных получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

4.2.5.8. Управление по труду и занятости населения считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в

качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект по устранению противоречия между статьей 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и статьей 123.26 Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», определяющими гражданско-правовое положение религиозных организаций.

Так, занятыми считаются граждане, являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций.

В последнее время участились случаи обращения граждан, являющихся учредителями религиозных организаций, в органы службы занятости в целях признания их безработными. Религиозные организации представляют собой организационно-правовую форму некоммерческой организации. Действующее законодательство предоставляет религиозным организациям право на осуществление предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческой организацией признается организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Вместе с тем, как следует из пункта 2 статьи 123.26 Гражданского кодекса Российской Федерации, положения вышеуказанного закона не распространяются на религиозные организации, а федеральный закон не устанавливает прямой запрет на распределение полученной прибыли между участниками религиозной организации.

4.2.5.9. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым поддерживать законодательные инициативы по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении лиц из числа коренных малочисленных народов Севера – кумандинцев. (Уполномоченным по права человека в Алтайском крае предлагается расширить перечень районов (до муниципальных районов и городских округов) проживания кумандинцев в целях установления социальной пенсии по старости. В настоящее время Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» районы проживания ограничены населенными пунктами, что не позволяет установить социальную пенсию по старости не проживающим компактно кумандинцам. Комитет по социальной политике поддерживает поступающие инициативы о совершенствовании пенсионного законодательства коренных малочисленных народов, проживающих на территории Алтайского края).

4.2.5.10. Администрация Благовещенского района предлагает Алтайскому краевому Законодательному Собранию выйти с законодательной инициативой по исключению из Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О по-

гребении и похоронном деле» понятие «специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления», предусмотрев их выбор путем проведения конкурсных процедур. (В настоящее время идет доработка соответствующего проекта федерального закона, при поступлении которого в Алтайское краевое Законодательное Собрание необходимые поправки будут направлены. После принятия соответствующего федерального закона будет разработана нормативная правовая база региона по данному вопросу).

4.2.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения и науки

4.2.6.1. Для реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и с целью закрепления на местах медицинских работников первичного звена здравоохранения Министерство здравоохранения Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о дополнении части 1 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» нормой об установлении меры социальной поддержки специалистам сферы здравоохранения в части первоочередного предоставления мест в дошкольных образовательных организациях детям медицинских работников.

4.2.6.2. Министерство образования и науки Алтайского края считает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части запрета продажи несовершеннолетним любой продукции с никотином и его производными.

4.3. Реализация предложений по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2018 году и перспективах его совершенствования»

Реализация предложений по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2018 году и перспективах его совершенствования» приведена в таблице 10.

Таблица 10

Реализация предложений по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования
Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания
«О состоянии законодательства Алтайского края в 2018 году и перспективах его совершенствования»

№№ п/п	Предложения доклада	Реализация
1	2	3
4.1. Предложения по совершенствованию законодательства Алтайского края		
4.1.1. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере правовой политики, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике		
1.	<p>4.1.1.1. Комитет по правовой политике предлагает:</p> <p>1) продолжить совершенствование законодательства Алтайского края в сфере реализации избирательных прав граждан в соответствии с динамикой федерального законодательства и правоприменительной практикой;</p> <p>2) продолжить совершенствование законодательства о содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края</p>	<p>1. Комитетом в 2019 году продолжено совершенствование законодательства Алтайского края в сфере реализации избирательных прав граждан. В соответствии с динамикой федерального законодательства и правоприменительной практикой изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве (далее – Кодекс) вносились дважды (законами Алтайского края от 7 марта 2019 года № 12-ЗС и от 8 октября 2019 года № 74-ЗС).</p> <p>Так, внесенные в Кодекс изменения предоставили возможность для голосования вне помещения для голосования не только избирателям, находящимся в местах содержания под стражей, но и избирателям находящимся под домашним арестом.</p> <p>Была, увеличена сумма, которую на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений можно использовать для проведения избирательной кампании без открытия специального избирательного счета, с 5000 рублей до 15000 рублей.</p> <p>Наиболее значимым изменением стало предоставление права голосовать на региональных выборах и референдумах гражданам с временной регистрацией.</p> <p>При подготовке изменений в Кодекс учитывались предложения основанные на правоприменительной практике. Так, были уточнены сроки передачи списков избирателей из вышестоящих избирательных комиссий в участковые избирательные комиссии с учетом возможности проведения досрочного голосования избирателей в отдаленных и труднодоступных местностях.</p> <p>Унифицированы сроки хранения избирательных документов с учетом положений действующего федерального законодательства, регулирующего порядок проведения выборов в федеральные органы государственной власти.</p>

1	2	3
		<p>Внесенные в 2019 году изменения в Кодекс свидетельствуют о дальнейшей демократизации избирательного права и процесса в Алтайском крае.</p> <p>2. В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» региональное законодательство должно быть приведено в полное соответствие с федеральным законодательством. Законом Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 106-ЗС признан утратившим силу закон Алтайского края «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» и внесены изменения в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае»</p>
	<p>4.1.1.2. Барнаульская городская Дума предлагает внести изменения в статью 27 закона Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», увеличив состав административных правонарушений в области благоустройства территорий муниципальных образований.</p> <p>Вносимый в Алтайское краевое Законодательное Собрание в качестве законодательной инициативы Барнаульской городской Думы законопроект предусматривает выделение 19 составов административных правонарушений в области благоустройства, связанных с несоблюдением требований по содержанию территорий общего пользования, по оформлению фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, по проектированию, размещению, содержанию и восстановлению элементов благоустройства, по уборке территории муниципального образования, по размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), а также с несоблюдением иных требований, установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Санкцию для всех составов в проекте предлагается закрепить в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере – от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей</p>	<p>Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» был принят в первом чтении (постановление от 2 октября 2019 года № 309). Проект был доработан с учетом поступивших предложений, рассмотрен на заседаниях рабочей группы. В окончательной редакции принят на 40-й (февральской) сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.</p> <p>Изложены в новой редакции три пункта и включены два новых пункта, предусматривающие введение административной ответственности за:</p> <p>невыполнение порядка уборки снега, наледи, обледенения, сосулек с кровель, пандусов зданий (за исключением жилых домов), строений и сооружений, а также перед входами в здания (за исключением жилых домов), строения и сооружения, если эти действия не влекут ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>нарушение порядка размещения, содержания и эксплуатации объектов праздничного оформления, их повреждение, если эти действия не влекут ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях). При этом виды и размер административных наказаний не изменяются</p>

1	2	3
2.	<p>4.1.1.3. С учетом исключения с декабря 2017 года статьи 55 из закона Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», которая позволяла органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности за неисполнение требований, установленными муниципальными правовыми актами, Администрация города Барнаула предлагает в целях реализации установленного частью 3 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принципа обязательности исполнения муниципальных правовых актов вышеуказанный краевой закон дополнить следующими основаниями для привлечения к административной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – невыдача пассажиру документа, подтверждающего оплату проезда в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, распечатанного транспортным терминалом, и (или) непредоставление гражданину возможности безналичной оплаты проезда с использованием электронного средства платежа, водителем или иным лицом, ответственным за выдачу документов, подтверждающих оплату проезда (в случае оснащения транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа, транспортными терминалами); – нарушение правил создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; – реализация товаров на земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной, муниципальной собственности, не включенных в схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденные в порядке, установленном законодательством Алтайского края, органами местного самоуправления; – нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках, требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) на территории Алтайского края; – нарушение установленных законом Алтайского края от 6 февраля 2012 года № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в 	<p>Предложения изучены комитетом.</p> <p>1. Постановлением администрации города Барнаула от 6 мая 2016 года № 775 «О внедрении электронной системы оплаты и учета проезда на общественном транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула» в целях улучшения транспортного обслуживания населения, совершенствования системы оплаты и учета проезда граждан транспортом общего пользования принято решение организовать внедрение электронной системы оплаты и учета проезда на общественном транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула.</p> <p>Постановлением администрации города Барнаула от 26 октября 2016 года № 2118 «Об утверждении Положения об электронной системе оплаты и учета проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула» поручено муниципальному унитарному предприятию «Горэлектротранс» г. Барнаула рекомендовать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула присоединиться к электронной системе оплаты и учета проезда на общественном транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула и оснастить подвижной состав техническими средствами приема и обслуживания электронных средств платежа, в том числе бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт; обеспечить перевозки пассажиров и багажа с оплатой проезда с использованием электронных средств платежа, в том числе бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт.</p> <p>По информации, размещенной в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте МУП «Центртранс г. Барнаула», к электронной системе подключены не все регулярные маршруты города Барнаула, в иных муниципальных образованиях края электронная система оплаты не внедрена.</p> <p>На основании изложенного, вопрос установления административной ответственности за данное нарушение требует дополнительной проработки и проведения мониторинга.</p> <p>2. Постановлением администрации города Барнаула от 28 августа 2017 года № 1786 утвержден Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа – города Барнаула Алтайского края.</p>

1	2	3
	<p>сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края) дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории края (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);</p> <ul style="list-style-type: none"> – розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах проведения массовых мероприятий, проведение которых согласовано уполномоченным органом исполнительной власти края или органами местного самоуправления муниципальных образований края, во время проведения данных мероприятий; – установка мемориальной доски при отсутствии решения об установке мемориальной доски, нарушение правил размещения мемориальной доски; – нарушение установленного органами местного самоуправления порядка проведения осмотра зданий, сооружений (воспрепятствование лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, проведению осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, в том числе непредставление муниципальным служащим, уполномоченным на проведение осмотра зданий, сооружений, технической документации на здание, сооружение (при наличии), а также необеспечение доступа в осматриваемое здание, сооружение муниципальным служащим, уполномоченным на проведение осмотра зданий, сооружений); – нецелевое использование древесины, заготовленной для собственных нужд граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений. <p>Также Администрация г. Барнаула предлагает в законе Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в статье 76 уточнить перечень статей, по которым дела об административных правонарушениях рассматривают административные комиссии при местных администрациях</p>	<p>При этом, фактически в городе Барнаул создана и действует лишь одна платная парковка – на Привокзальной площади. В иных муниципальных образованиях Алтайского края муниципальные акты, регулирующие вопрос создания парковок, пока не приняты. На основании изложенного, считаем, что вопрос установления административной ответственности за данное нарушение следует отложить до момента создания в регионе парковок, в том числе платных, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.</p> <p>3. Требования к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках устанавливаются с учетом положений следующих нормативных актов (пункт 6 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»):</p> <ul style="list-style-type: none"> - законодательства о защите прав потребителей (в частности, Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» и др.); - законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 31 «О введении в действие санитарных правил» и т.д.); - законодательства о пожарной безопасности (Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» и др.); - законодательства в области охраны окружающей среды (Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и др.);

1	2	3
		<p>- иных требований, установленных другими федеральными законами.</p> <p>Ключевую роль в регулировании деятельности ярмарок играют субъекты Российской Федерации. По общему правилу организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, на территориях которых такие ярмарки организуются (пункт 1 статьи 11 Закона об основах государственного регулирования торговой деятельности). Порядок организации деятельности ярмарок на территории Алтайского края определен постановлением Администрации Алтайского края от 1 июля 2010 года № 288 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Алтайского края».</p> <p>Таким образом, административная ответственность для организаторов ярмарки может предусматриваться не только КоАП РФ, но и актами субъектов Российской Федерации. Так, например, норма об ответственности за нарушение порядка организации ярмарок внесена в закон Курской области от 4 января 2003 года №-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области». Имеется судебная практика арбитражных судов, например, Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 5 марта 2018 года № 19АП-698/2018 по делу № А35-7197/2017.</p> <p>На основании изложенного, считаем, что данный вопрос требует дополнительной проработки комитетом по правовой политике, в том числе, с прокуратурой Алтайского края.</p> <p>4. Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».</p> <p>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.</p> <p>Правовые основы розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края установлены законом Алтайского края от 6 февраля 2012 года № 5-ЗС «О регулировании отдельных</p>

1	2	3
		<p>отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».</p> <p>Административная ответственность за нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции предусмотрена частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ. Таким образом, введение данной нормы в региональный закон не требуется.</p> <p>5. Положение о порядке установки памятных знаков, мемориальных досок в городе Барнауле утверждено решением Барнаульской городской Думы от 29 марта 2013 года № 78. Однако, подобные муниципальные акты, регламентирующие вопрос установки мемориальных досок, приняты не во всех муниципалитетах края.</p> <p>Нормы об ответственности за нарушение правил размещения мемориальных досок внесены в закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 года № 2003-IV «Об административных правонарушениях».</p> <p>Статьей 27 Закона Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» закреплена ответственность за нарушения в области благоустройства территорий муниципальных образований.</p> <p>На основании изложенного, считаем, что данный вопрос требует дополнительной проработки комитетом по правовой политике, в том числе, с прокуратурой Алтайского края, в части дополнения статьи 27 частью 11.</p> <p>6. Согласно пункта 8 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации проведение осмотра зданий, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.</p> <p>Обязанности лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения закреплены статьей 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, перечень обязанностей является закрытым, обязанность обеспечить доступ в осматриваемое здание, сооружение муниципальных служащих, уполномоченных на проведение осмотра зданий, сооружений, отсутствует.</p>

1	2	3
		<p>Таким образом, считаем введение подобной нормы нецелесообразным.</p> <p>7. В соответствии с частью 2 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.</p> <p>Соответственно, внесение изменений в статью 76 Закона в части расширения полномочий административных комиссий при местных администрациях преждевременно</p>
3.	<p>4.1.1.4. Администрация Бурлинского района считает, что действующим законодательством не урегулирован вопрос относительно необходимости вызова на заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и их родителей для решения вопроса о постановке несовершеннолетнего и его семьи, как находящихся в социально-опасном положении, где несовершеннолетний совершил правонарушение или иное антиобщественное действие, на учет. Кроме того, не решен вопрос о постановке на учет семьи в лице одного или обоих родителей, то есть на учет ставится семья в лице одного из родителей, что вызывает ряд возражений со стороны законных представителей</p>	<p>С учетом Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, приказа МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» нецелесообразно</p>
4.	<p>4.1.1.5. Управление юстиции Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 1 декабря 2005 года № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края», а также в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 сентября 2009 года № 511 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата мирового судьи Алтайского края» в связи с изменением процессуального законодательства Российской Федерации и введением в аппарат мировых судей Алтайского края должностей помощников судей</p>	<p>Предложения реализованы. Закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 92-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»</p>
5.	<p>4.1.1.6. Администрация Бурлинского района считает необходимым в законе Алтайского края от 6 декабря 2017 года № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прописать четкий алгоритм действий: как именно отлавливать безнадзорных животных; где и как их содержать; процедуру чипирования, которая позволит отслеживать безнадзорных животных; - проработать вопрос относительно финансирования данных мероприятий, так как на муниципальном уровне необходимы средства 	<p>Закон Алтайского края от 6 декабря 2017 года № 96-ЗС «О содержании и защите домашних животных на территории Алтайского края» признан утратившим силу в связи с динамикой федерального законодательства (закон Алтайского края от 4 декабря 2019 года № 106-ЗС).</p> <p>Указанные в предложениях вопросы урегулированы следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты</p>

1	2	3
	<p>для: создания приюта для бездомных животных, стерилизации кошек и собак, усыпления больных животных, кормления животных;</p> <p>- более детально проработать вопрос отлова и содержания безнадзорных, бродячих собак (в части возложения данных полномочий на ветеринарные станции)</p>	<p>Российской Федерации», законом Алтайского края от 9 ноября 2015 года № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» и постановлениями Правительства Алтайского края от 13 февраля 2020 года № 52 «Об утверждении порядка осуществления на территории Алтайского края деятельности по обращению с животными без владельцев» и от 2 марта 2020 года № 87 «Об утверждении правил организации на территории Алтайского края деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них», разработанных согласно соответствующим методическим указаниям Правительства Российской Федерации</p>
<p>4.1.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере организации местного самоуправления, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению</p>		
6.	<p>4.1.2.1. Комитет по местному самоуправлению отмечает, что в крае будет продолжена работа по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в крае, что, в свою очередь, потребует принятия соответствующих законов Алтайского края</p>	<p>В июне 2019 года были приняты законы Алтайского края об объединении сельских поселений в Змеиногорском и Ребрихинском районах, а уже в ноябре соответствующие изменения были внесены в законы, устанавливающие статус и границы двух указанных муниципальных районов</p>
7.	<p>4.1.2.2. Кроме того, в 2019 году комитет по местному самоуправлению будет осуществлять деятельность по своевременному внесению изменений в законы Алтайского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством</p>	<p>Работа проводилась, изменения в краевые законы в целях их приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством вносились десять раз</p>
8.	<p>4.1.2.3. Как и в 2017-2018 годах, по мнению комитета по местному самоуправлению, следует продолжить практику принятия законопроектов, затрагивающих интересы муниципальных образований, как правило, только в первом чтении, и направлять их в органы местного самоуправления для подготовки замечаний и предложений, чтобы учесть их при принятии закона в окончательной редакции</p>	<p>Именно такой подход применялся при принятии краевых законов «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае», «О внесении изменения в статью 8 закона Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»</p>
9.	<p>4.1.2.4. Администрация Благовещенского района предлагает снизить периодичность внесения изменений в Уставы муниципальных образований до одного раза в год</p>	<p>Данное предложение не рассматривалось, т.к. оно противоречит федеральному законодательству, которым определены сроки приведения правовых актов в соответствие с федеральными законами</p>
10.	<p>4.1.2.5. Барнаульская городская Дума обращает внимание, что согласно пункту 8.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления</p>	<p>Предложение было рассмотрено на расширенном заседании комитета 27 февраля 2019 года, в котором приняли участие депутаты Барнаульской городской Думы. Оно было поддержано и реализовано при принятии во втором чтении закона Алтайского края «О</p>

1	2	3
	<p>городских округов обладают полномочиями по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.</p> <p>Статья 2 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» позволяет устанавливать в уставах муниципальных образований дополнительные социальные, материальные, организационные и иные гарантии осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления. Учитывая изложенное, в статье 42 Устава города Барнаула предусмотрена норма о том, что депутаты городской Думы имеют право на получение профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучение в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании, за счет средств, предусмотренных в бюджете города на содержание городской Думы.</p> <p>В связи с этим Барнаульская городская Дума предлагает внести в закон Алтайского края от 10 октября 2011 года № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» гарантию, касающуюся предоставления муниципальным депутатам получение профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучение в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании, за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на содержание представительного органа</p>	<p>внесении изменений в закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» в мае 2019 года</p>
11.	<p>4.1.2.6. Администрация Бурлинского района также обозначает ряд основных проблем большинства муниципальных образований:</p> <ul style="list-style-type: none"> – дефицит и несбалансированность местных бюджетов, не позволяющие в полной мере исполнять предусмотренные законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации обязательства и полномочия органами местного самоуправления всех уровней; 	<p>Большинство указанных вопросов не могут быть урегулированы на уровне субъекта Российской Федерации.</p> <p>Что касается наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, то комитетом постоянно ведется мониторинг возникающих у органов местного самоуправления проблем, в том числе финансового обеспечения передаваемых полномочий</p>

1	2	3
	<p>– несовершенство правовых взаимоотношений между органами местного самоуправления района и сельских поселений, что в результате приводит к дисбалансу власти и противоречиям, ослаблению базисного уровня сельского самоуправления и, как следствие, к снижению авторитета органов местного самоуправления и общественной активности населения;</p> <p>– постоянно нарастающие объемы обязанностей и полномочий для органов местного самоуправления, регламентируемых вышестоящими органами власти и контролирующими структурами и требующих, кроме всего прочего, значительных финансовых затрат (эксплуатация школьных автобусов; обеспечение антитеррористической безопасности; обеспечение пожарной безопасности бюджетных учреждений; содержание единой дежурно-диспетчерской службы, исполнение функций в сфере труда и занятости населения; оборудование пунктов для сдачи экзаменов: создание похоронных служб; организация различных видов муниципального контроля и так далее);</p> <p>– исполнение установленных законодательством для органов местного самоуправления иных полномочий, переданных органами государственной власти с минимальным финансированием</p>	
12.	<p>4.1.2.7. Администрация Косихинского района обращает внимание на проблемы, связанные с распределением вопросов местного значения между муниципальными районами и сельскими поселениями. В соответствии с законодательством, органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p> <p>Однако на практике при заключении соглашений неоднократно возникают проблемы, выражающиеся в отказе сельских поселений от заключения вышеназванных соглашений. В связи с этим, данные полномочия остаются вопросом местного значения муниципального района. Данная проблема характерна для Косихинского района и ряда других муниципальных районов края.</p> <p>Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться</p>	<p>В связи с указанными предложениями комитетом в феврале 2020 года у муниципальных районов была запрошена и проанализирована информация по заключенным соглашениям о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения. Районами на уровень поселения передается разное количество полномочий (от 1 до 15), перечень передаваемых полномочий для каждого района также различен, полномочия передаются как всем поселениям, так и выборочно. Предложение о закреплении дополнительных полномочий за сельскими поселениями указали всего 2 района – Романовский и Бурлинский, но без указания какие именно из 28 полномочий, которые ранее являлись вопросами местного значения сельского поселения, необходимо за ними закрепить. Большинство районов отметило в качестве основной проблему недостаточности финансирования (на всех уровнях). Администрация Косихинского района, как и большинство муниципалитетов, в своем ответе не указала ни проблем, ни предложений. Также комитет отмечает, что в случае закрепления за сельскими поселениями дополнительных полномочий перераспределены будут и источники доходов местных бюджетов. В связи с этим указанный вопрос требует тщательной проработки на всех уровнях публичной власти</p>

1	2	3
	<p>также другие вопросы. На основании изложенного, Администрация Косихинского района предлагает законом Алтайского края закрепить за сельскими поселениями иные вопросы, из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона, «вопросов местного значения городских поселений».</p> <p>Аналогичное предложение выдвигает Администрация Бурлинского района</p>	
13.	<p>4.1.2.8. Управление юстиции Алтайского края предлагает внести изменения в статью 6 закона Алтайского края от 4 июля 2017 года № 46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» в части конкретизации положений закона, регламентирующих обязанность по представлению муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края</p>	<p>Данное предложение было реализовано при принятии в мае 2019 года закона «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»</p>
<p>4.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере налогово-бюджетных отношений, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам</p>		
14.	<p>4.1.3.1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 27 ноября 2003 года № 58-ЗС (ред. от 2 октября 2018 года) «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края». В связи со сложившейся экономической ситуацией в крае, снижением количества субъектов предпринимательской деятельности за последний год целесообразно рассмотреть вопрос об уменьшении процентной ставки в отношении административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 5 000 квадратных метров и помещений в них, введенных в эксплуатацию до 1 января 2013 года, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает рассмотреть пример ряда регионов Российской Федерации по уменьшению налогооблагаемой базы на величину 150 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика в отношении одного объекта по выбору налогоплательщика, то есть не облагать 150 квадратных метров налогом на имущество организаций. В случае если при применении данного размера вычета налоговая база принимает отрицательное значение, в целях исчисления налога такая налоговая база принимается равной нулю</p>	<p>В сложившейся экономической ситуации профильный комитет считает предложение нецелесообразным, соответствующий ответ направлен в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае</p>

1	2	3
15.	<p>4.1.3.2. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предлагает дополнить приложения 1 и 2 законов Алтайского края от 3 июня 2016 года № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» и от 30 ноября 2017 года № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» следующими видами деятельности: поддержка предпринимательской инициативы на селе, потребительская кооперация, сельское хозяйство и сельскохозяйственная кооперация, социальное предпринимательство, цифровизация производственных процессов</p>	<p>Комитет по бюджету и налогам считает целесообразным рассмотрение указанного вопроса в рамках действующей рабочей группы по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства, созданной постановлением Правительства Алтайского края</p>
16.	<p>4.1.3.3. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 30 октября 2012 года № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края», позволяющие, в том числе, учесть территориальную дифференциацию. Так, в частности, предлагается установить потенциально возможный к получению индивидуальными предпринимателями годовой доход на территории Алтайского края на один физический показатель в зависимости от численности населения, проживающего в населенном пункте, в котором ведется предпринимательская деятельность, по 5 группам. Также предлагается снизить коэффициенты дифференциации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников (в Приложении 2 к указанному Закону)</p>	<p>Комитет по бюджету и налогам считает целесообразным рассмотрение указанного вопроса в рамках действующей рабочей группы по вопросам совершенствования регионального налогового законодательства, созданной постановлением Правительства Алтайского края</p>
17.	<p>4.1.3.4. Администрация Санниковского сельсовета Первомайского района Алтайского края предлагает внести изменения в статью 1 закона Алтайского края от 3 ноября 2005 года № 89-ЗС «О краевом фонде финансовой поддержки поселений». Предлагается расчет субсидии исчислять исходя не из численности жителей, а из численности домовладений, или рассмотреть индивидуально сельские поселения, расположенные в пригородной зоне. Санниковский сельсовет является пригородом г. Барнаула и г. Новоалтайска, жители указанных городов имеют загородные дома, проживают в них, но не прописываются. Численность населения не увеличивается, но граждане, имеющие загородные дома, требуют исполнения обязательств по решению вопросов местного</p>	<p>Критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений определяются в соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по единой для указанных видов муниципальных образований методике</p>

1	2	3
	значения с администрации поселения. При этом для расчета размера субсидий из бюджета поселений в краевой бюджет используются данные по численности постоянно зарегистрированного населения и расчетные налоговые доходы. Это приводит к сокращению средств, остающихся в распоряжении сельского поселения на выполнение собственных полномочий	
18.	4.1.3.5. Счетная палата Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» в связи с внесенными в декабре 2018 года изменениями в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 72-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»
19.	4.1.3.6. По мнению Администрации Бурлинского района, на уровне субъекта Федерации не до конца урегулирован вопрос относительно создания и функционирования контрольно-счетного органа на муниципальном уровне. Администрация Бурлинского района предлагает определить порядок создания данного органа, а также обозначить источники финансирования	Закон Алтайского края от 8 октября 2019 года № 72-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»
4.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству		
20.	4.1.4.1. Министерство цифрового развития и связи Алтайского края предлагает разработать и принять закон Алтайского края «О государственных информационных системах Алтайского края». Основной идеей законопроекта является формирование системного правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере информационных технологий, совершенствование законодательных основ при создании и эксплуатации государственных информационных систем Алтайского края, обеспечение эффективного функционирования отрасли в Алтайском крае и ее развитие в современных условиях	Разработан и принят закон Алтайского края от 24 декабря 2019 года № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края». Субъект законодательной инициативы – Губернатор Алтайского края
21.	4.1.4.2. Администрация города Барнаула отмечает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного Кодекса Российской Федерации размещение отдельных объектов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. В целях благоустройства территорий населенных пунктов и организации деятельности по размещению контейнерных площадок с соблюдением санитарных	Полномочия органов исполнительной власти

1	2	3
	<p>норм и правил администрация города Барнаула предлагает дополнить перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, таким видом объектов как «контейнерные площадки». При поддержки данной инициативы необходимо будет внести соответствующие изменения в постановление Администрации Алтайского края от 2 июля 2015 года № 266 «Об утверждении Порядка размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»</p>	
22.	<p>4.1.4.3. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность) гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации. Администрация города Барнаула обращает внимание, что в настоящее время такой порядок в Алтайском крае не принят</p>	<p>Вопрос может быть урегулирован путем принятия Постановления Правительства Алтайского края (полномочия органов исполнительной власти)</p>
23.	<p>4.1.4.4. В связи с внесением изменений в закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает целесообразным часть 3 статьи 14 закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» изложить в следующей редакции: «В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности назначается Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в порядке, установленном законом Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»</p>	<p>Предложение будет учтено при плановом внесении изменений в закон Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»</p>
24.	<p>4.1.4.5. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае предлагает внести ряд изменений в закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»</p>	<p>В связи с тем, что все предлагаемые изменения в закон № 48-ЗС основаны на правоприменительной практике, в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае</p>

1	2	3
	<p>В частности, предлагается к основным задачам Уполномоченного по защите прав предпринимателей отнести правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты; участие в межрегиональном и международном сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Предлагается также конкретизировать требования к Уполномоченному, предусмотрев обязательность наличия высшего экономического или юридического образования, либо приравненного к ним.</p> <p>Также предлагается расширить права Уполномоченного при осуществлении своей деятельности (ч.2. ст.5 вышеуказанного закона), в том числе предусмотрев право без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, другие подведомственные предприятия, учреждения и организации, входящие в систему Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности.</p> <p>Предлагается предусмотреть также такую форму деятельности Уполномоченного, как направление информации о результатах своей деятельности и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере предпринимательской деятельности, внести ряд иных изменений и дополнений</p>	<p>направлено письмо с предложением направить в комитет пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости внесения соответствующих изменений</p>
25.	<p>4.1.4.6. В целях привлечения инвесторов в агропромышленный комплекс Алтайского края Министерство сельского хозяйства Алтайского края предлагает в законе Алтайского края от 11 августа 2016 года № 63-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края. в аренду без проведения торгов» указать в числе масштабных инвестиционных проектов проект на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов агропромышленного комплекса</p>	<p>В феврале 2020 года в закон Алтайского края от 11 августа 2016 года № 63-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края, в аренду без проведения торгов» были внесены изменения. В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 закона предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта допускается для объектов (за исключением индивидуальных жилых домов, многоквартирных домов, торговых объектов), размещение которых предусматривает капитальные вложения</p>

1	2	3
		в объеме не менее 300 млн рублей. Под этот критерий, в том числе, попадают объекты агропромышленного комплекса
26.	4.1.4.7. Администрация Благовещенского района предлагает разработать и утвердить актуальные методические рекомендации по разработке и утверждению стратегии социально-экономического развития муниципальных образований, систему целевых показателей для установления долгосрочных показателей по мероприятиям стратегии	Приказом Министерства экономического развития Алтайского края от 30 января 2020 года № 14 утверждены методические рекомендации по разработке документов стратегического планирования муниципальных образований Алтайского края
4.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию		
27.	4.1.5.1. Комитет по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания продолжит работу по совершенствованию следующих законов Алтайского края: от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (в части оптимизации механизма обеспечения граждан древесиной для собственных нужд); от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»; от 13 ноября 1998 года № 59-ЗС «О ветеринарии»; от 18 декабря 1996 года № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»	В соответствии с указанными предложениями комитетом приняты следующие законы Алтайского края и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания: - закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 31-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» и закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»; - закон Алтайского края от 7 марта 2019 года № 8-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»; - закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ветеринарии»; - закон Алтайского края от 3 апреля 2019 года № 27-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»
28.	4.1.5.2. Администрация города Барнаула отмечает, что в законе Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» предусмотрена обязанность органов местного самоуправления поселений и городских округов, в том числе, обеспечивать контроль за целевым использованием заготовленной древесины. Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных законами субъектов Российской Федерации, только в случае, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления (статья 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В связи с тем, что федеральным законодательством контроль за це-	Подготовлен проект закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 8 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края». Законопроект принят в первом чтении (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 ноября 2019 года № 367)

1	2	3
	<p>левым использованием древесины не отнесен к полномочиям органов местного самоуправления, администрация города Барнаула предлагает урегулировать данный вопрос соответствующим образом, определив порядок исполнения данного полномочия, либо исключить контроль из сферы компетенции органов местного самоуправления</p>	
<p>4.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной политики, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике</p>		
29.	<p>4.1.6.1. В настоящее время в законе Алтайского края от 31 августа 2011 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» предусмотрен исчерпывающий перечень направлений, по которым могут быть использованы средства материнского (семейного) капитала в Алтайском крае. К таким направлениям относятся улучшение жилищных условий и получения образования ребенком (детьми). Учитывая сложившийся размер расходов на улучшение жилищных условий и получения образования ребенком (детьми), размер материнского (семейного) капитала (55387,5 рублей) может покрывать лишь частично расходы лиц, имеющих право на получение средств материнского (семейного) капитала, по указанным направлениям. Учитывая, что у многодетных семей имеются другие первоочередные потребности, в целях совершенствования мер социальной поддержки, постоянное депутатское объединение – фракция «ЛДПР» Алтайского краевого Законодательного Собрания считает целесообразным расширить перечень направлений, по которым могут быть использованы средства материнского (семейного) капитала, включив в них, в частности, расходы на осуществление ремонта жилых помещений, расходы на оплату медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) медицинскими организациями, расходы на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации детей-инвалидов, расходы на приобретение семьей товаров длительного пользования и т.п.</p>	<p>Комитет неоднократно выступал с аналогичными инициативами. По отдельным направлениям разработаны проекты законов Алтайского края. Профильный комитет считает, что необходимо согласование с Правительством Алтайского края</p>
30.	<p>4.1.6.2. Министерство социальной защиты Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 31 августа 2011 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае», отменив трехлетнее ограничение начала использования средств регионального материнского капитала, то есть разрешить его использование по всем направлениям сразу после рождения (усыновления) ребенка</p>	<p>Профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания совместно с Правительством Алтайского края продолжит работу по совершенствованию закона от 31 августа 2022 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»</p>
31.	<p>4.1.6.3. При реализации закона Алтайского края от 9 ноября 2015 года № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», возникают проблемы при предоставлении</p>	<p>С аналогичной инициативой выступал комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике и фрак-</p>

1	2	3
	<p>гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, связанные с отсутствием земельных участков с возможностью подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения. Учитывая изложенное, постоянное депутатское объединение – фракция «ЛДПР» Алтайского краевого Законодательного Собрания считает необходимым предусмотреть право названных граждан, при невозможности предоставления им земельных участков, на получение денежной выплаты, которая может быть использована на цели приобретения в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства.</p> <p>Также на данную проблему обращает внимание Заринское городское Собрание депутатов, которое предлагает два варианта ее решения:</p> <p>а) предусмотреть на выбор льготной категории граждан разовую выплату денежного эквивалента за счет средств краевого бюджета либо предоставление земельного участка органом местного самоуправления городского округа (муниципального района) в порядке, определенном законом (так как многие семьи, получив земельные участки, не занимаются строительством жилых домов);</p> <p>б) создание инженерной инфраструктуры на таких территориях производить за счет средств краевого бюджета либо путем финансирования с местным бюджетом, так как в настоящий момент мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой вновь выделенных территорий для предоставления льготным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства являются дополнительными расходами местного бюджета</p>	<p>ция «Справедливая Россия». На инициативы имеется ответ Минсоцзащиты Алтайского края о необходимости дополнительной комплексной проработки. В настоящее время ведется работа в данном направлении</p>
32.	<p>4.1.6.4. Органы местного самоуправления городских округов наделены государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке, из семей со среднедушевым доходом, не превышающим установленного в Алтайском крае прожиточного минимума. За счет средств краевого бюджета на питание одного обучающегося в день передаются средства в размере 4,85 руб. При этом, по информации Администрация города Бийска, фактическая стоимость питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 33,85 рублей в день, из которых 15 рублей составляет доля родителей, а 14 рублей выделяются</p>	<p>Вопрос о компенсационных выплатах на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях будет рассмотрен в рамках Плана деятельности на первое полугодие при рассмотрении вопроса «О ходе исполнения закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке»</p>

1	2	3
	<p>из бюджета города. Таким образом, основная нагрузка по обеспечению питания указанной категории школьников приходится на бюджет города и на родителей.</p> <p>Учитывая изложенное, Администрация города Бийска предлагает рассмотреть вопрос об увеличении расходов краевого бюджета на предоставление компенсационных выплат на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке</p>	
33.	<p>4.1.6.5. Администрация города Барнаула отмечает, что частью 7 статьи 79 Федерального закона об образовании предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем; иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.</p> <p>В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 7 закона Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» к полномочиям Правительства Алтайского края в сфере образования относится определение порядка предоставления обучающимся с ограниченными возможностями здоровья за счет средств краевого бюджета мер социальной поддержки в соответствии с частями 7 и 11 статьи 79 Федерального закона об образовании.</p> <p>Законом Алтайского края от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями.</p> <p>Администрация города Барнаула обращает внимание что в настоящее время порядок предоставления социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья по предоставлению бесплатного двухразового питания за счет средств краевого бюджета отсутствует. В связи с указанным, образовательными организациями города не обеспечивается право учащихся с ограниченными возможностями здоровья на бесплатное двухразовое питание</p>	<p>Внесены изменения в закон Алтайского края от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке». Изменено наименование закона: «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации питания отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций», утверждена методика расчета субвенций на предоставление компенсационных выплат на питание обучающихся, нуждающимся в социальной поддержке, а также по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях</p>
34.	<p>4.1.6.6. Министерство образования и науки Алтайского края предлагает внести изменения в законы Алтайского края от 5 марта 2005</p>	<p>Изменения в закон Алтайского края от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных</p>

1	2	3
	<p>года № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» и от 6 сентября 2007 года № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» в части реализации полномочий Алтайского края по предоставлению бесплатного двухразового питания обучающимся в муниципальных и краевых государственных общеобразовательных организациях с ограниченными возможностями здоровья</p>	<p>выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке» внесены. Изменено в т.ч. наименование закона: «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации питания отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций».</p> <p>Изменения в закон Алтайского края от 5 марта 2005 года № 10-ЗС внесены законом Алтайского края от 8 января 2019 года № 77-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» и статью 1 закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке»</p>
35.	<p>4.1.6.7. Администрация города Бийска отмечает, что обязанность по бесплатному оказанию родителям (законным представителям) услуг по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, закреплена за муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 3 статьи 65). Затраты на указанные цели являются расходными обязательствами Российской Федерации, поскольку предусмотрены федеральным законом.</p> <p>Учитывая изложенное, Администрация города Бийска предлагает рассмотреть практику оказания услуг по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в муниципальных учреждениях и вынести предложения на возмещение указанных затрат муниципальных образований за счет средств вышестоящих бюджетов</p>	<p>Вопрос об оказании услуг по присмотру и уходу за детьми инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей будет рассмотрен профильным комитетом во втором полугодии 2020 года, при формировании бюджета на очередной финансовый год и на плановый период</p>
36.	<p>4.1.6.8. Администрация Благовещенского района предлагает исключить из Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» понятие «специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления», предусмотрев их выбор путем проведения конкурсных процедур.</p> <p>Вопрос о нецелесообразности создания специализированных служб по вопросам похоронного дела на муниципальной уровне поднимает также Администрация Бурлинского района, предлагает</p>	<p>По инициативе был проведен мониторинг законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации. Профильный комитет считает, что для принятия решения о целесообразности подготовки предлагаемой инициативы необходимо более детально изучить ситуацию в части организации ритуальных услуг в муниципальных образованиях Алтайского края, в том числе определить позицию органов местного самоуправления Алтайского края по данному вопросу.</p> <p>По итогу планируется подготовить предложения по изменению федерального законодательства</p>

1	2	3
	урегулировать данный вопрос с возможностью отнесения вопросов похоронного дела на действующих в районах предпринимателей с финансированием из средств краевого бюджета	
37.	<p>4.1.6.9. Администрация города Барнаула отмечает, что постановлением Администрации Алтайского края от 26 декабря 2012 года № 726 утвержден Порядок признания невозможным проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых они являются, согласно которому решение о признании невозможности или возможности проживания в жилом помещении ребенка (лица), оставшегося без попечения родителей, принимается в форме заключения органа местного самоуправления.</p> <p>При этом в Барнауле сложилась практика, что указанные решения оформляются в виде заключений соответствующих комиссий при администрациях районов города и утверждаются постановлениями администраций районов города Барнаула.</p> <p>В целях устранения выявленного противоречия и с учетом сложившейся практики администрация города Барнаула предлагает внести соответствующие изменения в указанный выше Порядок</p>	Относится к полномочиям органов исполнительной власти
38.	<p>4.1.6.10. Статьей 5 закона Алтайского края от 10 апреля 2007 года № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье» установлены основания для прекращения выплаты денежных средств подопечному на содержание: в том числе, достижение подопечным совершеннолетия. При этом в силу пункта 8 статьи 4 названного закона Алтайского края установлено, что денежные средства подопечному на содержание в возрасте от 16 до 18 лет выплачиваются при предоставлении попечителем справки из образовательной организации, в которой обучается подопечный.</p> <p>Таким образом, из системного толкования норм закона Алтайского края следует, что выплата денежных средств подопечному на содержание прекращается досрочно в случае, если подопечный достиг возраста 16 лет и не трудоустроен без уважительной причины. Администрация города Барнаула указывает, что отсутствие данного основания среди перечня случаев для прекращения выплат, определенных в статье 5 указанного закона Алтайского края, порождает правовую неопределенность</p>	Профильный комитет считает, что упрощение процедуры отчуждения имущества несовершеннолетнего может повлечь за собой нарушение его прав

1	2	3
39.	<p>4.1.6.11. Законом Алтайского края от 25 декабря 2007 года № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по принятию решения об объявлении несовершеннолетнего, достигшего шестнадцати лет, полностью дееспособным (эмансипированным). Администрация города Барнаула обращает внимание, что при этом не установлены сроки принятия решения, не утвержден перечень документов, необходимых для принятия решения, не утверждена процедура принятия решения и т.п. В целях устранения названных пробелов в правовом регулировании и организации работы надлежащим образом Администрация города Барнаула предлагает принять соответствующий Административный регламент</p>	Относится к полномочиям органов исполнительной власти
40.	<p>4.1.6.12. В соответствии с законом Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» многодетным семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину двух прожиточных минимумов в расчете на душу населения в Алтайском крае, предоставляются компенсационные выплаты на питание для учащихся общеобразовательных организаций.</p> <p>Правовой акт, который бы определял порядок предоставления меры социальной поддержки по предоставлению компенсационных выплат на питание учащимся из многодетных семей в Алтайском крае отсутствует. При этом в постановлении Администрации Алтайского края от 26 мая 2014 года № 249 «Об утверждении порядка предоставления компенсационных выплат на питание обучающихся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке», в соответствии с которым, лицо, обратившееся за предоставлением компенсационных выплат на питание, вместе с заявлением представляет справку органа социальной защиты населения по месту жительства (пребывания) семьи, подтверждающую, что среднедушевой доход семьи на момент обращения с целью предоставления компенсационных выплат не превышает прожиточного минимума. В связи с изложенным, Администрация города Барнаула информирует что возникают сложности при определении степени нужде-</p>	<p>Постановление Администрации Алтайского края от 26 мая 2014 года № 249 «Об утверждении порядка предоставления компенсационных выплат на питание обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке» нуждается в корректировке, т.к. органы социальной защиты не выдают справки предусмотренные абзацем вторым пункта 1.3.</p> <p>Для сведения: законом Алтайского края от 8 октября 2019 года № 77-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» и статью 1 закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке» внесены изменения, согласно которым многодетным семьям, в которых один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, в том числе вынужденными переселенцами, проживающим на территории Алтайского края, многодетным семьям иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе беженцев, проживающим на территории Алтайского края, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину двух прожиточных минимумов, установленную в Алтайском крае по основным социально-демографиче-</p>

1	2	3
	<p>мости заявителей в целях реализации права ребенка из многодетной семьи на питание во время образовательного процесса (не ясно, идет ли речь об одном или двух размерах прожиточного минимума)</p>	<p>ским группам населения, в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляются компенсационные выплаты на питание для учащихся общеобразовательных организаций</p>
41.	<p>4.1.6.13. Согласно закону Алтайского края от 10 апреля 2007 года № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье» решение о назначении подопечному выплаты денежных средств на содержание принимается органом опеки и попечительства по месту жительства приемного родителя. На практике зачастую приемные родители меняют места жительства. Учитывая, что проверка условий проживания осуществляется раз в полгода, возникает угроза продолжения осуществления органами местного самоуправления выплат после смены места жительства вышеуказанным лицам. В целях исключения возможности необоснованных выплат Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в вышеуказанный закон, наделив полномочиями по назначению выплат органы опеки и попечительства по месту регистрации приемного родителя, либо закрепить обязанность органа местного самоуправления при рассмотрении вопроса о назначении выплат на содержание подопечного, в рамках межведомственного взаимодействия запрашивать информацию с прежнего места жительства о назначении и прекращении (в случае назначения) выплат на содержание подопечного</p>	<p>Профильным комитетом планируется подготовить соответствующее обращение в Правительство Алтайского края</p>
42.	<p>4.1.6.14. Заринское городское Собрание депутатов предлагает рассмотреть возможность принятия регионального документа, устанавливающего порядок компенсации и предоставления скидок при начислении платы за коммунальные услуги многодетным семьям. В соответствии с Указом Президента № 431 от 5 мая 1992 года органы исполнительной власти краев, областей обязаны были для многодетных семей установить скидку в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией. Во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и в Алтайском крае, не разработан порядок оплаты компенсаций за предоставление скидки многодетным семьям. Однако, несмотря на отсутствие соответствующего регионального документа, устанавливающего порядок компенсации и предоставления скидок при начислении платы за коммунальные услуги, на практике (в г. Заринске) многие управляющие компании и ресурсоснабжающие организации учитывают положения требования Указа Президента</p>	<p>В 2013 году был подготовлен проект закона с аналогичным предложением. Однако, учитывая, что действие закона Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» распространяется на многодетные семьи со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину двух прожиточных минимумов в расчете на душу населения в Алтайском крае, многодетные семьи, подпадающие под действие указанного Закона, имеют право на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В летний период размер возмещения расходов может составлять до 100 процентов, что, безусловно, значительно выгоднее рассматриваемой компенсации. Кроме того, при установлении компенсации расходов многодетные семьи могут утратить право на субсидию, так как данная компенсация увеличит доходы, которые учитываются при определении права на субсидию</p>

1	2	3
	<p>№ 431 от 5 мая 1992 года, и предоставляют 30% скидку за пользование отоплением, водой, канализацией. Возмещение убытков, возникающих при предоставлении скидки, производится только в судебном порядке. Судами взыскиваются убытки в пользу исполнителей коммунальных услуг, при этом с середины 2016 года ответчиком стал субъект Российской Федерации – Алтайский край в лице Министерства финансов Алтайского края.</p> <p>Таким образом, управляющие компании либо вынуждены ежемесячно оформлять иски с приложением полного пакета обосновывающих документов на каждого льготополучателя, либо вообще не предоставлять льготы многодетным семьям в виде 30% скидки, что может рассматриваться как ущемление прав многодетных семей. Учитывая вышеизложенное, а также значимость демографической политики, Заринское городское Собрание депутатов предлагает разработать и принять на уровне субъекта Российской Федерации – Алтайского края нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления мер социальной поддержки многодетных семей в соответствии с Указом Президента № 431 от 5 мая 1992 года</p>	
43.	<p>4.1.6.15. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае полагает необходимым вернуться к изучению вопроса о правовом регулировании отношений между лицами, оказывающими социальные и реабилитационные услуги, и получателями услуг, круглосуточно проживающими в учреждениях, альтернативных государственным</p>	<p>В профильный комитет подобные вопросы не поступали. Проблема не обозначена</p>
44.	<p>4.1.6.16. Министерство образования и науки Алтайского края предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» в части установления Порядка компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся, проживающих на территории иного муниципального района или городского округа (часть 3 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также в связи с динамикой федерального законодательства в части уточнения пункта 12.1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»</p>	<p>Относится к полномочиям органов исполнительной власти</p>

1	2	3
	4.1.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения и науки, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке	
45.	<p>4.1.7.1. В соответствии с профилем комитета здравоохранения и науки Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих нормативных правовых актов Алтайского края:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закон Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» (принятие во втором чтении); - закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»; - закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»; - постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменения в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании»; - постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания «О ходе выполнения закона Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае». <p>В связи с изменением федерального законодательства возможно внесение изменений и в соответствующие законы Алтайского края</p>	<p>В соответствии с указанными предложениями комитетом приняты следующие законы Алтайского края и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 32-ЗС «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»; - закон Алтайского края от 7 марта 2019 года № 13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»; - закон Алтайского края от 7 мая 2019 года № 28-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники»; - закон Алтайского края от 5 июня 2019 года № 42-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»; - закон Алтайского края от 4 сентября 2019 года № 63-ЗС «О внесении изменений в статью 19 закона Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»; - закон Алтайского края от 11 ноября 2019 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения в Алтайском крае»; - постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 марта 2019 года № 68 «О ходе выполнения закона Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»; - постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2019 года № 9 «О внесении изменения в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании»; - постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2019 года № 129 «О рекомендациях депутатских слушаний по вопросу «Обсуждение закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»;

1	2	3
		- постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2019 года № 444 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании»
4.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства		
4.2.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики		
46.	4.2.1.1. Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике столкнулся с проблемой реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, в соответствии со статьей 21 данного Федерального закона за нарушение требований указанного Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. При этом административная ответственность за жестокое обращение с животными, в случае если действия не содержат уголовно наказуемого деяния, действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена. Административная ответственность за жестокое обращение с животными (до принятия Федерального закона) была установлена статьей 41 закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Таким образом, сложился пробел правового регулирования: на федеральном уровне административная ответственность за нарушения Федерального закона не установлена, а субъект Российской Федерации не наделен правом ее устанавливать	В проекте нового Кодекса Российской Федерации ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года
47.	4.2.1.2. На несовершенство Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обращает внимание управление ветеринарии Алтайского края, которое предлагает внести в него ряд изменений: – в пункт 4 части 1 статьи 18 Федерального закона, предусматривающий возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения предусмотренных мероприятий, внести изменения, направленные на ограничение возврата на прежние места обитания только диких животных, не распространяя положения данной статьи на собак и кошек;	Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию не поддерживает данные предложения.

1	2	3
	<p>– в пункт 3 части 7 статьи 16 Федерального закона внести изменения, направленные на исключение стерилизации животных без владельцев в качестве обязательного мероприятия.</p> <p>Также в связи с тем, что целью содержания приютов не всегда является извлечение прибыли, предлагается предусмотреть возможность создания приютов гражданами либо группами граждан, не являющимися индивидуальными предпринимателями.</p> <p>Целесообразно также расширить перечень случаев возможного умерщвления животного случаями проявления немотивированной агрессивности в отношении других животных или человека.</p> <p>Кроме того, по мнению управления ветеринарии Алтайского края, в целях соблюдения единообразного подхода на территории Российской Федерации к распределению полномочий между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, целесообразно в Федеральном законе установить, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, осуществляют государственный надзор за порядком обращения с одомашненными животными, в том числе животными без владельцев, а именно собаками и кошками. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществляют государственный надзор за порядком обращения с дикими животными. При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, осуществляют государственный ветеринарный надзор за соблюдением ветеринарно-санитарных правил в области ветеринарии</p>	<p>Вопрос требует дополнительного изучения, предложение будет рассмотрено комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию в течение 2020 года.</p> <p>Данное предложение реализовано в постановлении Правительства Алтайского края от 27 марта 2020 года № 135 «Об утверждении порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Алтайского края государственного надзора в области обращения с животными»</p>
48.	<p>4.2.1.3. Счетная палата Алтайского края предлагает рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в часть 3 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения до двух лет срока давности привлечения к ответственности за совершение административных правонарушений, предусматривающих наказание в виде дисквалификации.</p>	<p>Внесение изменений нецелесообразно в связи с подготовкой проекта нового Кодекса Российской Федерации, в котором ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года</p>

1	2	3
	<p>В настоящее время срок давности привлечения к административной ответственности должностных лиц составляет один год с момента совершения административного правонарушения. Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, как правило, проводят проверку отчетного и предшествующего периодов деятельности объектов контроля, в связи с чем на момент выявления административного правонарушения или на момент рассмотрения административного дела срок привлечения к ответственности должностных лиц за административные правонарушения, за совершение которых предусмотрено наказание в виде дисквалификации, истекает.</p> <p>Внесение вышеуказанных изменений позволит повысить эффективность деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля</p>	
49.	<p>4.2.1.4. Барнаульский юридический институт МВД России предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Так, предлагается статью 20.2 Кодекса дополнить частью 9, касающейся административной ответственности за вовлечение граждан в участие в массовых публичных мероприятиях за вознаграждение.</p> <p>Также предлагается уточнить механизм применения и порядок исполнения административного наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований, который в настоящее время, по мнению инициаторов, дает правонарушителю возможность уклонения от его исполнения</p>	<p>Внесение изменений нецелесообразно в связи с подготовкой проекта нового Кодекса Российской Федерации, в котором ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года</p>
50.	<p>4.2.1.5. Барнаульский юридический институт МВД России предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по дополнению часть 1 статьи 437 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предложением следующего содержания:</p> <p>«Участие законного представителя является обязательным с момента получения заключения эксперта, в котором подтверждается наличие оснований, предусмотренных статьей 433 настоящего Кодекса. По усмотрению следователя законный представитель может быть допущен с момента вынесения постановления о назначении в отношении лица судебно-психиатрической экспертизы».</p> <p>Для обеспечения прав лица, в отношении которого осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского</p>	<p>Вопрос требует дополнительной проработки, в том числе, анализа сложившейся следственной и судебной практики. Проработка вопроса будет осуществлена совместно с БЮИ МВД России</p>

1	2	3
	<p>характера, к обязательному участию привлекается защитник и законный представитель. УПК РФ не регламентирует, с какого момента следователь обязан допустить законного представителя. Предлагаемые изменения части 1 статьи 437 УПК РФ предназначены обеспечить права и законные интересы лиц, в отношении которых ведется производство о применении принудительных мер медицинского характера. Указанная норма будет способствовать созданию единой правоприменительной практики по этому вопросу</p>	
51.	<p>4.2.1.6. Администрация города Рубцовска Алтайского края сообщает о необходимости правового регулирования прекращения производства по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	<p>Внесение изменений нецелесообразно в связи с подготовкой проекта нового Кодекса Российской Федерации, в котором ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года</p>
52.	<p>4.2.1.7. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предлагает внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:</p> <p>а)кратно увеличить меры ответственности по правонарушениям, предусмотренным пунктом 4 статьи 5.27 («Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем»), пунктом 1 статьи 14 («Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица»), пунктом 2 статьи 14 («Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)»);</p> <p>б) пункт 1 статьи 15.3, пункт 2 статьи 15.3, статью 15.5, пункт 1 статьи 15.6 – признать утратившими силу, т.к. они дублируют положения Налогового кодекса Российской Федерации</p>	<p>Внесение изменений нецелесообразно в связи с подготовкой проекта нового Кодекса Российской Федерации, в котором ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года</p>
53.	<p>4.2.1.8. Инспекция гостехнадзора Алтайского края предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: статью 19.22 дополнить частью 3, предусматривающей ответственность за нарушение порядка государственной регистрации аттракционов</p>	<p>Внесение изменений нецелесообразно в связи с подготовкой проекта нового Кодекса Российской Федерации, в котором ответственность предусмотрена, планируется вступление в силу с 1 января 2021 года</p>

1	2	3
4.2.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации местного самоуправления		
54.	<p>4.2.2.1. Комитет по местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания длительное время выступал за то, чтобы институт старост был «закреплен» в Федеральном законе, но ряд нововведений, по мнению комитета, усложняет как процедуру назначения старосты на должность, так и непосредственное исполнение старостой своих полномочий. На это сразу обратили внимание органы местного самоуправления тех муниципалитетов, где этот институт уже давно и успешно применялся. Так, вызывает вопрос норма о том, что староста назначается по представлению схода граждан сельского населенного пункта, поскольку в крупных населенных пунктах с числом жителей 400 и более человек собрать сход, который правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта, весьма проблематично. Комитет по местному самоуправлению Алтайского краевого Законодательного Собрания считает возможным предусмотреть назначение старосты по представлению собрания или конференции граждан соответствующего сельского населенного пункта либо на основании мнения граждан, выявленного по итогам опроса. Согласно части 3 статьи 27.1 Федерального закона староста не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления. Однако в законодательстве нет «расшифровки» понятия отношений «непосредственно связанных с трудовыми», и это может повлечь запрет на любые формы материального стимулирования деятельности старосты. С учетом изложенного, комитет планирует инициировать принятие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания о направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по внесению соответствующих изменений в статью 27.1 Федерального закона</p>	<p>Профильный комитет подготовил соответствующую законодательную инициативу, но она не нашла поддержки в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации</p>
55.	<p>4.2.2.2. В ряд представительных органов муниципальных образований Алтайского края внесены представления прокуратуры, а также идут судебные разбирательства по искам органов прокуратуры в связи с представлением депутатами представительных органов муниципальных образований неполных и (или) недостоверных сведений о своих доходах за 2017 год, согласно которым ставится вопрос о досрочном прекращении полномочий депутатов, поскольку иной меры ответственности федеральное и краевое законодательство о противодействии коррупции не содержит.</p>	<p>Такие изменения были внесены в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В сентябре 2019 года закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае» был приведен в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Тем самым изложенное предложение было реализовано</p>

1	2	3
	<p>Вместе с тем применительно к депутатам законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации нормы, устанавливающие их юридическую ответственность, гораздо уже по своему правовому содержанию, чем нормы, устанавливающие ответственность для муниципальных депутатов.</p> <p>Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к основаниям для досрочного прекращения полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления отнесены, в том числе, случаи представления неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» только непредставление или несвоевременное представление сведений о доходах и расходах является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата на региональном уровне.</p> <p>В связи с этим Барнаульская городская Дума предлагает обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Алтайского края, с законодательной инициативой по изменению статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части применения мер юридической ответственности к депутатам в случае неисполнения ими обязанностей по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p> <p>Барнаульская городская Дума полагает, что ответственность в виде досрочного прекращения полномочий муниципального депутата должна наступать только в случае непредставления или несвоевременного представления сведений о доходах и расходах, как это закреплено для депутатов регионального уровня в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ</p>	
56.	<p>4.2.2.3. Администрация Бурлинского района обращает внимание на проблемы, связанные с необходимостью ежегодного представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов сельских поселений.</p> <p>Народные избранники представительных органов сельских посе-</p>	<p>Такие изменения были внесены в статью 12-1 Федерального закона «О противодействии коррупции». В сентябре 2019 года закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае» был приведен в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Тем самым изложенное предложение в основном было реализовано</p>

1	2	3
	<p>лений работают на непостоянной основе, бесплатно, часто это пенсионеры, механизаторы, учителя и библиотекари. Ситуация такова, что издержки от подачи деклараций перевешивают общественную, по сути, работу в местном совете. По состоянию на сегодняшний день поселения сталкиваются с дефицитом кандидатов в депутаты, так как им проще сложить с себя полномочия, чем выполнять требования Закона.</p> <p>Администрация Бурлинского района предлагает учесть различия между депутатами, работающими в органах власти на профессиональной основе, и теми, кто ничего не получает за исполнение депутатских обязанностей, возложенных на них жителями сельского поселения, и освободить депутатов этого уровня от обязанности представлять декларации</p>	
57.	<p>4.2.2.4. Барнаульская городская Дума предлагает внести ряд изменений, касающихся гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. После «пенсионной реформы», которая повысила возраст приобретения права на трудовую пенсию, ряд льгот, которые имели граждане в связи с выходом на пенсию, был распространен на женщин, достигших пятидесяти пяти лет, и мужчин, достигших шестидесятилетнего возраста. Однако в этой части гарантии на выплату в связи с прекращением полномочий депутата изменений не претерпела: по-прежнему, часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гласит, что выплата в связи с прекращением полномочий депутата устанавливается только в отношении лиц в этот период достигших пенсионного возраста.</p> <p>В этой части предлагается проработать вопрос изменения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распространить данную гарантию, во-первых, на лиц, избранных депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, достигшим пенсионного возраста до их избрания на указанные должности, а во-вторых, на лиц, в период исполнения своих полномочий на постоянной основе достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. (Либо возможно данные нормы закрепить на уровне закона Алтайского края, поскольку в отсутствие закрепления предлагаемых гарантий в законе Алтайского края от 10 октября 2011 года № 130-ЗС «О гарантиях осу-</p>	<p>Профильный комитет считает нецелесообразным инициировать внесение данных изменений в ФЗ-131.</p> <p>Реализовать их путем внесения в краевой закон нельзя, т.к. в этом случае краевой закон будет противоречить федеральному</p>

1	2	3
	<p>ствления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» представительные органы муниципальных образований не вправе самостоятельно установить их в уставах муниципальных образований либо в иных муниципальных правовых актах и не вправе осуществлять финансирование реализации данных гарантий за счет средств местных бюджетов)</p>	
58.	<p>4.2.2.5. Учитывая практику применения части 5 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», недостаточный уровень гарантий судебной защиты и противоречащие нормы законодательства об ответственности, Алтайский государственный университет считает необходимым отменить правило об обязательном получении представительным органом согласия главы субъекта Российской Федерации на досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.</p> <p>Это можно сделать путем переноса в статью 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года оснований для привлечения главы муниципального образования к ответственности, указанных в пункте 2 части 2 статьи 74.1 и пункт 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 6 октября 2003 года. Вследствие данных изменений появится пункт 3 части 1 статьи 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следующего содержания: «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае неисполнения в течение трех и более месяцев обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации и (или) нарушения Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местным бюджетам, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда».</p> <p>Предложенные законодательные поправки не только придадут институту удаления в отставку более организованный характер, но и обеспечат главам муниципальных образований гарантию стабильности осуществления своих властных полномочий</p>	<p>В Алтайском крае отсутствует практика применения части 5 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>В связи с этим инициировать внесение предлагаемых изменений в ФЗ-131 профильный комитет считает нецелесообразным</p>

1	2	3
59.	<p>4.2.2.6. Алтайский государственный университет отмечает, что ряд положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о территориальном общественном самоуправлении (ТОС) порождают правовую неопределенность относительно регистрации и учреждения ТОС. Возникает вопрос, что именно подлежит регистрации в качестве юридического лица, само ТОС, либо все-таки подразумеваются органы ТОС. В научной литературе до сих пор нет единого мнения. Логично предположить, что первоначально необходимо зарегистрировать само ТОС в органах местного самоуправления, а уже потом решать вопрос о регистрации ТОС в качестве юридического лица. Кроме того, возникает еще один вопрос, связанный с возрастным цензом на участие в ТОС, поскольку учредить юридическое лицо можно только лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста. Законодательство о ТОС противоречит гражданскому законодательству, что напрямую затрагивает права жителей муниципальных образований и влияет на их активность. В этой связи Алтайский государственный университет считает необходимым, прежде всего, на федеральном уровне четко урегулировать вопрос о том, что является юридическим лицом, ТОС или его орган, предусмотреть в какой организационно-правовой форме они могут создаваться, устранить имеющиеся противоречия между законами</p>	<p>Указанные предложения были направлены в марте 2020 года в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления для рассмотрения и обсуждения в ходе федеральных экспертных слушаний на тему «О развитии территориального общественного самоуправления, местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного и общественного самоуправления»</p>
60.	<p>4.2.2.7. Администрация города Рубцовска Алтайского края сообщает о необходимости определения критериев, по которым представительный орган муниципального образования, заслушав ежегодный отчет главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности местной администрации и в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования, должен давать оценку деятельности главы муниципального образования</p>	<p>Профильный комитет считает, что такие критерии могут быть выработаны заинтересованными органами местного самоуправления конкретного муниципального образования самостоятельно. Выработать таковые на уровне края невозможно из-за специфики деятельности муниципальных образований, которых в крае свыше 700</p>
61.	<p>4.2.2.8. Управление ветеринарии Алтайского края предлагает внести дополнения в пункты 8, 23 части 1 статьи 14, пункты 7, 21 части 1 статьи 15, пункты 8, 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части конкретизации вопросов местного значения путем дополнения полномочиями по устройству и оборудованию скотомогильников (биотермических ям)</p>	<p>Профильный комитет не поддерживает инициативу о внесении таких изменений в ФЗ-131, т.к. у органов местного самоуправления нет ресурсов для реализации данного предложения</p>

1	2	3
4.2.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетных отношений		
62.	<p>4.2.3.1. В соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Действующая редакция Налогового кодекса Российской Федерации (статьи 397, 409) предусматривает, что указанные налоги подлежат уплате налогоплательщиками не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Ранее срок уплаты данных налоговых платежей был установлен не позднее 1 октября, что обеспечивало возможность наиболее полного финансового обеспечения расходов местного бюджета, запланированных на IV квартал финансового года.</p> <p>Администрация города Бийска предлагает выйти с законодательной инициативой об установлении в Налоговом кодексе Российской Федерации сроков уплаты указанных налогов не позднее 1 октября года, следующего за отчетным налоговым периодом</p>	<p>Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам считает, что предлагаемые изменения создадут излишнюю социальную напряженность при отсутствии экономического эффекта, соответствующий ответ направлен в адрес Администрации города Бийска</p>
63.	<p>4.2.3.2. Счетная палата Алтайского края предлагает рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы по внесению ряда изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.</p> <p>Так, предлагается предусмотреть такую форму межбюджетных трансфертов, как субвенции из бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемые в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, переданных для осуществления органам государственной власти (государственным органам) субъектов Российской Федерации в установленном порядке. Это позволит урегулировать вопрос об источниках финансового обеспечения передаваемых полномочий.</p> <p>Предлагается дополнить пункт 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об увеличении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета муниципального образования, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда; - о возможности уменьшения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в текущем финансовом году и 	<p>На исполнение переданных Счетной палате Алтайского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля представительными органами муниципальных образований Алтайского края штатную численность Счетной палаты Алтайского края увеличили на 2 единицы с 1 января 2020 года. Кроме того, внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части межбюджетных трансфертов (субвенции из бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений бюджетам субъектов Российской Федерации) потребует внесения изменений в Федеральные законы от 6 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Законодательная инициатива по внесению изменений в пункт 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотрена и поддержана на заседании комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам. Проект законодательной инициативы направлен на экспертизу в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации</p>

1	2	3
	<p>(или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета муниципального образования, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда.</p> <p>Указанное изменение позволит установить на федеральном уровне единые принципы и подходы к формированию государственных и муниципальных дорожных фондов и исключить неопределенность в вопросах формирования муниципальных дорожных фондов</p>	
64.	<p>4.2.3.3. Счетная палата Алтайского края предлагает рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы по дополнению части 4 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» такими основаниями направления предписания контрольно-счетным органом, как невыполнение представления контрольно-счетного органа, несоблюдение сроков его выполнения (по аналогии с нормой статьи 27 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»).</p> <p>Указанное изменение позволит обеспечить единство правовой базы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, существенно повысить своевременность и качество устранения объектами контроля выявленных у них нарушений и недостатков</p>	<p>Учитывая, что комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам проводит обобщение предложений контрольно-счетных органов Российской Федерации, профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания считает законодательную инициативу преждевременной</p>
65.	<p>4.2.3.4. Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предлагает внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации:</p> <p>а) в пункте 1 статьи 167 (глава 21 «Налог на добавленную стоимость») установить возможность самостоятельного выбора налогоплательщиками (отдельными категориями налогоплательщиков) момента определения налоговой базы;</p> <p>б) в абзаце двадцать четвертом подпункта 94 пункта 1 статьи 333.33 (глава 25.3 «Государственная пошлина») установить дифференцированный размер государственной пошлины за предоставление (продление) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от количества торговых объектов;</p> <p>в) пункт 4 статьи 346.20 (глава 26.2 «Упрощенная система налогообложения»), пункт 3 статьи 346.50 (глава 26.5 «Патентная система налогообложения»): продлить действие данных норм как минимум до 1 января 2025 года;</p> <p>г) пункт 1 статьи 346.51 (глава 26.5 «Патентная система налогообложения»): предоставить право налогоплательщикам снижать</p>	<p>Предложение по изменению действующего порядка определения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость профильным комитетом не поддержано, соответствующий ответ направлен в адрес Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры</p>

1	2	3
	<p>сумму налога на сумму страховых взносов за себя и своих работников;</p> <p>д) в подпункте 3 пункта 2 статьи 427 (глава 34 «Страховые взносы») установить на период до 2025 года размер тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 20,0 процента, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование – 0 процентов для налогоплательщиков, указанных в подпунктах 5 и 9 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации</p>	
66.	<p>4.2.3.5. В соответствии со статьей 174.1 главы 21 «Налог на добавленную стоимость» Налогового кодекса Российской Федерации при совершении в рамках концессионного соглашения операций по реализации товаров (работ, услуг), а также имущественных прав, на концессионера возлагаются обязанности плательщика НДС. При этом для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, исключений не установлено. С целью сдерживания роста тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, связанного с совершением операций по реализации товаров (работ и услуг, имущественных прав), Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края считают необходимым внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения из числа плательщиков НДС организаций, действующих на основании концессионных соглашений, которые до заключения концессионных соглашений могли применять упрощенную систему налогообложения</p>	<p>Принятие решения об отмене применения статьи 174.1 НК РФ предприятиями-концессионерами, применяющими упрощенную систему налогообложения, в части концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, лишит данные предприятия, оказывающие коммунальные услуги, права на вычет сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных в процессе создания и (или) реконструкции, а также использования (эксплуатации) этих объектов. Соответствующий ответ направлен инициаторам предложений</p>
67.	<p>4.2.3.6. Администрация Благовещенского района предлагает выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации и исключить заключение концессионных соглашений в отношении малочисленных населенных пунктов, а также внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусмотрев отмену уплаты НДС в соответствии с концессионными соглашениями для поставщиков, оказывающих услуги в сфере коммунальных услуг на уровне сел, поселков районов, либо предусмотреть какой-то максимальный объем поставляемого ресурса, по достижению которого поставщики обязаны уплачивать налог</p>	<p>Принятие решения об отмене применения статьи 174.1 НК РФ предприятиями-концессионерами, применяющими упрощенную систему налогообложения, в части концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, лишит данные предприятия, оказывающие коммунальные услуги, права на вычет сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных в процессе создания и (или) реконструкции, а также использования (эксплуатации) этих объектов. Соответствующий ответ направлен инициаторам предложений</p>

1	2	3
4.2.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере экономической политики, промышленности, предпринимательства и жилищного строительства		
68.	<p>4.2.4.1. Комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству Алтайского краевого Законодательного Собрания в первом полугодии 2019 года планируется подготовка и внесение в Государственную Думу законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части возвращения субъектам Российской Федерации полномочий по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>Аналогичное предложение поступило от Администрации города Барнаула, которая предлагает наделить субъекты Российской Федерации полномочиями устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в организациях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам</p>	<p>Соответствующая инициатива была направлена в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 22 апреля 2019 года. Решение: рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей по проекту законодательной инициативы, и затем внести его в Государственную Думу. Однако после принятия федерального закона аналогичного содержания внесение инициативы в Государственную Думу не потребовалось</p>
69.	<p>4.2.4.2. Администрация Благовещенского района предлагает вносить изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий</p>	<p>Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» разработан Правительством Российской Федерации в целях защиты конкуренции на локальных рынках. Отмечается, что участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности негативно влияет на конкуренцию на локальных рынках и влечет их монополизацию. Закон опубликован 28 декабря 2019 года</p>
70.	<p>4.2.4.3. Администрация Бийского района просит рассмотреть вопрос о совершенствовании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в связи с тем, что при разработке закона не были учтены особенности организации местного самоуправления муниципальных районов, сельского уклада жизни, вследствие чего для села этот закон практически не применим.</p> <p>Так, граждане, живущие в сельской местности, ведут личное подсобное хозяйство, и помимо твердых коммунальных отходов имеется необходимость вывоза продуктов жизнедеятельности животных, остатков растительности и т.д. При этом данный вид отходов</p>	<p>Инициатива рассмотрена профильным комитетом. Информация принята к сведению. Не содержит конкретных предложений по совершенствованию федерального законодательства</p>

1	2	3
	<p>и порядок его утилизации законодателем не определен, однако установлен в целях соблюдения противопожарной безопасности запрет на сжигание мусора. Порядок исполнения закона неясен. Кроме того, ни один из предложенных законодателем вариантов вывоза мусора региональным оператором не может быть в полной мере применен к селу. Денежных средств для оборудования бетонных площадок и установки контейнеров в муниципалитетах нет, как нет и средств для поддержания площадок в надлежащем санитарном состоянии, в обязанности регионального оператора, как следует из закона, это не входит. При этом трудоспособное население сел в течение рабочего времени занято на работе, и времени и возможности для ожидания мусоровозов в местах отведенных для сбора мусора у жителей села нет.</p> <p>Кроме того, дороги внутри сел, зачастую, находятся в неудовлетворительном состоянии, интенсивное движение по селу мусоровозов приведет к дальнейшему разрушению дорожного полотна.</p> <p>Указанные недостатки закона влекут возникновение стихийных свалок мусора в не отведенных для этого местах, и цель принятия данного закона достигнута не будет</p>	
71.	<p>4.2.4.4. Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления запрашивают в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы, в случае не предоставления их заявителем по собственной инициативе. В Административных регламентах предоставления муниципальных услуг, утвержденных постановлениями администрации города Барнаула, предусмотрен запрос учетно-технической документации в порядке межведомственного информационного взаимодействия в АКГУП «Алтайский центр земельного кадастра недвижимости». Органы местного самоуправления приказом Министерства имущественных отношений Алтайского края от 27 апреля 2017 года № 37 исключены из числа субъектов, которым предоставляются бесплатно копии технической документации, и содержащиеся в ней сведения. Непредоставление бесплатно органам местного самоуправления учетно-технической документации и содержащихся в ней сведений при предоставлении муниципальных услуг может привести к неправомерным решениям органов местного самоуправления по заявлениям граждан, в силу отсутствия технической документации на жилые помещения, что повлечет нарушения прав заявителей. Кроме того, лишение органов местного самоуправления права на беспрепятственное получение документов в рамках межведомственного взаимодействия противоречит Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.</p>	<p>Приказом Управления имущественных отношений Алтайского края от 7 июня 2019 года № 56 «О внесении изменений в приказ Главного управления имущественных отношений Алтайского края от 13 сентября 2016 года № 72 «Об утверждении Порядка хранения и использования технической документации (технических паспортов, регистрационных книг, копий правоустанавливающих документов, оценочной и иной документации), предоставления их копий и содержащихся в них сведений, взимания, возврата и установления размера платы за предоставление указанных сведений и копий документов» внесены изменения, позволяющие по запросу органов государственной власти и органов местного самоуправления получать копии технической документации, и содержащиеся в ней сведения предоставляются бесплатно в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого запроса</p>

1	2	3
	<p>В связи с изложенным, администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность выхода с законодательной инициативой о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части исключения технического паспорта переустраиваемого и (или) перепланируемого жилого помещения из перечня документов, которые органы местного самоуправления при предоставлении муниципальной услуги обязаны самостоятельно запрашивать в рамках межведомственного взаимодействия, и возложить, соответственно, обязанность предоставлять данный документ на заявителя, либо внести изменения в краевой Порядок, дополнив число субъектов, которым предоставляются бесплатно копии технической документации, органами местного самоуправления</p>	
72.	<p>4.2.4.5. Нормы Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также постановление Правительством Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» не содержат положений о судьбе жилья, пришедшего в непригодное для проживания состояние. В случае чрезвычайных ситуаций (на примере города Барнаула – паводок в период таяния снега) гражданам, чьи жилые дома признаны непригодными для проживания или их восстановление нецелесообразно с экономической точки зрения, предоставляются, в том числе, государственные жилищные сертификаты на приобретение иных жилых помещений. На территории города сложилась такая ситуация, когда жители, получив сертификаты, не снимают с государственного учета свои непригодные для дальнейшего проживания дома и остаются собственниками земельных участков, в дальнейшем имея возможность фактически там проживать, строить новые объекты недвижимости, либо осуществить продажу иным лицам. При этом суды, признавая, что дома, попавшие в зону затопления и признанные непригодными для проживания, как объекты недвижимости прекращают свое существование, отказывают органам местного самоуправления в принудительном прекращении права собственности на земельный участок. На основании изложенного, администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в федеральное законодательство в сфере чрезвычайных ситуаций, установив обязанность гражданина при получении жилищного сертификата передать непригодное для проживания жилое поме-</p>	<p>Предложение прорабатывается федеральными органами власти. В тоже время требуется дополнительный анализ влияния на законные интересы и права граждан вследствие реализации предложенной концепции решения. Рекомендации для органов местного самоуправления в отношении данного вопроса были изложены в Распоряжении Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 202-Р</p>

1	2	3
	<p>шение в собственность муниципального образования, либо дополнить подпунктом 5 пункт 2 статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации содержащим обоснование изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд решением о выделении государственного жилищного сертификата в связи с чрезвычайной ситуацией, в результате которой жилой дом признан непригодным для проживания</p>	
73.	<p>4.2.4.6. В соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138, авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления (далее – разрешение). Действующим федеральным законодательством не определен ни перечень документов, необходимых для выдачи разрешения, ни основания для отказа в выдаче разрешения. То есть каждое муниципальное образование самостоятельно должно регулировать указанные правоотношения. Вместе с тем воздушное законодательство Российской Федерации состоит из Воздушного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.</p> <p>В целях совершенствования федерального законодательства в части правового регулирования общественных отношений по использованию воздушного пространства, администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность корректировки отраслевого законодательства, исключив полномочия по выдаче разрешений на осуществление авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадки (взлета) на расположенных в границах населенных пунктов площадки, как не согласующиеся с вопросами местного значения, установленными</p>	<p>Разрешение органов местного самоуправления необходимо на осуществлении деятельности указанной в пункт 49 Федеральных правил использования воздушного пространства в границах населенного пункта (л.д.11-12). Таким образом, при необходимости использования воздушного пространства над населенным пунктом пользователю воздушного пространства (физическому лицу, юридическому лицу) в соответствии с пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства необходимо в обязательном порядке получить разрешение органа местного самоуправления, что является необходимым требованием для обеспечения безопасности полетов в воздушном пространстве конкретного населенного пункта</p>

1	2	3
	Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	
74.	4.2.4.7. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае полагает необходимым вернуться к изучению вопроса о совершенствовании Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»	В связи с тем, что в настоящее время в Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 792949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части внесудебного банкротства гражданина, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае направлено письмо с предложением рассмотреть вышеуказанный проект закона и при наличии иных предложений по внесению изменений в вышеуказанный Закон направить их в профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания
75.	4.2.4.8. Администрация города Рубцовска Алтайского края сообщает о необходимости правового регулирования вопросов, возникающих при рассмотрении гражданских дел о понуждении местных администраций к проведению капитального ремонта многоквартирных домов с учетом изменений, внесенных в Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»	Инициатива рассмотрена профильным комитетом. Информация принята к сведению. Не содержит конкретных предложений по совершенствованию законодательства
76.	4.2.4.9. Администрация города Рубцовска Алтайского края сообщает о необходимости правового регулирования вопросов, возникающих у местных администраций при расселении граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными, в том числе пределы минимального и максимального срока расселения	Инициатива рассмотрена профильным комитетом. Информация принята к сведению. Не содержит конкретных предложений по совершенствованию законодательства
77.	4.2.4.10. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края предлагает дополнить Жилищный кодекс Российской Федерации нормами: о возможности переноса сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на более поздний срок, чем предусмотрено региональной программой по капитальному ремонту, без согласия собственников помещений в многоквартирном доме, принятом в установленном порядке, в случае, если собственниками помещений в таком доме не принято решение об источниках финансирования работ по капитальному ремонту, при этом средств фонда капитального ремонта, сформированного на счете регионального оператора за время действия региональной программы по капитальному ремонту, недостаточно для	Установление возможности переноса сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на более поздний срок, чем предусмотрено региональной программой по капитальному ремонту, без согласия собственников помещений в многоквартирном доме повлечет нарушение прав граждан в отношении обеспечения сохранности их имущества

1	2	3
	<p>проведения работ по капитальному ремонту; о порядке предоставления собственникам помещений в многоквартирных домах кредитных (заемных) средств на проведение капитального ремонта с предоставлением поддержки на погашение процентов за счет бюджетов всех уровней</p>	
78.	<p>4.2.4.11. Министерство экономического развития Алтайского края предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности, предлагается распространить действие статьи 29 на все общественные организации инвалидов (а не только «общероссийские»).</p> <p>В статье 33 закона предлагается допустить использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства на основании прошедшей государственную экспертизу проектной документации.</p> <p>Также предлагается допустить принятие решения членами комиссии путем проведения голосования с использованием программно-аппаратных комплексов региональных информационных систем и фиксации своего решения посредством персональных усиленных электронных подписей.</p> <p>Необходимо предусмотреть снижение начальной (максимальной) цены каждой запасной части и начальной (максимальной) цены единицы услуги и (или) работы пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены запасных частей к технике, оборудованию и начальной (максимальной) цены единицы услуги и (или) работы.</p> <p>Также предлагается принять нормативно-правовой акт или внести изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ об определении права, обязанности или запрета установления заказчиками обеспечения заявок при осуществлении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта до 1 млн рублей включительно для исключения пробела в праве</p>	<p>Инициатива требует дополнительного изучения для подготовки законодательной инициативы</p>
79.	<p>4.2.4.12. Министерство экономического развития Алтайского края предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами</p>	<p>Ряд соответствующих законопроектов находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации</p>

1	2	3
	<p>юридических лиц»; дополнить закон положениями, позволяющими определять орган государственной власти, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в централизованном порядке для заказчиков, осуществляющих свою закупочную деятельность в соответствии с законодательством о закупках отдельных видов юридических лиц; внести изменения в часть 2 статьи 5: «В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда в связи с существенным нарушением ими договоров»</p>	
80.	<p>4.2.4.13. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым поддерживать законодательные инициативы о запрете размещения предприятий, торгующих алкоголем, включая предприятия общественного питания в подъездах и дворах многоквартирных жилых домов</p>	<p>Все законодательные инициативы с субъектов Российской Федерации, а также проекты федеральных законов соответствующей тематики были поддержаны Алтайским краевым Законодательным Собранием в установленном порядке</p>
<p>4.2.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства</p>		
81.	<p>4.2.5.1. Комитет по аграрной политике и природопользованию Алтайского краевого Законодательного Собрания продолжит взаимодействие с заинтересованными структурами по совершенствованию правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства</p>	<p>Комитетом по аграрной политике и природопользованию направлено письмо в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с предложением исключить из условий предоставления несвязной поддержки на растениеводство условие на соответствие сортовых и посевных качеств семян ГОСТ Р 52325-2005. По итогам рассмотрения обращения Минсельхозом России рекомендовано органам управления АПК субъектов РФ разработать региональные программы развития селекции и семеноводства на основе государственно-частного партнерства либо осуществлять поддержку сельскохозяйственного производства в рамках региональных программ за счет средств регионального бюджета</p>
82.	<p>4.2.5.2. В целях устранения пробела в правовом регулировании в сфере реализации продукции животного происхождения Управлением ветеринарии Алтайского края предлагается статью 21 Федерального закона от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», статью 21 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» дополнить положением, запрещающим реализацию продукции животного происхождения физическими лицами не на продовольственных рынках, иных установленных</p>	<p>Вопрос требует дополнительной проработки, в том числе, анализа сложившейся ситуации на территории Алтайского края. Проработка вопроса будет осуществлена совместно с управлением ветеринарии Алтайского края</p>

1	2	3
	<p>для этого местах (даже при наличии ветеринарных сопроводительных документов). В случае выявления факта реализации продукции животного происхождения в неустановленных для этого местах такая продукция признается некачественной и опасной.</p> <p>Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p>«на которые у лица, осуществляющего их реализацию, отсутствуют ветеринарные сопроводительные документы; реализуется в неустановленных для этого местах (не на продовольственных рынках, а также предназначенных для реализации пищевой продукции торговых помещениях).».</p> <p>Соответствующие изменения предлагается также внести в пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении», уточнив, что Положение распространяется также на физических лиц</p>	
83.	<p>4.2.5.3. В целях устранения неоднозначного толкования действующих норм Министерство сельского хозяйства Алтайского края предлагает внести следующие изменения в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте):</p> <p>а) в абзаце первом пункта 8 статьи 10 Закона об обороте расширить перечень специальных субъектов, которым участок может быть предоставлен без торгов, изложив его в следующей редакции: «Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям, в том числе участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов при условии последующего использования указанного земельного участка по целевому назначению, в том числе без изменения вида его разрешенного использования, на основании заявления, предусмотренного пункт 1 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.»;</p>	<p>Ввиду того, что предложение Министерства сельского хозяйства Алтайского края по внесению изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» имеет коррупциогенный фактор, комитет по аграрной политике и природопользованию не поддерживает данное предложение</p>

1	2	3
	<p>б) после абзаца первого пункта 8 статьи 10 Закона об обороте указать ссылку на порядок предоставления участка без торгов, дополнив абзацем следующего содержания: «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов при отсутствии иных заявлений в течение 5 дней с даты регистрации заявления о таком предоставлении, осуществляется в порядке, предусмотренном в статье 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.»;</p> <p>в) в последнем абзаце пункта 8 статьи 10 Закона об обороте указать срок, по истечении которого возможно применение положений статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, изложив его в следующей редакции: «В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, в течение 5 дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка в аренду поступило несколько заявлений о таком предоставлении, соответствующий земельный участок предоставляется в аренду в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.»;</p> <p>г) в части 3 статьи 6 Закона об обороте в целях более быстрой возможности изъятия земельного участка сократить до одного года срок, в течение которого с момента выявления земельный участок не использовался по целевому назначению или использовался с нарушением законодательства Российской Федерации</p>	
84.	<p>4.2.5.4. Министерство сельского хозяйства Алтайского края предлагает внести изменения в Федеральный закон от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» в части предоставления индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, равно, с юридическими лицами, права на осуществление деятельности в области племенного животноводства</p>	<p>Статьей 30 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» определен перечень организаций по племенному животноводству. К указанным организациям предъявляются особые требования, связанные в том числе с наличием специализированного оборудования, с квалификацией руководителей или наличием иных специалистов, в связи с чем возможность осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, созданными без образования юридического лица, деятельности по производству племенного материала представляется трудно реализуемой. С аналогичной законодательной инициативой в 2018 году вышло Законодательное собрание Ленинградской области – законопроект снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отрицательным заключением Правового управления</p>
85.	<p>4.2.5.5. В целях соблюдения прав арендаторов и недопущения рейдерских захватов земельных участков Министерство сельского хозяйства Алтайского края предлагает дополнить часть 3 статьи 46 Земельного кодекса Российской Федерации следующим абзацем:</p>	<p>Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию считает излишним предлагаемое дополнение в виду того, что пунктом 1 части 3 статьи 46 Земельного кодекса Российской Федерации уже установлено, что</p>

1	2	3
	«Прекращение аренды и иного пользования земельного участка не допускается в период проведения полевых сельскохозяйственных работ, которые начинаются с весны и заканчиваются осенью при условии, что арендатор осуществил необходимые весенне-полевые работы по посеву сельскохозяйственных культур»	прекращение аренды земельного участка не допускается в период полевых сельскохозяйственных работ
86.	<p>4.2.5.6. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края предлагает внести изменения в статью 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части:</p> <p>предоставления гражданам права заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора биологических коллекций на территории национальных парков;</p> <p>разрешения заготовки пищевых лесных ресурсов гражданами для собственных нужд в границах рекреационной зоны и зоны хозяйственного назначения национального парка.</p> <p>Согласно статье 13 названного Федерального закона одними из основных задач национальных парков являются осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности в области охраны окружающей среды. Изучение и мониторинг биологического разнообразия, объектов животного и растительного мира, как правило, связано со сбором биологических коллекций (гербария, коллекции насекомых т.д.). Вместе с тем сбор биологических коллекций на территории национальных парков запрещен. В связи с изложенным и в целях устранения данного противоречия считаем целесообразным разрешить сбор биологических коллекций на территории национального парка по согласованию с федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком</p>	<p>Минприроды России подготовлен законопроект, предусматривающий внесение изменений в подпункт «е» пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ в части заготовки и сбора гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд в границах рекреационной и хозяйственной зон национальных парков</p>
87.	<p>4.2.5.7. Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края предлагает внести изменения в статьи 158 и 260 Уголовного кодекса Российской Федерации» в части усиления уголовной ответственности за незаконные рубки лесных насаждений, их кражу. В настоящее время действующие санкции статей 260 (незаконная рубка) и 158 (кража сухостойной древесины) Уголовного кодекса Российской Федерации настолько лояльные, что в большинстве случаев не останавливают потенциального нарушителя от совершения преступления. В связи с этим, необходимо внести изменения в статью 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, дополнив часть 2 пунктами о совершении преступления неоднократно и совершении преступления лицом, подвергнутым админи-</p>	<p>В 2017 году поступало предложение о внесении изменений в статьи 158 и 260 Уголовного кодекса Российской Федерации и было рассмотрено профильным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике. В соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к законодательным инициативам, направленным на криминализацию деяний, а также на изменение санкций за конкретные правонарушения, предъявляются особые требования, в частности, наличие мониторинга применения по указанному вопросу по всем субъектам Российской Федерации; статистических данных в динамике за несколько лет; обоснования размера наказания с учетом общественной опасности того или иного вида правонарушения. Изложенная в обращении информация является недо-</p>

1	2	3
	<p>стративному наказанию за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.</p> <p>Кроме того, предлагается снизить с пяти до двух с половиной тысяч рублей размер ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, который будет считаться значительным.</p> <p>Часть 2 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации предлагается дополнить пунктом о совершении кражи неоднократно</p>	<p>статочной для подготовки и внесения законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>
<p>4.2.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной политики</p>		
88.	<p>4.2.6.1. Постоянное депутатское объединения – фракция «ЛДПР» Алтайского краевого Законодательного Собрания в целях обеспечения защиты нарушенных прав полагает целесообразным разработать Алтайским краевым Законодательным Собранием и внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменение, увеличивающее срок на обращение работника в суд по спорам об увольнении до двух месяцев. Часть 1 статьи 392 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает право работника обратиться в суд по спорам об увольнении в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. Учитывая, что работник является юридически слабой стороной в трудовых правоотношениях, и ему необходимо достаточное время для сбора доказательств незаконности увольнения, поиска лица, которое может оказать ему квалифицированную юридическую помощь, указанный срок исковой давности позволяет избежать некоторым работодателям ответственности за незаконные действия по увольнению работников</p>	<p>Аналогичные инициативы поступали на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроекты были отклонены. Профильный комитет считает нецелесообразным внесение указанных изменений</p>
89.	<p>4.2.6.2. Во исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края осуществлена передача земельных участков семьям, имеющим трех и более детей, в целях решения вопросов социальной поддержки многодетных семей.</p>	<p>Подготовить обращение можно, но учитывая, что Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных</p>

1	2	3
	<p>Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно земельных участков относится в силу положений действующего законодательства к обязательствам субъекта Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем успешной реализации Указа Президента Российской Федерации препятствует необеспеченность земельных участков, которые могли быть предоставлены многодетным семьям, объектами инженерной инфраструктуры.</p> <p>В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации в сфере социальной поддержки многодетных семей, администрация города Барнаула предлагает выступить с инициативой о подготовке федеральной программы, направленной на обеспечение объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, для их дальнейшего предоставления многодетным семьям</p>	<p>участках. предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. положительного решения можно не ждать. Более того, возникнут вопросы по реализации поручения Президента. Таким образом. Указом Президента уже обозначены ответственные за формирование инфраструктуры. Более того, учитывая, что меры социальной поддержки отнесены к полномочиям субъекта Российской Федерации, можно предположить, что данная инициатива будет передана на уровень субъекта</p>
90.	<p>4.2.6.3. Министерство социальной защиты Алтайского края предлагает внести изменения в статью 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части исключения нормы, предусматривающей при подсчете материального обеспечения пенсионера учет ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг) и иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении</p>	<p>Предложение дополнительно анализируется, возможность его принятия будет проработана в течение 2020 года</p>
91.	<p>4.2.6.4. Министерство социальной защиты Алтайского края предлагает внести изменения в статью 4 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в части уменьшения периода, за который представляются доходы для исчисления среднедушевого дохода семьи при определении права на назначение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, с 12 до 3 месяцев.</p> <p>Уменьшение периода, за который представляются доходы, увеличит число потенциальных получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка</p>	<p>Предложение дополнительно анализируется, возможность его принятия будет проработана в течение 2020 года</p>
92.	<p>4.2.6.5. Управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края считает необходимым внесение изменений в пункт 3 статьи 56.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях приведения его в соответствие со статьями 44, 46, 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, путем установления распределе-</p>	<p>Во время правительственно часа в Алтайском краевом Законодательном Собрании с временно исполняющим обязанности начальника управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края (февраль 2020 года) принято решение о внесении законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»</p>

1	2	3
	<p>ния требований по выполнению охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия, относящихся к многоквартирным домам, в зависимости от того, в каком фонде данные объекты находятся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (управление многоквартирным домом осуществляется в зависимости от того, какой способ выбрали собственники помещений)</p>	
93.	<p>4.2.6.6. Управление государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края предлагает внести изменения в статью 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части, устанавливающей особенности приватизации объектов культурного наследия. Положения об установлении начальной (минимальной) цены продажи объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, равной одному рублю, дополнить словами «земельного участка, на котором расположен объект культурного наследия». Установив тем самым начальную цену продажи указанного объекта культурного наследия с земельным участком равной 1 рублю</p>	<p>Принято решение о внесении законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в 2020 году.</p>
94.	<p>4.2.6.7. Министерство спорта Алтайского края предлагает направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» по указанным вопросам: в сельской местности отсутствуют компенсационные выплаты за коммунальные платежи сельским тренерам, инструкторам-методистам и иным специалистам в области физической культуры и спорта, в аналогичном размере имеющимся у педагогических работников; учет средней заработной платы тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта организован по общим правилам, т.е. приводится к рабочему времени (40 часов) и не учитывает нормируемую (24 часа) и ненормируемую часть (16 часов) работы специалистов, что девальвирует стоимость работы тренеров и снижает ее эффективность (установление тренерам и иным специалистам в области физической культуры и спорта особого характера работы, утверждение методики учета средней заработной платы тренеров исходя из их нормы практической работы (24 часов); требуется закрепление аналогичной части 3 статьи 22 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в</p>	<p>Вопрос компенсационных выплат за коммунальные платежи сельским тренерам, инструкторам – методистам и иным специалистам в области физической культуры и спорта проработан с Министерством финансов Алтайского края. Средства на данные выплаты предусмотрены. Остальные предложения дополнительно анализируются, возможность их принятия будет проработана в течение 2020 года</p>

1	2	3
	<p>Российской Федерации» нормы, устанавливающей, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (его территориальный орган), в порядке и в сроки, которые установлены законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уведомляет федеральный орган исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, и (или) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, о государственной регистрации физкультурно-спортивной организации</p>	
95.	<p>4.2.6.8. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае считает необходимым поддерживать законодательные инициативы о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования мер уголовной и административной ответственности в сфере труда, и о принятии федерального закона о нелегальной занятости населения</p>	<p>Профильный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания поддерживает аналогичные инициативы</p>
<p>4.2.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения и науки</p>		
96.	<p>4.2.7.1. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае полагает необходимым вернуться к изучению вопроса об изменении федерального законодательства, направленного на совершенствование механизма обеспечения санаторно-курортной реабилитацией нуждающихся лиц</p>	<p>Комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке проанализировано постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2019 года № 94 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2018 году».</p> <p>В сфере здравоохранения Алтайскому краевому Законодательному Собранию в постановлении рекомендации отсутствуют. Вместе с тем Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае неоднократно обращал внимание на необходимость поддержки изменений федерального законодательства, направленного на совершенствование механизма обеспечения санаторно-курортной реабилитацией нуждающихся лиц, льготных категорий граждан.</p> <p>За 2019 год проектов федеральных законов или самих федеральных законов о внесении изменений в законодательство, касающееся обеспечения санаторно-курортной реабилитацией нуждающихся лиц или льготных категорий граждан, в комитет по здравоохранению и науке не поступало.</p> <p>Кроме того, в 2018 году комитетом проведено рабочее совещание с Министерством здравоохранения Алтайского края по вопросу «Об итогах работы по выбору гражданами набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения» с приглашением представителей ГУ – Отделения Пенсионного Фонда Российской Феде-</p>

1	2	3
		рации по Алтайскому краю и органов местного самоуправления городов и районов Алтайского края, участники которого обсудили положения федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в части работы всех заинтересованных структур по уменьшению числа отказов граждан от набора социальных услуг, включающих в себя, в том числе, предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)
4.3. Предложения по совершенствованию организации законопроектной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, совершенствования взаимодействия федеральных органов власти, их территориальных органов и органов власти Алтайского края в правотворческом процессе и в процессе правоприменения		
97.	4.3.1. В настоящее время процесс взаимодействия федеральных органов власти, их территориальных органов и органов власти Алтайского края в региональном законодательстве урегулирован в полном объеме. В то же время постоянный комитет по правовой политике Алтайского краевого Законодательного Собрания считает, что требует корректировки вопрос о ежегодном отчете должностного лица территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю в части выступления с содокладом начальника Алтайского линейного управления МВД России	Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 ноября 2019 года № 344 внесены соответствующие изменения в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания
98.	4.3.2. В целях эффективного управления процессами экономического и социального развития Алтайского края и в интересах населения для обсуждения вопросов, входящих в компетенцию Алтайского краевого Законодательного Собрания и исполнительных органов Алтайского края соответственно, концепций нормативных правовых актов, взаимных предложений по правовому регулированию общественных отношений, фракция «ЛДПР» Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагает предусмотреть возможность создания совместных совещательных комиссий, в состав которых будут входить на паритетных началах депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания и представители органов исполнительной власти	В Алтайском краевом Законодательном Собрании при разработке и доработке законопроектов создаются рабочие группы, в состав которых входят как представители Алтайского краевого Законодательного Собрания, в том числе депутаты, так и представители профильных органов исполнительной власти. Участники рабочих групп высказывают мнения по принимаемому законопроекту и дают рекомендации
99.	4.3.3. Комитетом по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагается продолжить сотрудничество с федеральными органами власти, их территориальными органами и органами исполнительной власти Алтайского края в рамках разработки и принятия новых законов Алтайского	Взаимодействие и сотрудничество комитета со всеми указанными органами власти и их структурными подразделениями осуществлялось на протяжении всего года в полном объеме при проведении запланированных и внеплановых мероприятий комитета по наибо-

502241479103



1	2	3
	края, путем создания рабочих групп по разработке законов, проведения расширенных совместных заседаний комитетов, семинаров совещаний по наиболее актуальным проблемам в сферах здравоохранения и науки	лее актуальным проблемам в сферах здравоохранения и науки, полный перечень мероприятий представлен в содержательной части настоящего Доклада